

摘要

县域经济发展是经济发展的基础，但目前不论是与全国还是与其他省份相比，甘肃省县域经济发展还处于滞后阶段，已成为全省经济发展的短板，严重制约着甘肃省经济实现稳定增长的步伐。

“十三五”期间，武山县虽然主要经济指标保持较好增长，工业经济、农业经济、城乡建设及脱贫攻坚等领域取得了较好的成绩，但是通过调研发现，武山县依然存在产业结构不合理、工业化进程滞后、市场化意识不强以及金融组织功能不完善等问题。武山县域经济社会高质量发展亟需优化产业结构、强化基础设施建设、增强金融服务供给等相关措施。

关键词：县域经济 高质量发展

目 录

前 言.....	1
一、武山县基本情况.....	2
二、武山县经济发展概述.....	3
三、武山县经济及社会发展的主要情况.....	5
（一）工业经济.....	5
（二）农业经济.....	6
（三）文化旅游.....	9
（四）城乡建设及公共服务.....	11
（五）脱贫攻坚.....	13
四、武山县经济发展中存在的问题.....	14
（一）产业结构不合理.....	14
（二）工业化进程严重滞后.....	15
（三）农业产业结构不优.....	15
（四）市场化意识不强.....	16
（五）乡村发展人才短缺.....	16
（六）金融组织功能不完善.....	16
五、武山县经济高质量发展的措施及建议.....	17
（一）优化和调整产业结构，为县域发展提供增长动力.....	17
（二）强化县域基础设施建设，夯实县域发展硬实力.....	17
（三）健全县域营商环境，助推县域发展上台阶.....	18
（四）打造知名旅游品牌，提升县域文化软实力.....	18
（五）优化职业教育模式，提高县域发展竞争力.....	19
（六）增强金融服务供给，支持县域经济高质量发展.....	19
参考文献：.....	21

武山县域经济发展调研报告

曹明 姬志麒 刘喆 王多东¹

前言

县域经济作为国民经济的基本组成单元，是一个县级行政区划内各类经济的总和，在整个国民经济体系中举足轻重。加快发展县域经济，对于打破城乡二元结构，推进城乡一体化，实现城乡经济、社会协调发展，建成全面小康具有重大意义。

开展县域经济调研活动，是证券公司服务国家战略、履行社会责任的重要体现，也是落实“一司一县”结对帮扶促进乡村振兴的具体工作举措。为深入贯彻乡村振兴战略，发挥证券公司专业能力服务县域经济发展，华龙证券公司高度重视，精心组织研究所、战略发展部、乡村振兴帮扶工作办公室相关人员组建调研组，赴甘肃省武山县开展了专题调研活动，与县发改局、工信局、农业农村局、乡村振兴局、金融办等部门进行座谈交流，现场观摩并收集资料。立足武山县资源禀赋，对武山县经济社会发展、产业升级等提出问题分析和发展建议，形成此调研报告。

调研报告分为五个部分，前两部分对武山县基本情况与经济发展做整体概述，第三部分从工业经济、农业经济、文化旅游、城乡建设及公共服务、脱贫攻坚五个方面对武山县“十三五”时期及现阶段经济社会发展做详细阐述，第四部分提

¹ 曹明，华龙证券研究所宏观经济研究员，中级经济师，中级统计师，CRFA 一级

姬志麒，华龙证券研究所行业研究员，CRFA 一级

刘喆，华龙证券战略发展部战略规划研究员

王多东，华龙证券乡村振兴帮扶工作办公室副主任，中级经济师

出武山县经济发展目前存在的问题与困境，最后部分是针对于武山县经济高质量发展的建议及措施。

一、武山县基本情况

武山史称宁远，隶属于甘肃省天水市，位于甘肃省东南部，地处秦岭北坡西段与陇中黄土高原西南边缘的复合地带，是中华民族古文化的发祥地之一。自西汉以来，这里是“丝绸之路”南路通道的必经之地，亦是中西经济文化汇合的要塞。²

武山县辖 13 个镇、2 个乡，截至 2020 年末，县总人口 47 万人，城镇人口约为 11.5 万人，城镇化率 24.5%。十三五期间年均新增就业 6588 人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。交通方面，陇海铁路从东到西贯穿全境，全长 46.25 公里，设有武山、洛门、鸳鸯、贺店 4 个中间站。2020 年，武山县公路总里程达 1999.64 公里，其中省级 161.33 公里，县级 351.88 公里，乡级 431.61 公里，村级 971.91 公里，国道 82.91 公里。

武山县物产丰富，钟灵毓秀，人杰地灵，文化底蕴深厚，发展潜力巨大，是国家级标准化蔬菜生产示范县、全国绿色蔬菜示范县、全国蔬菜生产重点县、“中国韭菜之乡”、“中国民间文化艺术之乡”、“全国武术之乡”、“玉器之乡”。近些年，武山县先后被甘肃省交通运输厅评为“2019 年度甘肃省 ETC 发行服务工作先进县”、入选“第二批革命文物保护利用片区分县名单”、被文化和旅游部命名为 2021-2023 年度“中国民间文化艺术之乡”、入选拟公布通过义务教育均衡发展国家督导评估认定县（市、区）名单以及获评“甘肃省食品安全示范城市的县

