

证券行业促进乡村振兴公益行动

2022 年县域经济调研报告

报告名称： 四川省南充市嘉陵区经济发展调研报告

调研县域： 四川省南充市嘉陵区

牵头调研单位： 中天证券股份有限公司

联合调研单位：

调研组负责人： 董齐

调研组成员： 潘桂森、刘鹤、王言、包诗格、
任建群、谢雨蓉

中国证券业协会

2022 年 8 月

摘 要

四川省南充市嘉陵区作为刚刚脱贫的县域经济体，在新的发展起点上，如何走出一条符合新时代要求、富有地方特色的高质量发展新路，成为其必须思考和解答的重大命题。中天证券课题组通过对嘉陵区经济发展情况进行调研，分析了当地经济发展的要点、难点，提出了合理化建议。在产业发展方面，建议嘉陵区在发展特色产业、发挥工业园区引导作用、丰富人力资源储备、落实扶持政策和产业金融融合方面做好相关工作；在增强金融服务实体经济方面，建议嘉陵区提升区域信用、打造上市标杆企业、利用债券市场进行融资、设立产业引导基金、构建健康金融生态环境以及创新发展金融模式。通过金融环境的优化、金融手段的增强，多渠道、多领域撬动更多社会资本支持嘉陵区的产业发展，使金融服务与当地产业发展形成更紧密的结合，为嘉陵区高速高质量发展打下坚实基础。

关键词：嘉陵区；乡村振兴；产业发展；SWOT

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景	1
第二节 研究意义	2
第二章 嘉陵区经济社会发展现状介绍	3
第一节 产业发展现状	3
第二节 区位、资源人口现状	4
第三节 基础设施建设现状	5
第四节 区域投融资环境现状	5
第三章 嘉陵区经济发展 SWOT 战略分析	8
第一节 优势	8
第二节 劣势	9
第三节 机遇	10
第四节 威胁	11
第五节 发展定位结论及建议	12
第四章 愿景	16
参考文献	17

四川省南充市嘉陵区经济发展调研报告¹

第一章 绪论

第一节 研究背景

随着我国经济的腾飞，近年来对于乡村及县域地区的治理、经济发展愈加关注。“国家之治，在于州县，州县之治，始于乡村”，县域是国民经济的重要组成部分，而乡村更是县域的底层基础。发展县域经济能够将宏观经济与微观经济、工业经济与农业经济、城市经济与农村经济进行紧密结合，是实现经济社会全面发展的基石和支柱。党的十九大报告中明确提出了乡村振兴战略，本质上就是推动乡村经济发展以及以乡村基础为依托的县域经济发展。开展县域经济调研活动，是各证券公司服务乡村振兴、落实结对帮扶工作的重要体现，也是参与促进乡村振兴公益行动的重要工作举措。为推动证券行业巩固“一司一县”结对帮扶成果，持续深化“证券行业促进乡村振兴公益行动”课题研究平台建设，引导行业发挥专业优势服务县域经济发展，证券业协会组织号召证券行业开展服务县域经济发展的调研活动，中天证券股份有限公司积极响应协会号召，并根据相关要求开展调研工作，形成本调研报告。

选择四川省南充市嘉陵区的原因在于嘉陵区作为刚刚脱贫的县域经济体，目前正面临诸如经济总量有待提升，产业实力还不够强，三次产业结构需进一步优化；财力支撑不够，土地等要素保障还需加强；民生领域欠账较多，教育、文化、医疗、养老等方面与群众期待还有差距等各种问题，正处于乡村振兴，结对帮扶工作的重要环节，符合“一司一县”的战略纲领。因此，我司选择嘉陵区作为调研对象，为切实解决当地发展的要点难点，通过资本市场助力嘉陵区更快更好解决难题、突破瓶颈正是本次调研报告的主体，也有着非常重大的现实意义。

¹ 作者简介：董齐先生，本调研课题组负责人，中天证券股份有限公司董事会秘书；潘桂森、刘鹤、王言、包诗格、任建群、谢雨蓉，就职于中天证券股份有限公司投资银行部，主要负责四川地区债券承销业务。

第二节 研究意义

南充市嘉陵区位于四川盆地，是南充市三个市辖区之一，也是国家级脱贫县。历史文化悠久，文物遗址众多，民间文化艺术独具特色，如山水文化、红色文化、历史文化、丝绸文化等，文化底蕴丰富。

