

证券行业促进乡村振兴公益行动

2022 年县域经济调研报告

报告名称: 提升特色产业优势 激发县域经济活力

调研县域: 江西省于都县

牵头调研单位: 世纪证券有限责任公司

联合调研单位: 无

调研组负责人: 王 婷

调研组成员: 冯乐宁、陈 琛、王 浩

中国证券业协会

2022 年 8 月

摘 要

县域经济是我国经济高质量发展的重要基础。发展县域经济既是我国扩大内需的战略基点、畅通国民经济循环的重要抓手，又可以推动乡村振兴、实现城乡融合发展的关键支撑。江西省于都县在完成脱贫工作后，经济出现了快速的发展，尤其是于都县的特色服装产业、光电声产业、富硒农业及红色旅游等正逐步创出于都的品牌，于都县人民的生活质量与民生设施建设等也较以往取得了显著提升和完善。

不过，于都县与全国很多脱贫后的县域类似，仍存在一些客观因素造成的发展瓶颈，如于都县的企业主体规模普遍较小，技术水平相对落后、产业层次较低、竞争力不足；在营商环境方面，于都县城镇化率不高，就业创业的服务支持体系尚不健全，对高端人才的吸引力依然缺乏配套性支持；另外，随着生产要素成本不断攀升，传统发展模式遭遇增长瓶颈，于都在产业配套能力仍待提高，招商引资的能力相对薄弱，难以吸引航母级的产业龙头项目；民生发展方面，于都县部分乡、镇的基础设施建设仍存不足，比如部分乡镇道路、市政、数字等基础设施建设仍滞后、公共服务能力方面仍有提升和完善的需求。

本调研报告通过对于都县实地调研所获得的资料和数据，结合我国当前县域经济发展的主要模式和特征，主要研究于都县在经济发展中出现的瓶颈与遇到的问题，努力找出其中的症结和根源，研究解决的路径，为于都县在吸引科技、资本、人才和发展特色产业、完善营

商环境及加强农业现代化等方面提出合理化的建议。

关键词

县域经济、乡村振兴、纺织服装产业、光电电声产业、绿色装配式建筑产业、富晒、以晒富民、文旅融合、八大行动、金融服务、金融创新、产融结合、

目 录

第一章	课题研究的主要意义与目的	1
一、	开展县域经济调研的主要意义	1
二、	调研于都县经济发展的主要目的	2
第二章	于都县经济发展的主要概况	3
一、	于都县的经济基础与发展资源	3
二、	于都县的经济数据与表现	3
三、	于都县区域空间格局特点	6
第三章	于都县重点产业与特色经济的主要表现	8
一、	聚力首位产业，打造千亿纺织服装产业集群	8
二、	扎实推进科技创新，引领百亿光电电声产业集群	10
三、	推行绿色建造，树立装配式建筑产业标杆	10
四、	加快现代农业发展，构建富硒品牌战略	11
五、	深入推进文旅融合，带动乡村经济提振	12
第四章	于都县金融支持实体经济发展的主要措施	13
一、	加强制度建设，完善政策保障	13
二、	创新金融服务方式，提升金融服务效率	13
三、	强化金融支持力度，提升金融服务实体经济水平	14
四、	探索金融创新，完善乡村振兴金融服务体系	15
第五章	于都县发展面临的问题与不足	16

一、县域中心功能偏弱，公共服务设施建设偏慢	16
二、产业结构不完善，产业集群的发展相对滞后	17
三、特色产业品牌的优势和影响力不明显	17
四、对外贸易结构有待优化，利用外资质量有待提高	18
五、服装出口企业规模较小，“走出去”能力较低	18
六、口岸平台欠缺，电子商务基础较薄弱	19
七、金融支持力度有待提升	19
第六章 推动于都县经济提质扩效的建议	20
一、大力发展县域经济，服务构建现代乡村产业体系	20
二、支持产业龙头企业创新发展、做大做强	21
三、完善品牌建设体系，培育彰显地域特色的“新名片”	21
四、加强信息化与产业深度融合，培育外贸新业态新模式	22
五、利用资本市场风险管理工具，助力农业稳产农民增收	23
六、完善县城综合服务体系、改善县域发展环境	23
七、完善金融体系，提升金融基础	24
八、加强金融合作，强化资本市场运用	24
九、探索金融创新，缓解融资难融资贵	26
十、推动重点项目建设，加快招商引资步伐	27
附 表	29
参考文献	32