² 数据来源：武山县人民政府官网，<http://www.wushan.gov.cn/>

区”等。

二、武山县经济发展概述

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对突如其来的新冠肺炎疫情和多发频发的自然灾害影响，武山县全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，采取了一系列夯基础、利当前、管长远的工作举措，在攻坚克难中砥砺前行、顽强拼搏，“十三五”规划确定的各项目标任务总体完成，脱贫攻坚取得决定性胜利，经济发展持续向好，产业布局更加完善，基础短板有效提升，民生福祉更加殷实，生态环保成效明显，改革开放步伐坚定，社会治理更加高效，党风政风持续好转，全县经济社会发展呈现出厚积薄发、稳中提质、欣欣向荣的良好局面。

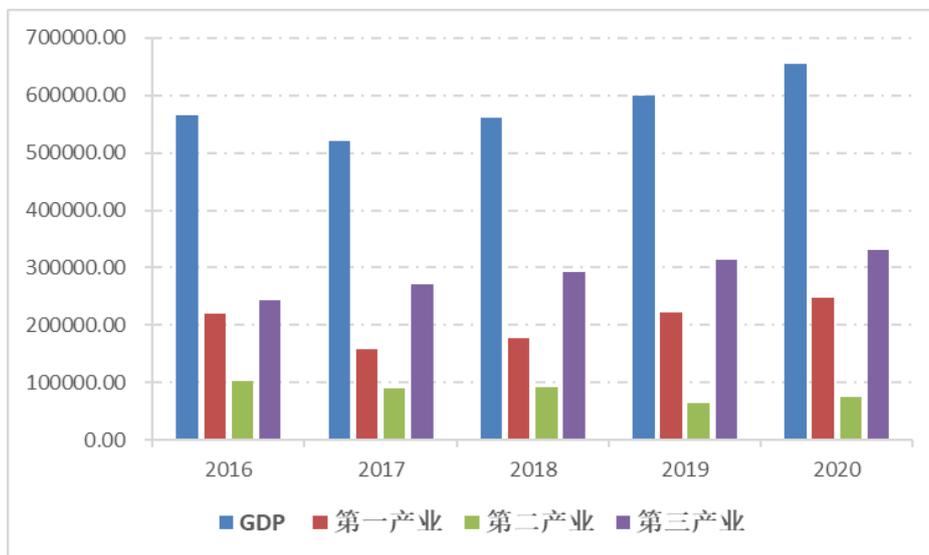
“十三五”期间，武山县主要经济指标保持均衡增长，在天水市高质量发展考核中连续两年位列第一。“十三五”末，武山县实现生产总值 65.40 亿元，增长 6.7%；固定资产投资达到 51.10 亿元，增长 16.6%；社会消费品零售总额达到 26.30 亿元；规模以上工业增加值达到 2.95 亿元，增长 89.6%；一般公共预算收入达到 2.48 亿元，增长 6%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 28090 元和 9464 元，分别增长 4.4%和 7.8%。

表 1：武山县 2018-2020 年主要经济指标

指标名称	2020 年	2019 年	2018 年
GDP (亿元)	65.40	60.03	56.10
人均 GDP (元)	-	13508.00	12690.00
城镇居民人均可支配收入 (元)	28090.00	26906.77	24959.90
农村居民人均可支配收入 (元)	9463.62	8778.87	8017.00
住宅土地楼面价 (元/m ²)	654.00	866.00	861.00
二手房平均价格 (元/m ²)	7133.00	7104.00	-
常住人口 (万人)	47.00	44.49	44.31
一般公共预算收入 (亿元)	2.48	2.34	2.18
税收收入 (亿元)	1.25	1.26	1.13
一般公共预算支出 (亿元)	31.41	28.87	29.27
政府性基金收入 (万元)	4.70	2.76	1.67
土地出让收入 (亿元)	4.46	2.62	1.56
地方政府债务余额 (亿元)	10.10	6.87	5.56
财政自给率 (%)	7.90	8.11	7.46
负债率 (%)	-	11.45	9.91
债务率 (%)	140.68	134.80	144.19

数据来源：《区域经济数据手册 2021 版》，WIND，华龙证券研究所

图 1：武山县“十三五”期间 GDP 及三大产业（万元）



数据来源：WIND，华龙证券研究所

三、武山县经济及社会发展的主要情况

(一) 工业经济

武山县工业经济主要分为水泥建材、生猪饲料、塑料制品、农副产品加工、生物医药、食品加工、鸳鸯玉加工等 7 大类，年产值 100 万元以上的工业企业有 105 家，其中规模以上工业企业 15 家。

表 2：武山县规模以上工业企业

企业名称	国民经济行业分类	2021 年累计产值 (万元)
天水祁连山水泥有限公司	水泥制造	41014
天水市源丰实业有限公司	批发业	12809
武山县邱家峡采石厂	非金属矿物制品业	4212
武山县泰达建材有限公司	非金属矿物制品业	659
武山县瑰宝玉器开发有限公司	文教、工美、体育和娱乐用品制造业	4409
甘肃天宝塑业有限责任公司	塑料薄膜制造	3499
甘肃伏羲药业有限公司	中药饮片加工	2770
天水顺腾水利设备有限责任公司	金属制品业	2650
武山恒康混凝土有限公司	建筑业	10823
武山磊兴砂石料厂	建筑装饰用石开采	5544
武山县罡正石料厂	建筑装饰用石开采	2090
武山县惠民新能源有限责任公司	科技推广和应用服务业	2242
武山县益民肉食品有限责任公司	农副食品加工业	5176
武山湘大骆驼饲料有限公司	饲料加工	6500
武山县广丰糖业有限公司	食品制造业	-