2018 年，嘉陵区退出贫困县序列后，成功跨入乡村振兴的新“赛道”。为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，嘉陵区提出了“2+3+N”现代工业体系²、“3+3+N”的现代农业体系³发展思路和“4+3+N”现代服务业体系⁴，着力打造一批千亩级、万亩级的农业产业融合区。尽管近年来嘉陵区的发展情况在逐渐好转，城乡发展建设有条不紊，但依然面临着资金短缺的问题，区位优势以及当地特色并没有得到充分的发挥和利用，仍然需要找到发展突破口，从稳步发展过渡到高速发展的快车道。本报告致力于分析嘉陵区经济发展中所存在的问题，并结合当地实际情况提出相应的方案和建议，从而在一定程度上助力嘉陵区的未来发展，具备一定的实际价值。

本报告以四川省南充市嘉陵区为研究对象，通过开展实地调研，深入了解嘉陵区经济情况、未来发展方向，对嘉陵区经济发展现状进行全面分析，发掘当地经济发展的要点、难点，并提出具有可行性的发展方案或建议，为实现可持续性发展提供源动力，具有一定的实用价值。

² “2+3+N”现代工业体系：指培育发展汽车汽配、油气化工“两大千亿”产业集群，丝纺服装、食品饮料、家居建材“三大百亿”产业集群，人工智能、生物医药等 N 个新产业新业态。

³ “3+3+N”现代农业体系：指培育发展生猪、粮油、蔬菜“三大传统产业”，柑橘（柠檬）、木本油料、新型桑业“三大特色产业”，现代农业装备、农产品深加工、现代农业冷链物流等 N 个支撑产业。

⁴ “4+3+N”现代服务业体系：指培育发展白马湖、南虹路、南湖、文峰“四大商圈”，健康养老、现代商贸、文化旅游“三大主导产业”，人力资源、总部经济、夜间经济等 N 个成长型服务业。

第二章 嘉陵区经济社会发展现状介绍

嘉陵区，隶属于四川省南充市，位于四川盆地东北部、南充市西南部、嘉陵江中游西岸，是1993年9月南充撤地建市时成立的市辖县级行政新区。根据2022年发布的数据，嘉陵区常住人口达52.7万，总面积1179平方千米。下辖5个街道、17个镇、2个乡。

第一节 产业发展现状

2021年全年嘉陵区实现地区生产总值227亿元，比2020年增长8.3%。其中，第一产业增加值47.8亿元，比上年增长7.3%；第二产业增加值99.1亿元，比2020年增长7.6%；第三产业增加值80亿元，比2020年增长9.7%。三次产业结构为21.1:43.7:35.2，同期全国三次产业结构为7.3:39.4:53.3。从数据来看，嘉陵区的第二产业对区域经济发展贡献巨大，是区域经济发展的主力军。但从经济发展潜力来看，第三产业仍有很大的发展空间，未来产业结构调整能推动嘉陵区经济进一步高速高质量发展。

2021年嘉陵区民营经济增加值133.4亿元，比2020年增长9.6%。其中，第一产业民营经济增加值13.4亿元，比2020年增长5.7%；第二产业民营经济增加值82.2亿元，比2020年增长11.2%；第三产业民营经济增加值37.8亿元，比2020年增长7.9%。民营经济占GDP的比重为58.8%，对GDP增长的贡献率为66.3%，拉动GDP增长5.5个百分点。民营企业对于嘉陵区的经济发展至关重要，三个产业的经济增长中，民营企业都做出了可观的贡献。基于民营企业良好的发展基础、发展活力和发展势头，嘉陵区继续以民营经济为重要抓手，锻长板，补短板，促进经济协调发展。

近些年来，丝绸产业、畜牧产业、桑茶产业作为嘉陵区的特色产业，在产品方面具备一定的核心竞争力。丝绸产业方面，嘉陵区作为南充茧丝绸产业的主要集聚地，充分发挥了其传统丝绸之乡和产业集群优势，重点培育了顺成纺织、依格尔纺织、长荣纺织、尚非服饰、银海丝绸“五朵金花”，初步形成了桑、茧、缫丝、织造、印染等完整的丝纺服装产业链，成功创建“中国蚕丝被之乡”，丝绸产品广受国内外市场欢迎；畜牧产业，尤其是生猪养殖作为嘉陵区传统的优势

产业，正在向现代农业转型，着力打造供应链、延伸产业链、提升价值链。以天兆猪业为代表的本地养殖企业和东方希望、新希望等大型龙头企业在嘉陵区构建起集种猪、育肥、饲料、屠宰加工、有机肥厂为一体的生猪生产全产业链，持续推动畜牧产业高质量发展；桑茶产业依托嘉陵区独特的气候优势、农业资源优势以及产业聚集优势，近几年发展出以尚好茶业为代表的龙头企业，嘉陵区桑茶业从单一的销售经营扩大到加工生产、基地种植、农业旅游，将一、二、三产业的发展做到了有机融合。

汽车汽配产业是当前引领嘉陵区工业发展的核心主导产业，已引入吉利四川南充商用车有限公司落户嘉陵区，同时着力提升核心零部件协同配套能力，围绕高效发动机、先进变速器、汽车电子、智能网联汽车等重点领域，加快引进产品附加值高、技术水平高的零部件企业。十四五规划中，嘉陵区将继续加快构建整车、零部件生产，汽车销售、服务和研发为一体的汽车汽配全产业链。汽车汽配行业作为带领嘉陵区经济增长的重要引擎的地位会更加突出。

第二节 区位、资源人口现状

嘉陵区位于四川省，处于四川盆地东北部、嘉陵江中游，北靠顺庆区，南邻武胜县，东连高坪区，西接西充县。嘉陵区处于南充市西南部与重庆和成都形成了K形经济圈，在中间充当了天然的纽带和衔接辅助联动作用，地理位置优越。

在土地资源方面，嘉陵区的土壤以紫色土为主，土壤种类较多，优质的土壤结构造就了嘉陵区深厚的农业基础，以畜牧业、种植业为首，第一产业的资源禀赋使嘉陵区成为南充市的龙头农业区，但农业用地占比相对较高带来的负面影响就是工业建筑业用地的匮乏，嘉陵区第二产业的发展上限或会被土地架构所限制。

在矿产资源方面，南充地处四川盐沉积盆地—南充岩盆的核心。嘉陵区地下盐矿资源丰富。嘉陵区的石油和天然气资源较为丰富，与石油伴生的天然气资源主要存在于大安寨油层。优质且丰富的矿产石油天然气储备会为嘉陵区未来发展振兴提供坚实的基础，为嘉陵区以及南充市政府的振兴规划提供了更多的可能性。

在人口方面，截至2021年末，嘉陵区户籍人口675,576人，其中常住人口

52.7 万人，城镇化率 49.72%。嘉陵区城镇化率不足 50%，未来仍有很大的提升空间。此外，因经济基础薄弱和当地高校缺失等因素影响，嘉陵区的高级人才流失较多，高精端人才大批量被一线城市和周边城市如重庆、成都、攀枝花市挖走，人才虹吸效应明显。这使得科技起步晚、技术落后且科技意识较差的嘉陵区的人才储备量雪上加霜，实现弯道超车更加困难。

第三节 基础设施建设现状

在交通运输方面，嘉陵区交通优势十分明显，在陆路方面，两条铁路达成铁路和建设中的兰渝铁路贯穿该区的东西和南北，还有成南高速、南广高速等 5 条高速公路，2 条国道在嘉陵区汇合。在水路方面，嘉陵江南充段 298 千米的水域全面通航，有各种水运船舶便民交通工具供嘉陵区市民选择。在空乘方面，高坪区高坪机场与嘉陵区仅有 5 千米距离，从水、陆、空三方面形成了嘉陵区立体交互式的交通模式。此外，嘉陵区不断完善城区交通网络，进行城区道路建设，新建有书房大道、朱凤干道、远程大道等。同时对原有道路进行改造，例如滨江南路道路综合改造、陈寿路道路综合改造等，为当地经济发展能够提供有力支撑。

在商业服务方面，嘉陵区不断加快白马湖、南虹路、南湖新城、文峰新城“四大商圈”建设，开创商圈经济、融合经济、品牌经济发展对的“三种模式”，释放出旺盛的商机人气。嘉陵区立足繁荣四大商圈业态，围绕“吃住行娱乐购”全业态、全链条开展招商引资。先后引进凯旋广场、UME、保利、凤凰酒店、维也纳大酒店、大蓉和、金拇指等餐饮名店。通过升级商业服务，带动本地经济发展，提升居民的生活质量。

第四节 区域投融资环境现状

一、小微企业融资现状

小微企业是嘉陵区民营经济的重要力量，是全区工业发展的源头活水，小微企业的发展可以有效推进嘉陵区经济的增长。近年来，嘉陵区涌现了八度阳光、众马科技、绿盛农业、锋速精密、金树水务、嘉豪光电等出色的小微企业，对地区经济发展做出了很大贡献。目前嘉陵区小微企业的资金来源主要为银行贷款，