数据来源：武山县工业和信息化局，WIND，华龙证券研究所

十三五期间，武山县把工业园区开发建设作为推动县域经济加快发展的新引擎，坚持“产业集聚、特色鲜明、功能配套、设施完善”的原则，着力加强基础设施建设。从 2014 年开始，武山县每年安排 500 万财政资金，用于园区企业发展和基础设施建设，甘肃伏羲药业、肖丝路服装、甘肃陇浆源浆水饮料生产线等 20 个入园项目建成投产。按照县情实际和发展目标，全县工业打造“一园一区”布局，“一园”为武山县城关工业园，“一区”为马力鸳鸯工业集中区，县工业园

区已成为全县工业经济发展的主战场，招商引资的主平台、企业发展的“孵化园”，园区辐射带动效应日益显现，吸引力和承载力不断提升。2021年，武山县工业总产值12.0亿元，其中规模以上工业总产值9.8亿元，同比增长9.55%；规模以上工业企业增加值完成3.2亿元，同比增长0.1%，在天水市规模以上工业增加值占比为2.6%。工业企业完成税收1816万元，占全县税收的8%；吸纳就业人员2300人，占全县总就业人数的5%。全县现有市场主体20519户，其中中小企业3418户。

武山县“十四五”规划中提出实施“工业强县”战略，加快培育新型工业产业集群，壮大优势骨干企业，着力构建具有武山特色优势的新型工业体系。规划中制定了“11234”的县域工业发展思路，即：依托天水祁连山水泥重点企业扩大规模，谋划实施水泥运输专线，新建高端骨石料生产线、余热发电、大型商砼基地等项目，打造甘肃省新型建材产业基地；扶持陇浆源企业不断扩充产能，提升效益，进一步做大做强谋求IPO；围绕蔬菜和生猪两个链条补短板，引进培育产品精深加工和冷链物流等企业，夯实全产业链发展基础；挖掘矿产、水利、能源三种资源育龙头，成立武山建材集团公司，促进资源优势更好的转化为经济增长优势；培育湘大骆驼饲料、均力塑业、伏羲药业、广丰糖业等四个重点强引领，持续引进新兴项目，争创甘肃省级工业园区。

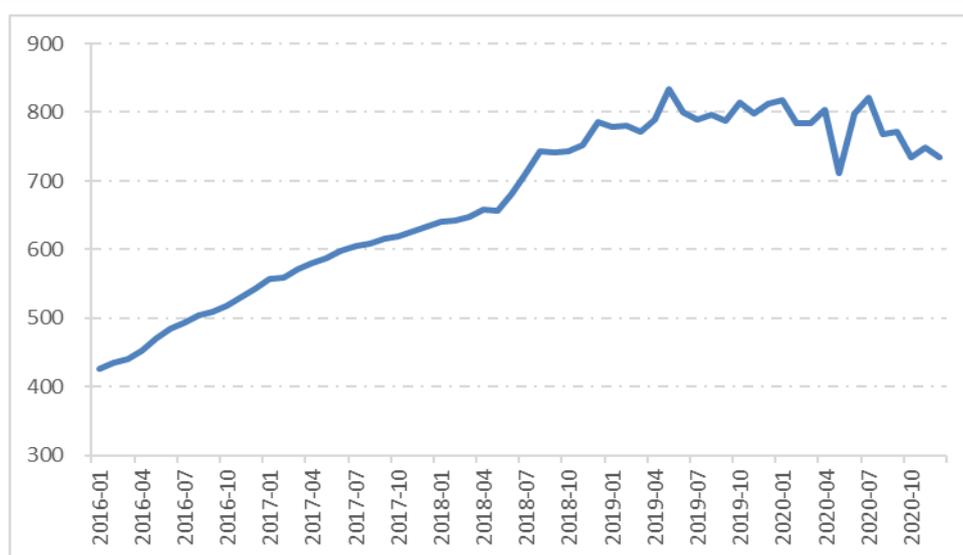
（二）农业经济

“十三五”期间，武山县坚持农业农村优先发展总方针，以实现农业农村现代化为总目标，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，全面提升现代农业发展水平。2020年，全县实现第一产业增加值24.8亿元，同