但由于规模较小、信用等级低，导致银行授信额小，给嘉陵区小微企业的融资带来了阻碍。

为助力本区企业融资，嘉陵区政府采取相关措施，例如实施小微企业“助保贷”计划和实施担保专项基金计划，通过财政出资帮助提升小微企业信用，使其获得 10 倍银行授信贷款额度，并委托市建行、省市国有担保机构和金融机构开展信贷业务，切实帮助企业解决融资难、融资贵的问题。除政府帮扶之外，当地的金融机构挑选业务骨干派驻实体企业担任金融顾问，帮助企业及时了解金融产品政策，提供融资信息支持，提早对接融资贷款项目审核，简化程序提高放贷效率。上述举措一定程度上缓解了小微企业“融资难、融资贵”问题，但多元化的融资渠道建设依然任重而道远。

二、“三农”领域企业融资现状

嘉陵区“三农”领域企业的融资方式主要可分为民间融资、农村信用社贷款、银行贷款以及政府补贴。在一些企业的初创期，基于良好的群众基础，企业会选择通过民间群众进行自筹融资，将资金用于一些基础设施的构建和企业的初期发展。除此之外，一些企业也通过农村信用社贷款的渠道筹集资金，农村信用社贷款利率通常在 6%左右，但加上各种费用，实际利率已经超过了 10%，对于发展较慢的“三农”企业来说成本较高。向银行借贷是比较传统的融资方式，对于“三农”企业来说，向银行贷款同样面临着信用等级低和银行授信额度小等问题，但由于政府扶植力度的加大以及“三农”企业自身良好的还款信用表现，近些年“三农”企业的信用等级以及银行授信额度逐渐增大。此外，一些“三农”企业与融资担保公司展开合作，融资担保公司通过合作将新型农业经营主体的资产规模、土地流转、生产设备、财政补贴等数据信息进行归集整理，准确把握农业生产经营主体资产状况和融资特点，综合考量贷款主体自身信用、经验、规模、主业发展前景，用“信用优先、成长优先”代替“抵押优先”；把农村土地承包经营权、林权等纳入反担保措施，盘活企业“沉睡”资产，为企业寻求发展注入金融活水。嘉陵区当地政府也会给“三农”企业提供一定的补贴，助力当地“三农”企业规模扩充以及实现高质量发展。

三、区域资本市场环境发展情况

资本市场是区域经济发展振兴的主战场，谁牵住了这个“牛鼻子”，谁就抓住了带动全局甚至影响全局的“制高点”。然而嘉陵区乃至南充市区域多层次资本市场金融生态结构尚未有效建立，企业上市、股权融资、债券融资等通过资本市场渠道进行直接融资比重过低，企业融资仍然以银行抵押贷款等间接融资为主。融资渠道单一推高利率和交易费，由于嘉陵区经济基础较差，工业和现代服务业发展相对落后，本土企业规模较小，造成通过银行贷款存在融资难、融资贵的困境。整体上，嘉陵区金融业服务实体经济能力和质量还有待提高，特别是伴随实体经济下行压力持续存在，当地金融机构直接帮助企业解决融资难的方法、途径不多，多种渠道利用不充分，加大了实体经济融资成本。

在直接融资方面，嘉陵区的资本市场目前存在着规模小、占比低、结构不平衡、股权融资条件不够、债券融资意识不足等问题，具体分析如下：

股权融资方面，目前嘉陵区目前尚无 A 股主板上市公司，只有一家拟上市企业（四川天兆猪业股份有限公司已向中国证监会申报）。嘉陵区为引入和培养上市公司，已出台了支持企业上市发展奖励办法，旨在加快当地资本市场建设，鼓励企业改制上市融资和再融资，充分发挥资本市场对嘉陵区经济建设的推动作用。

在区域债务融资方面，嘉陵区的主要融资方式为银行信贷，债券融资规模偏小。拓宽融资渠道，发行债券是最佳的融资方式之一，与贷款相比，债券规模大、期限长、成本低，能够提高企业在资本市场的知名度。与股票相比，债券能够调节资本结构、具有杠杆效应、利息能够抵税，不影响控制权。然而，嘉陵区债券融资还处于前期发展的阶段，只有南充市嘉陵发展投资有限公司发行过企业债券。政府需要引导辖区优质企业增强参与债券市场的意识，提升区域在债券市场的参与度和影响力，以更低的成本获得资本市场的支持，来推动企业和地区的经济发展。