比增长 5.8%；农村居民人均可支配收入达到 9464 元，同比增长 7.8%。

武山县农业经济的发展主要表现在以下四个方面：第一，粮食生产能力不断提升。粮食播种面积逐年递增，达到 63.8 万亩，总产达 14.65 万吨。全县马铃薯种植面积稳定在 24 万亩，小麦种植面积稳定在 20 万亩。着力打造万亩油菜花海观光基地，冬油菜种植面积达到 8.5 万亩。第二，现代农业提档升级。全县蔬菜种植面积达 40 万亩，总产量到 132 万吨，总产值 24.5 亿元。全县各类畜禽饲养总量 172.93 万头（只），畜牧业总产值达 6.5 亿元。全县果品面积达到 6.83 万亩，总产量达 6 万吨，总产值达 3 亿元，优质果率达到 80%左右。中药材种植面积达到 4.4 万亩，产量达到 1.5 万吨，产值达到 2.63 亿元。全面推广“冷链物流+交易”“连锁直销+冷链配送”等冷链物流配送模式。“武山韭菜”、“武山蒜苗”、“武山豆角”注册为国家地理标志证明商标，番茄、黄瓜等 17 类蔬菜 30 个产品被认定为国家 A 级绿色食品，优质农产品的品牌优势更加凸显。第三，农业农村改革深入推进。完成了农村土地承包经营权确权登记颁证工作，确权承包地 884247 亩，全县农村土地流转面积累计达到 23.41 万亩。持续深化农村“三变”改革，发展壮大集体经济，全县 344 个村累计实现集体经济收入 1921.07 万元，其中经营收入 753.21 万元。第四，新型农业经营主体不断壮大。积极构建新型农业经营体系，大力培育和发展多元化、多类型、多层次的新型农业经营主体。全县农民专业合作社达到 1147 家，各类示范社达到 157 家。全县家庭农场达到 145 家，各级示范性家庭农场达到 34 家。

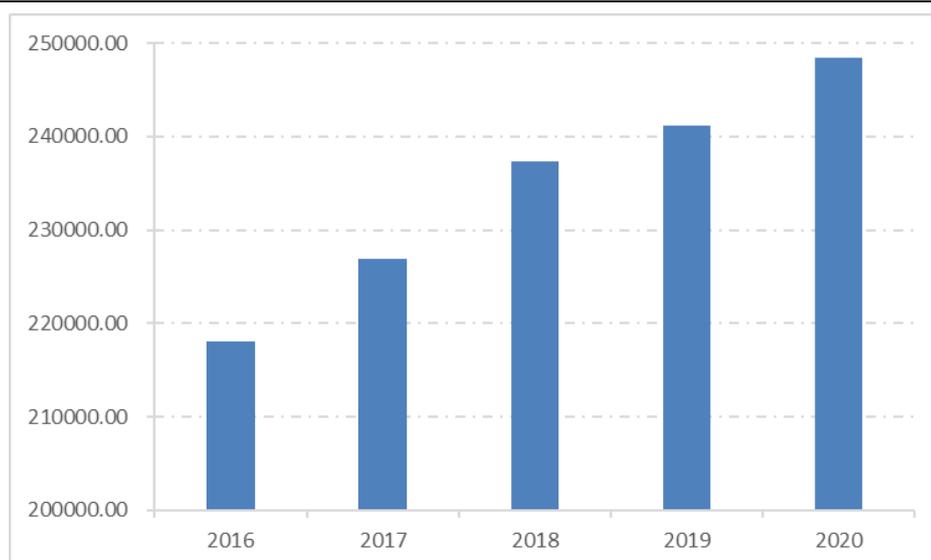
图 2：武山县“十三五”期间第一产业企业存量（家）



数据来源：WIND，华龙证券研究所

武山县十四五规划中提出要全力打造优质绿色农产品全产业链示范高地、绿色蔬菜生产种植示范区、全产业链生态养殖示范区、优质特色果品示范区、道地中药材生产示范区。主要举措有：提高农业综合生产能力，做优做强特色优势产业。着力增强粮食综合生产效能，全面提升蔬菜产业发展质量，稳步扩大果品产业现代化水平，积极培育中药材产业提质增效，积极创建现代农业产业园；建立现代农业经营体系，加快推动农业高质量发展。培育多元融合新型农业经营主体，推广“龙头企业+农民合作社+家庭农场（农户）”等多形式的利益联结机制，积极构建以龙头企业和专业合作社为主导，专业大户、家庭农场为骨干的新型农业经营体系。打造武山特色优质农产品品牌，加快推进农产品精深加工。实施特色农副产品精深加工提档升级行动，鼓励龙头企业联结合作社带动农户建设标准化、规模化种养基地及加工车间、扶贫车间，不断创新完善加工在园区、基地在乡村、增收在农户的发展模式。

图 3：武山县“十三五”期间农业机械总动力（千瓦时）



数据来源：WIND，华龙证券研究所

（三）文化旅游

近年来，伴随国内经济结构的变化、居民人均可支配收入的稳步提升，以及假期及政策红利继续释放，旅游行业呈现快速发展态势，逐渐成为服务业的新支柱产业。2021年，国内旅游总人次 32.46 亿，甘肃省接待游客 2.76 亿人次，实现旅游综合收入 1842.4 亿元，占全省 GDP 总量的 17.99%，其中人均每次消费 667.54 元。从旅游产业对 GDP 的贡献与旅游人均每次消费支出水平来看，甘肃省低于全国平均水平，未来随着省内促进文旅产业高质量发展政策逐步落地，以及丰富的旅游资源开发逐步深入，旅游经济的贡献度仍然具备较大的提升空间。