第三章 嘉陵区经济发展 SWOT 战略分析

为切实制定出嘉陵区县域经济发展的整体战略布局，本章通过对南充市嘉陵区经济发展情况进行 SWOT 分析，找出其经济发展的优势（Strengths）、劣势（Weaknesses）、机会（Opportunities）和威胁（Threats）因素，并提出对策建议。

第一节 优势

一、区位与交通优势

嘉陵区地处川东北中心，嘉陵江抱绕嘉陵区东南边界，“西通蜀都、东向鄂楚、北引三秦、南联重庆”，与成都、重庆构成三角形的 2 小时经济圈，是四川省“K”字形的重要节点，在地理位置上有着非常重要的衔接、带动和辐射作用。交通四通八达，“十三五”期间建成省道 66.6 公里，李渡嘉陵江大桥顺利通车，实现 100% 乡镇通油路、100% 行政村通水泥路，城乡交通更加畅达。达成铁路横贯东西，建设中的兰渝铁路纵贯南北，成南高速、南广高速、渝南高速、南充绕城高速、建设中的遂西高速与国道 212 线、318 线在此交会，距高坪区高坪机场仅 5 千米，嘉陵江南充段 298 千米的水域全面通航。2021 年末，全区公路通车里程达 2518 公里，高速公路 50 公里。境内铁路营运里程 23 公里。随着“十四五”规划中重点交通体系的有序修建，嘉陵区逐渐成为水陆空立体交通枢纽，区位优势日益凸显。

二、特色农业优势

20 世纪以来，嘉陵区以农业产业为支柱，注重结合自身优势，不断完善产业链，形成独具竞争力的特色产业集群，走有特色的现代农业、高科技农业、大农业之路。嘉陵区的特色农业中养殖业和种植业更是独树一帜。嘉陵区成功创建“中国蚕丝被之乡”、“中国桑茶之乡”和国家桑茶生产标准化示范园区，成功创建嘉陵桑茶省级特色农产品优势区、省级桑茶标准化示范区。建成了优质粮油基地 20 万亩、特色产业基地 30 万亩、生猪规模养殖场 123 个，培育尚好桑茶、

天兆猪业等农业产业化龙头企业 35 家。2021 年末，全年农作物总播种面积 166.5 万亩，比上年增长 1.89%。其中，粮食播种面积 100.84 万亩，比上年增长 1.5%；油料播种面积 25.3 万亩，比上年增长 3.2%。

三、产业基地优势

嘉陵区十分重视产业工业园发展，嘉陵区工业集中区通过努力建设，园区道路、排水排污、绿化和景观等配套设施不断完善，园区面积拓展至于 24 平方公里。园区工业实力不断增强，规模以上工业企业共 103 户，规模以上工业总产值增长到 620 亿元。园区中吉利新能源汽车引领工业发展，汽车产业园整车制造、汽车核心零部件生产基地及新能源汽车技术研发中心配套建设工程项目顺利竣工。食品药业产业、新型建筑建材产业以及丝纺服装产业等重点产业形成完整产业链，产业聚集和协同效应明显。同时，嘉陵区公布的《嘉陵区“十四五”工业园区发展规划》中，将整合嘉陵工业集中区和经开区，设立高新技术产业开发区，争创国家级经开区。

第二节 劣势

一、经济建设尚存短板，经济总量有待做大

“十三五”时期，嘉陵区经济迅速发展，经济总量不断攀升，但由于经济基础较差、起步较晚，经济总量在南充市同等行政级别地区中仍较为落后。并且经济结构当中，尽管第三产业增速较快，然而占比重最大的仍然是第二产业，第三产业占比较小，经济结构产业结构不优、层次不高的短板，“一产偏高、二产不强、三产不活”现实问题仍然突出。

二、土地要素瓶颈制约，城市空间有待拓展

嘉陵区城市规划区范围北接顺庆区、南抵经开区、东临嘉陵江，唯一可拓展的西边界是丘陵大山，拆迁、场平等工作难度大、开发成本高、使用效益低。目前城市新开发用地指标严重不足，严重制约了城市建设、产业发展。

三、生态指标约束加大，转型发展面临压力

国家将不断提高资源环境标准，强化资源消耗强度、产出效益等约束和国土空间管控，嘉陵区经济发展的刚性约束将进一步增强，加快产业转型升级面临着生态红线、城镇发展红线和基本农田保护红线的约束，转变经济发展方式，实现绿色、生态、低碳发展面临较大压力。

四、城乡协同尚需挖潜，民生建设仍需改善

嘉陵区城乡发展差距较大，发展不均等、不平衡的问题仍然突出。农村居民的人均可支配收入、生活质量和水平与城镇居民相比差距较大，农村医疗、教育等服务水平还有待提升。

第三节 机遇

一、区域开放融合加速期

国家在更大范围、更宽领域、更深层次推进开放，“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发和成渝地区双城经济圈等国家战略深入实施，为成渝地区打造内陆开放战略高地创造了有利条件，有助于嘉陵区面向全省、全国乃至国际开拓产品市场、集聚生产要素，对外开放通道的辐射集聚效应显著增强。

二、区域战略位势提升期

四川省“一干多支、五区协同”⁵区域发展新格局的构建，“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势的形成，有助于推动嘉陵区经济全面开放和高质量发展。成渝地区双城经济圈建设将促进嘉陵区重点产业稳定增长。南充市“争创全省经济副中心”，将为嘉陵区经济社会提供难得的发展机遇。

⁵ “一干”就是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用；“多支”就是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展；“五区协同”则是强化统筹，推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

三、产业优化加速跃升期

国家经济发展整体步入高质量发展新阶段，在全球科技革命加速演进、产业链加速重构和发展动能加速转换的推动下，创新驱动和绿色发展将成为产业引领的根本动力。近些年，嘉陵区抓住了产业转型升级的历史机遇，在电商产业、新能源汽车产业、化工新材料等新兴产业领域和绿色产业领域实现了快速发展。在“十四五”时期，嘉陵区产业将进一步着力腾换发展空间，重构产业布局，针对量小体弱、链短价值低等短板制约，从全国构建双循环发展格局、全省建设现代化产业体系、全市重塑现代产业体系中优化产业结构，实现高质量发展。

四、人口集聚效应释放期

嘉陵区正处于由工业化、城镇化“双中期”迈向“双后期”，以质量效率的提升推动经济结构、人口结构、城乡结构的转型升级的关键阶段。南充市总人口全省排名仅次于成都市，人口规模优势较为明显，嘉陵区作为南充市的主城区具有较强的人口吸引力，人口集聚所带来的人力资本集中、产业活动效益提升、资源利用率提高、消费规模扩大等规模效应正在加速显现。

第四节 威胁

一、区域同质化竞争日趋激烈

在全省区域经济格局中，嘉陵区生产力要素成本不具备比较优势。在全市中，嘉陵区与市内相关区县的一些产业存在趋同，在资金、技术、项目以及人才等资源上争夺加剧，特别是在引进高端产业的激烈竞争中面临挑战。产业聚集虽然初具规模，但由于历史欠账，营商环境缺乏竞争力、吸引力，距离便利化的营商环境仍有差距。

二、优质人才流失与短缺

当前嘉陵区在人力资源方面存在的主要问题有：一是人才结构不够合理，人力资源多分布在劳动密集型行业，高级人才和复合型人才不足；二是创新型人才的流失，受传统观念影响，许多优质人才倾向于机会更多的大城市，如北京、上

海、广州等地，造成了嘉陵区本地人才的流失和短缺，经济发展缺乏后劲。

三、金融服务欠完善与力度不足

虽然嘉陵区在为区内企业融资已出台相应鼓励政策，但仍未解决小微企业融资需求不足、融资成本高、融资渠道单一等核心问题。本地实体企业生产需求弱化，导致信贷需求空有名额，市县投融资平台小而分散，渠道较为单一，多层次多渠道融资格局有待完善。地方金融工作部门设置不合理，在农村金融、普惠金融等方面开拓创新不够，金融科技基础较为薄弱，对全市经济社会发展的支撑还不够。区内尚无知名金融企业和信托、资管、财务公司等机构入驻，未能真正形成金融资源汇集地，金融市场没能充分发挥出配置与调节功能，金融体系还需进一步完善。

第五节 发展定位结论及建议

嘉陵区 2018 年实现全域脱贫，经济发展步入新的阶段，通过发展特色产业、新兴产业带动实体经济，同时重点开发工业园区，调整产业结构，以第一产业为基石，将第一产业与第二产业向第三产业联动靠拢。充分发挥嘉陵区在南充市域内处于城乡结合带和在域外南部紧邻重庆、西部依靠成都的区位优势，通过围绕南充、重庆、成都等核心周边城市积极推行城乡联动、配套功能服务及产业承接转移孵化等招商引资举措，切实带动区域产业发展。同时应注意绿色发展，不触及生态红线。完善金融体系，为区内企业注入资金血液，增加企业经营活力，实现嘉陵区的稳步与快速发展。具体发展建议如下：