武山县位于甘肃省东南部、天水市西北部，人文资源丰富、自然风光独特，被冠以“山水古城、陇上江南”的美誉。近年来，武山县充分释放旅游资源文化潜能，大力推进文化旅游深度融合。“十三五”期间，实施了鲁班山大景区综合开发、木梯寺景区基础设施改造提升等一批旅游项目，建成了洛门至水帘洞景区旅游公路、水帘洞至鲁班沟环线公路等一批旅游专线，建设了鲁班山丹霞地貌、

南部乡镇万亩油菜花海等一批旅游基地，打造了红色革命、祈福文化、汤浴养生、生态休闲等特色旅游品牌。武山县积极探索体制机制创新，成立旅游发展委员会，以规划先行，高起点、高标准、大手笔规划景区发展，并坚持全域旅游的发展方向，制定《武山县创建国家全域旅游示范区实施方案》、《武山县全域旅游暨乡村旅游总体规划》等，以“全域布局、全县打造、全民参与”的发展理念，布局旅游发展新格局。“十三五”期间累计接待游客和实现综合收入分别达到 1012.3 万人（次）和 46.7 亿元，年均分别增长 21.4%和 23.2%。

武山县积极发展“文旅+”产业，开发彰显各景区主题特色的文创产品、旅游纪念品和手工艺品，着力打响鸳鸯玉雕、四门麦秆画等地方特色文化品牌，建设乡村旅游创意商品产业基地。积极推进文旅艺术和生态观光、农业采摘、山地赛事相融合，创办特色鲜明的节会节庆活动。巩固拓展关中平原城市群主体市场，强力拓耕陕川宁新兴市场，重点深挖大西北潜力市场，培育开拓丝绸之路沿线城市专题市场，使客源市场不断从省内向省外和向东、向南拓展，构建多元目标市场结构。

武山县“十四五”规划中提到以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全力打造“一高地、一基地、一胜地”，构建“一轴、三园、四区、五带”县域经济高质量发展产业新格局。其中“一胜地”、“五带”发展规划是武山县专为统筹发展全域旅游而提出的规划。充分挖掘武山丰富的文化旅游资源，着力推动景区景点提升、精品线路营销等重点工程，促进文化旅游深度融合，着力打造全域旅游胜地。“五带”发展规划中，着力建设东部汤浴康养、西部历史文

化体验、南部生态休闲、北部石窟丹霞地貌、中部渭河沿线农业观光等 5 条特色旅游带。在立足自身资源禀赋，凸显政策规划引领的发展背景下，提出“11711”全域旅游发展思路，深入打造“十有武山·祈福圣地”的文旅品牌，进一步提升旅游业对当地经济增长的贡献占比。

表 3：武山县“十四五”规划五条旅游精品线路

旅游线路名称	旅游线路介绍
东部汤浴康养旅游精品线路	串联温泉度假村、草川大草原，改善沿线重点乡镇、村落人居环境，融入乡村生活体验，将“康养牌”擦亮，开发中医药康养、乡村康养等系列主题产品，实施康养民宿、生态疗养等体验项目，实现“生态+康养+乡村”融合发展，打造康养旅游主题线路。
西部历史文化体验旅游精品线路	依托丰富的红色文化资源，争取建设以红军长征强渡渭河为主题的国家长征公园，抓好鸳鸯费家山毛主席旧居和颌家门苏维埃政府旧址保护线路开发，积极打造新的“长征路”和历史文化体验旅游线路。
南部生态休闲旅游精品线路	联动卧牛山森林公园、老君山森林公园、慈云寺景区、龙台冷水鱼养殖基地、高山油菜花海基地，做亮生态度假品牌。重点开发休闲观光、山地运动、森林旅游等特色旅游线路。
北部石窟丹霞地貌旅游精品线路	依托鲁班山独特的丹霞地貌和水帘洞拉梢寺、木梯寺、禅殿寺，发展石窟文化旅游产品，提升放大石窟文化效应，实现产业升级、体验扩容，打造石窟文化精品线路。
中部渭河沿线农业观光旅游精品线路	依托县蔬菜产业科技示范园区、洛门牟坪和桦林赵坪矮化密植苹果示范基地、洛门塔麻大樱桃基地，打造一村一品、村在景中的乡村旅游模式，通过创意化、体验化、主题化的手法，实现传统农业产业转型升级，开发“产业+乡村旅游”融合发展的主题精品线路。

数据来源：《武山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

（四）城乡建设及公共服务

“十三五”期间，武山县大力改善基础设施条件，城乡面貌焕然一新。交通、水利、能源、信息、管网等基础设施实现质的飞跃，人民广场、体育馆、热源厂等一批项目全面建成，国道 310 线升级改造、洛门至水帘洞旅游公路、洛门渭河大桥拆除重建等一批基础设施项目建成使用，城洛一体加快推进，县城建成区面