一、发挥区位优势，实现特色产业协同发展

丝绸产业、畜牧产业、桑茶产业作为嘉陵区的优势第一产业，汽车零配件作为优势第二产业，在产品方面具备较强核心竞争力。嘉陵区应将本地区产业特色同区位优势结合，通过与重庆、成都、南充其他城区进行联动合作，重点围绕汽车汽配、新型建材、丝纺服装等优势产业进行产业园区建设和招商引资布局，进一步培育补强核心产业链配套，积极营造“共生共荣”的新型产业生态格局。努力避免以往同质化竞争较为严重，重单一招商引资轻产业链建设的旧产业生态格

局。

二、持续优化营商环境，重点培育核心企业

嘉陵区出台了各项有效的招商引资和改善营商环境的政策，有力的推动了地区经济的持续发展增长。建议能继续明确问题导向，广开言路、立体式调研，真正聚焦解决企业及“三农”实体组织的现实难点、堵点，并努力形成长效化、持续性优化改进机制，将嘉陵区打造成为本区域软硬件配套齐全、综合营商服务高效、政策实施信誉度较高的发展示范区。在加大招商引资力度的同时，业要对辖区内现有特色产业和优势企业进行考察调研，建立企业培育扶持和对接服务机制，鼓励区域内特色产业的龙头企业利用特色产业的竞争优势吸引更多资本投入，优化整合区域产业布局，带动更多配套企业的进一步做强做大。

三、大力引进人才，加强人力资源储备

要让科技更好地服务于经济发展，就必须不断引进人才，将吸收优质人才作为人力资源工作的重中之重。嘉陵区经济发展中存在的创新能力缺乏问题，归根结底是由于缺少相关方面的专业技术人才，只有大力引进各行各业的人才，不断丰富人力资源储备，才能为嘉陵区的科技进步和经济发展打下良好的基础，实现嘉陵区经济的突破性发展。在新时代的背景下，社会多元化的特点突出，在选人用人的方式方法上也要随着变化发展，与时俱进。在当前嘉陵区营商环境下，为配合整体战略目标，人才引进渠道应当变得更加灵活、多样。建议通过与其他地区相关领域专业性人才签署顾问协议，聘请外部顾问的方式，或通过搭建引智平台，进行招才引智工作，同时利用平台对经营人才、产业人才、公共服务平台、治理人才等应知应会的技能和知识进行指导，引智平台能够通过直播、在线答疑、现场指导等方式为提供指导并且与专家资源实现对接和共享。实现“内部人才、外部人才、网络资源、线下资源”等多渠道方向延伸，不断加强人才储备。

四、完善构建完整金融业务链条，不断丰富活跃区域金融市场环境

不断完善优化金融业务板块布局，支持和鼓励证券公司投资银行、私募股权基金、担保增信机构、金融租赁机构及供应链金融机构在辖区开展业务，积极构

建多层次资本市场体系。通过设置产业引导基金和并购基金，有效发挥产业金融杠杆撬动和整合作用，支持优势产业和优势企业发展，逐步培育更多上市企业、三板挂牌企业，繁荣多层次资本市场。支持鼓励证券公司投资银行机构对各级政府及区域企业进行金融业务培训，增强资本市场意识，提升通过金融市场渠道解决问题能力；通过积极鼓励担保增信机构、金融租赁机构和供应链金融机构开展业务，不断活跃区域金融市场环境，助力特色产业、优势产业和小微企业发展。

五、充分利用债券市场拓宽融资渠道

相较于股权融资，债券融资的时间周期更短，资金使用效率更高。嘉陵区政府应该鼓励当地企业多参与到债券市场中，通过发行债券来获得资金，如发行中小企业集合债和乡村振兴债等。嘉陵区刚刚脱贫且科技起步较晚，技术不够成熟。乡村振兴债正好与嘉陵区亟待解决的问题相匹配，企业在发行证券的过程中应该主动积极寻求证券公司的帮助，在专业机构的指导下规范发债，助力债券的成功发行。同时证券公司也应该利用嘉陵区特色产业的优势，充分调研后选择合适的债券品种，制定相应的证券发行计划，助力嘉陵区债券市场的发展。此外，城投公司是政府主导和引导城镇化进程的重要平台，也是带动区域发展的重要引擎。建议嘉陵区政府对辖区内城投公司进行整合，并将优质资源进行注入，力争在辖区内打造出主体信用等级为 AA+ 及以上的城投公司。优质城投公司通过发债进行融资，可以在资本市场上宣传区域品牌，也能够有效降低融资成本。

六、研究设立政府产业引导基金

政府产业引导基金是指由政府出资，并吸引有关金融、投资机构和社会资本联合设立，交由专业投资管理机构进行管理，带有扶持特定阶段、行业、区域目标的引导性投资基金。嘉陵区内小微企业较多，信用水平较低，通过政府出资可以适当增信，让更多的投资者愿意参与其中。目前嘉陵区的产业发展结构不平衡，现代服务业仍然是短板和弱项。政府产业引导基金可以用于定向支持嘉陵区产业的发展，持续壮大“2+3+N”现代工业体系，大力完善“3+3+N”现代农业体系，着力构建“4+3+N”现代服务业体系。促进产业的发展和成熟，推动当地产业结构转型升级。除此之外政府引导基金还可以用来引导投资机构专注于对区

内小微企业和初创企业的投资，拓宽融资渠道，缓解融资难的问题，加快小微企业和初创企业发展的脚步，鼓励做大做强。

七、创新发展金融服务新模式

适度发展“保险+期货”模式，增加金融支持。扩大参与的主体，通过发展“保险+期货+银行”“保险+期货+订单”等各种模式，来提高保障能力。在发展“保险+期货+”模式上，做好金融对接，在把控好风险基础上进行金融创新，加强协同监管，监管套利和风险漏洞。可发展“保险+期货+银行”的模式，有针对性地解决融资难问题，并根据“三农”领域的特点和具体情况，适当支持无抵押贷款。要加强构建农村信用体系，通过大数据等技术提高效率，防控风险。此外，还应该考虑适度加强政府与社会资本合作，在“保险+期货+”模式中，发挥财政资金的撬动作用，激发民间资本的参与度，机制化地带动投资。鼓励金融机构根据嘉陵区内企业融资的需求情况来开发创新更多的信贷产品来满足融资需求。利用大数据、云计算等技术在金融领域的运用，发展数字金融，更好地为企业提供智能化的金融服务。

第四章 愿景

近些年来，在区委以及区政府领导下，嘉陵区找准定位，在发展传统优势产业的同时，不断加快引育新动能，全力推进高质量发展。随着成渝地区双城经济圈建设的提速，嘉陵区将迎来更大的发展机遇。

在脱贫攻坚战取得全面胜利后，证券行业深入贯彻党中央、国务院关于乡村振兴的有关决策部署，中天证券愿在中证协的组织下，传承伟大脱贫攻坚精神，持续巩固拓展“一司一县”结对帮扶成果，形成强大的行业合力，发挥专业优势尽所能帮助嘉陵区企业实现融资，为嘉陵区产业注入“源头活水”，注入强大内生动力。

中天证券会将脱贫攻坚与乡村振兴接续，通过债券融资方式嘉陵区提供支持，在证券行业新时期尽力履行好社会责任，贯彻履行社会责任与业务良性发展、企业文化积淀相互融合，并始终将乡村振兴融入到共同富裕、绿色发展等国家重大发展战略中。奋进新时代，踏上新征程，“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”，我们愿共同努力让嘉陵区进一步发展成为人们安居乐业的美丽家园。

参考文献

- [1] 范承华. 基于乡村振兴背景的县域经济发展策略探究[J]. 中国市场, 2022(19):3.
- [2] 陆珊, 王蓉. 基于 SWOT 视角下的湖南省“十三五”时期县域经济研究[J]. 经济师, 2022(05):144-145+149.
- [3] 冯军. 基于高铁枢纽的江阴县域经济发展 SWOT 分析[J]. 今日财富(中国知识产权), 2019(11):39-40.
- [4] 杨辉砚. 河源市龙川县域经济发展战略研究[D]. 华南农业大学, 2018.
- [5] 刘玉颖, 李勇. 烟台市县域经济发展的 SWOT 分析[J]. 对外经贸, 2016(02):64-65+94.
- [6] 孙毅. 呼包鄂区域协同创新的 SWOT 分析与战略路径选择[J]. 商场现代化, 2017(23):2.