积扩大到 15 平方公里，五年争取项目数、资金数创历史新高，城乡更加舒适宜居。³

在交通运输体系建设方面，武山县以县城为中心，以乡镇为节点，着力完善全县综合交通网络，实现县际、县乡（镇）便捷连通。围绕“上承普通国省干线、下接乡村公路”的目标，以打通“断头路”、开辟新支路、连接主干道为重点，加快推进县域内重要生产基地、商品集散地、景区景点的连通，不断提升县道网络化水平；在重大水利工程方面，武山县加快对接省市骨干水网体系，强化调水工程与现状水源的转换对接，形成以重大引调水工程为骨干，以输配水渠（管）为脉络的供水保障体系。抓好白龙江引水、引洮供水二期配套武山城乡供水工程、引洮供水武山城区及洛门镇区供水工程、农村饮水安全工程、渭河生态保护和修复工程等一批重大水利项目。实施供水提升改造和补充水源工程，保障全县安全高质量供水；在公共卫生医疗服务方面，武山县推进贫困村医疗卫生基础设施建设，解决老百姓“看病难、看病贵、看病远”的难题，加大标准化村卫生室建设力度，不断提高基层医疗服务水平和医疗质量。目前已实现贫困村卫生室全覆盖；在教育事业方面，武山县补齐教育基础设施短板，优化教育结构和布局，科学规划、合理布局城乡学校，运用大数据手段使农村获得更多优质教育资源，解决教育发展不平衡、不充分问题。目前武山县第一高级中学成功完成异地迁建，新校区具备申报甘肃省级示范性普通高中评审硬件条件，极大地改善了学校办学条件，持续优化全县教育布局。

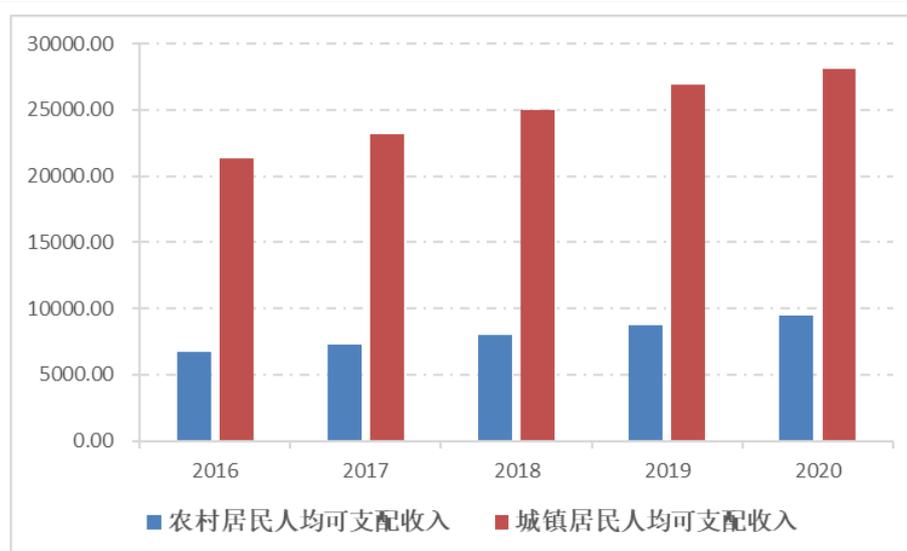
³ 数据来源：武山县人民政府官网，【辉煌“十三五” 奋进新征程】武山：加强基础设施建设 打造美丽宜居幸福家园，http://www.wushan.gov.cn/xwzx/jryw/content_188100

（五）脱贫攻坚

“十三五”期间，武山县脱贫攻坚取得了决定性胜利，整县脱贫顺利实现，累计减贫 5.91 万人，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困村全部退出，困扰武山千百年的绝对贫困问题得到历史性解决。实现了“村村通公路、户户自来水、家家无危房”，标准化村卫生室、自然村通动力电、4G 网络等实现全覆盖，贫困村整体面貌、群众增收产业体系、贫困群众精神状态、干部能力作风都发生了根本性变化。

从民生改善来看，武山县农村居民人均可支配收入 2020 年达到 9464 元，较 2013 年的 4381 元增长 116%，其中贫困群众人均可支配收入 2020 年达到 8624 元，较 2013 年的 2518 元增长 242%。2018 年武山县在天水市率先实现整县脱贫摘帽，在当年甘肃省脱贫攻坚成效考核和东西部扶贫协作成效考核中均被评为“好”的等次；2019 年全县贫困村全部退出，被评为甘肃省脱贫攻坚先进集体。

图 4：武山县十三五期间城镇与农村居民人均可支配收入（元）



数据来源：WIND，华龙证券研究所

四、武山县经济发展中存在的问题

县域经济发展是经济发展的基础，但目前不论是与全国还是与其他省份相比，甘肃省县域经济发展还处于滞后阶段，已成为全省经济发展的短板，严重制约着甘肃省经济实现稳定增长的步伐。产业结构、基础设施、财政收支矛盾是目前制约甘肃省县域经济发展的主要问题。

根据中国社会科学院创新工程学术出版项目发布的《甘肃县域和农村发展报告 2018》，对宏观经济、产业发展、基础设施、社会保障、公共服务、生活环境、社会结构、科学教育 8 个指标进行计算分析，得出甘肃省县域竞争力综合评分，武山县综合得分处于一般劣势水平线。通过此次调研，分析得出武山县经济发展中主要存在的主要矛盾与问题如下：

（一）产业结构不合理

产业基础薄弱制约县域经济转型升级。县域经济发展的共性问题往往是三大产业的结构性矛盾与不均衡发展，表现在县域工业体系中新兴产业和高技术产业较少，多数还属于传统产业，科技含量较低，多数产业仍以资源初加工为主，附加值较低，无法起到对县域经济的有力支撑。

以 2020 年统计数据为例，武山县 2020 年地区生产总值为 654031 万元，其中第一产业总产值 248014 万元，第二产业总产值 74228 万元，第三产业总产值 331790 万元，一二三产业结构为 38:11:51，第一产业占比过高而第二产业占比极低。虽然第三产业占比超过五成，但不是县域经济发展向好的指标，反而凸显了其经济结构落后的矛盾。没有工业和制造业支撑的服务业是难以保持长期繁荣的。

（二）工业化进程严重滞后

工业是国民经济的脊梁，产业结构转型升级与战略调整，重点的抓手要突出发展二产，尤其是要把工业做大做强，走工业强区、工业强县之路，以工业化带动城市化和农业产业化，进而带动整个县域经济发展。

从武山县第二产业结构来看，建筑业占比高达 80%，工业占比不足 20%。工业主导产业单一，工业化进程严重滞后。虽然全县工业行业分布广、门类多，但是除了以天水祁连水泥有限公司为主导的水泥建材行业外，其余工业企业产品传统单一，产业关联度不高，缺乏具有核心竞争力的龙头企业，无法带动产业链形成与产业整合。

（三）农业产业结构不优

从第一产业占比依然高达 38%这一指标看，武山县仍是典型的以农业为主的经济结构。农业产业结构不优、质量不高、特色优势产业发展水平低，主要表现在农业生产组织化程度不高，小农经济与现代农业衔接不紧密。

与现代农业与全面建设小康社会相比，武山县农业结构的调整不发也略显缓慢，主导产业的规模不大。龙头企业的发展对其他中小企业带动力不强，农业市场化程度低、产业链条短，新型经营主体综合实力和带动能力亟需提升。种植业呈现出一家独大的局面，主要以初级产品生产和销售为主，农业精深加工产业占比很低，且产业链条短、技术含量低和附加值低。武山县的农业基础薄弱还体现在农民的科技素质较低，农业科技转化率不高，农业信息和技术服务仍以产中指导为主，小农经济叠加农民年龄构成的矛盾使得农业经济短期内难以适应市场化经济需要。

（四）市场化意识不强

武山县市场化程度不高，适应市场经济运行机制尚未完全建立，整体县域经济的发展活力有待提升，主要表现在市场中介组织培育不足，营商环境不够宽松，非公有制经济发展缓慢，产业分布不合理下自身发展潜力有限。

在武山县财政收支较大差距的背景下，诸如企业项目建设、公共服务投资等都普遍存在市场化意识不强的现象。例如在文化旅游产业项目中，始终基于财政收入与自有资金的开发建设，对引入战略投资者、合作开发等存在相对的畏惧情绪。在文旅项目推广上强调电视报纸等传统媒体的宣传成本，忽略了微博、微信、抖音、快手等低成本自媒体宣传媒介在互联网时代的巨大广告效应和引流作用。

（五）乡村发展人才短缺

人是生产力的核心要素，科学技术是第一生产力。掌握了科学技术的人才无疑是一个地方发展进步的关键。目前人才流失问题已成为制约县域经济发展的主要瓶颈。

武山县农村大量青壮年劳力外出导致人力不足的问题比较普遍，村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化问题突出。乡村人才队伍总量规模偏小、层次较低，高层次高素质农业科技人才更是短缺，关键农时缺人手、现代农业缺人才、农村建设缺人力问题普遍。农村技能人才引进难的问题依然比较突出，城乡人才流动数量和频次还不够高。

（六）金融组织功能不完善

武山县金融体系与组织功能不完善，金融有效供给严重不足，县金融资源集中于银行信贷，证券、保险、基金、期货等非银金融业近乎空白，重间接融资、

忽视直接融资。

此外武山县金融基础设施建设落后，金融科技、数字金融等业务发展缓慢。农业银行支农服务功能日趋减弱，农村金融服务渠道与金融产品单一，县域小微企业和“三农”综合融资成本高的问题得不到有效缓解，融资难、融资贵问题普遍存在。

五、武山县经济高质量发展的措施及建议

（一）优化和调整产业结构，为县域发展提供增长动力

县域经济的高质量发展与可持续增长，主导及特色产业是核心因素，资源开发与市场需求统一关联是着力点，主导产业能充分发掘县域济源和地域空间的比较优势，并带动关联产业发展。

针对于武山县农业经济占比过高的情况，建议做大做强特色优势产业，增强产业间联动效应。进一步发展壮大蔬菜、优质林果等产业，提升马铃薯、中药材等产业，加快地理标志农产品和原产地保护基地建设，推进新品种培育、畜种改良、安全高效养殖与产品深加工等关键技术攻关等。对于落后的工业化进程，建议积极发展工业制造业，着力培育规模以上工业企业，调整武山县域工业产业布局，加快县域工业园区建设，实现产业的集中连片，这样既能提高基础设施的利用效率，充分发挥各类生产要素的聚集效应，又有利于相关产业协调发展，大大降低企业的生产交易成本，为企业带上新的盈利增长空间。

（二）强化县域基础设施建设，夯实县域发展硬实力

近些年随着国家工业化、城镇化步伐的不断加快，甘肃省县域基础设施建设滞后的问题与矛盾日益凸显，尤其是交通不畅、水利基础设施薄弱，市政等领域

设施欠账问题较多，掣肘县域经济发展。

武山县基础设施建设相对薄弱，要尽快完善交通路网结构，增加高等级公路的覆盖率，进一步统筹做好风电、光伏等清洁能源并网工作，加快覆盖城乡的通信信息服务体系建设，着力构建智慧城市与智慧乡村。只有通过加快县域基础设施建设，调整与优化各乡镇的功能结构，促进城镇基础设施建设与服务不断向乡村延伸，鼓励农民进城务工，农村剩余劳动力向县域转移，才能合理的做好城乡之间的要素流动，优化资源禀赋的应用，推动城乡二元结构转化。

（三）健全县域营商环境，助推县域发展上台阶

营商环境是县域经济发展的助推器，只有栽下“梧桐树”，才能引得“凤凰来”，转变政府职能，搞好社会化服务尤其重要。

武山县政府要大力转变观念，站在服务者的角度，着力解决企业的社会化需求。要营造县域发展的政策，加强各部门和广大群众对优化营商环境的认识，通过多种渠道加大宣传力度。完善人才入户政策，着力解决好吸引人才、留住人才及用好人才的问题。要扭转人才外流趋势，形成人才的聚集效应，产生广泛而持久的带动辐射效应，进一步解放思想，打开思路，不断增强市场化意识，引导资金、项目和人才在武山县的聚集，可适当引入第三方评价机构，定期对有关部门的营商环境状况进行考评，将营商环境工作纳入政府绩效考核体系。

（四）打造知名旅游品牌，提升县域文化软实力

文化软实力集中体现了一个国家基于价值理念、文化创造、精神风貌等表现出来的凝聚力和生命力，大力发展文化旅游产业，提高省内及县域文化总体实力和竞争力，是文化多样化背景下逐步提高国家整体文化软实力的重要举措。只有

高质量文旅融合推动文化和旅游产业协调共生、相互赋能，才能实现文化旅游产业可持续发展。

武山县近些年在推动文化旅游产业发展方面成效显著，旅游产业收入对全县经济总量的贡献占比逐步提升。今后要高规格、高质量规划主题旅游线路，归纳吸收各方建议，完善政策配套措施，强化服务资金保障，推动项目尽快落地见效。利用全县文化和旅游优质资源，聚焦“大美武山、祈福圣地”主题，加快县域文化中心、养老中心等项目建设，不断提升旅游综合实力和经济效益，努力打造文旅融合知名县。

（五）优化职业教育模式，提高县域发展竞争力

县域竞争落脚点是科技和人才的竞争，只有建立本土化的政产学研同机制和人才培养机制，才能保障县域经济的可持续发展。

武山县要结合自身产业结构模式，建立与县域产业结构紧密结合的职业教育模式。根据县域经济产业结构调整 and 就业市场需要，推进职业教育标准化，构建产教融合新业态，创新人才培养方式，打造“双师型”教师队伍，打通科技强县、科技惠民的通道。建立技能脱贫长效机制，发挥职业教育助推扶贫攻坚的作用，积极探索“地方政府+职业学校+企业+乡村”发展模式，提供全产业链技术服务及技术支持。建立“体育+文化+旅游+康养+多种商业”产业跨界融合发展的集群孵化器，培养一批有文化、懂技术、会经营的乡村振兴领军人才和新型职业农民。

（六）增强金融服务供给，支持县域经济高质量发展

农村金融作为我国农村经济发展中最为重要的资本要素配置制度，在农村经

济发展中发挥着重要作用。2022年的《政府工作报告》提出，要加强农村金融服务，增强高质量农村金融供给。

针对武山县金融组织功能不完善的情况，要完善多层次金融市场体系，增加对武山县域金融服务供给，促进县域经济金融协调发展。一方面对重点企业要建立清单，加大信贷投放，最大限度保障全县支柱产业和重点企业健康发展；另一方面，对投资大、建设周期长，见效慢与风险高的项目，适当引入政策性金融、开发性金融对其引导与扶持，同时持续优化金融生态环境，放松民间金融管制，允许部分民间资金进入融资领域，破解中小微企业融资难题，商业资本与民间资金形成良性互动互补，形成多渠道多层次的金融市场体系来支持县域经济的高质量发展。

参考文献：

- [1]李来福. 对武山县金融业支持社会主义新农村建设的调查与思考[J]. 发展, 2007.
- [2]包东红, 朱智文, 王建兵. 甘肃县域和农村发展报告[C]. 甘肃蓝皮书, 社会科学文献出版社, 2018.
- [3]安文华, 罗哲. 甘肃经济发展分析与预测[C]. 甘肃蓝皮书, 社会科学文献出版社, 2018.
- [4]企业预警通. 区域经济数据手册[DB]. 企业预警通, 郁言债市联合出品, 2021.
- [5]武山县人民政府武山县人民政府, 关于印发《武山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知, 武山县人民政府官网, 2021年4月6日, <http://www.wushan.gov.cn/publicity/fdzdgknr/jhgh/20470>.