提升特色产业优势 激发县域经济活力

—— 江西于都县域经济调研报告 ——

王婷、冯乐宁、陈琛、王浩¹

第一章 课题研究的主要意义与目的

一、开展县域经济调研的主要意义

1、从我国当前经济发展的特征来看

县域经济处于富民、安民的第一线，是我国国民经济的发展基础。尤其是自新冠疫情发生以来，我国国内经济乃至全球经济的发展均面临着不同程度的压力和挑战，因而，发展区域经济是推动我国经济高质量发展的不二选择，其中，县域经济作为我国区域经济中的重要一环，更是成为稳住经济大盘的重要保障之一。

2、从发展县域经济的作用来看

县域经济是以城镇乡村为范围、以自身的资源禀赋为条件，以因地制宜、因时制宜为起点，以满足本地生产生活需要为导向，以促进人民群众安居乐业和不断富裕为目标的“民生经济”。发展县域特色经济，有利于调整产业结构，有效防止和解决重复建设、产业趋同问题；有利于促进农业产业化经营，提高农业综合效益，推进县域经济的合理分工与协调发展，形成商品的竞争优势，并增强县域的市场竞争力。

3、从县域经济的特征和规模看

我国目前约有 1866 个县和县级市，县域经济总量约占全国的 40%。从县域经济的特征看，主要具有农业性、开放性、枢纽型、地域性、层次性、综合性、相对独立性和差异性等特点。通过发展县域经济，既能够成为我国扩大内需的战略基点、畅通国民经济循环的重要抓手，又可以推动乡村振兴、实现城乡融合发展的关键支撑。

4、从重点政策指引与支持方向上看

¹ 本调研报告负责人王婷（博士）为世纪证券监事会主席，王婷博士对金融证券业务有深入的研究和理解，具有丰富的证券管理工作经验，在区域政策研究、金融产品创新试点、科技监管创新等方面经验丰富。调研小组成员冯乐宁、陈琛和王浩均为世纪证券研究所研究员。

- ✧ 2020 年 10 月，党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，要推进以县城为重要载体的城镇化建设，意味着我国县域经济高质量发展，要实现新型城镇化战略与乡村振兴战略协同；
- ✧ 2022 年的中央一号文件，要求大力发展县域富民产业，其中提到支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一品”发展格局；
- ✧ 2022 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》提出，到 2025 年以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展的目标，并支持县域经济发展，提升县城发展质量，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

二、调研于都县经济发展的主要目的

一方面，于都县是世纪证券响应“一司一县”结对帮扶行动的对象之一。在过去六年以来，世纪证券通过精准扶贫，为于都县最终脱贫贡献了自己的力量，取得了显著的成效，也为公司持续推动于都县域经济的发展及完善产业升级打下基础。本次县域经济调研活动，我们仍然将江西省于都县作为本次县域经济的调研和研究标的，继续支持和服务乡村振兴、巩固“一司一县”结对帮扶成果，发挥自身专业优势。

另一方面，发展县域经济是目前我国推动乡村振兴、实现城乡融合发展的重要切入点，而畅通国民经济循环的关键点主要看区域经济的发展，其中之一就是在县域经济，尤其是我国的县域具有与城市在产业分工协作、经济功能互补等方面的作用。我们通过对都县的经济调研活动，结合我国县域经济发展的主要模式和特征，研究于都县在经济发展中出现的瓶颈与遇到的问题，努力找出症结根源，研究解决路径，为提升于都县在吸引科技、资本、人才和产业等方面的能力提出合理化建议，为推动于都县经济的高质量发展献计献策。

第二章 于都县经济发展的主要概况

一、于都县的经济基础与发展资源

江西是我国东南部地区的一个重要省份，不仅是我国海峡西岸经济区，同时也是亚洲超大型的铜工业基地之一，有“世界钨都”、“稀土王国”、“中国铜都”、“有色金属之乡”等美誉。赣州作为江西省内第二大城市也是发展非常迅猛。赣州十八个县市区，每一个都独具特色， 可谓是百花齐放、争妍斗艳。于都县作为赣州的下辖县之一，是赣州户籍人口最多的县，更是一个极具发展潜力的山区县。

于都县地处江西的南部、赣州东部，总面积 2893 平方公里，辖 23 个乡镇 357 个行政村和 1 个工业园，县城驻地贡江镇。于都人口众多、劳动力资源丰富，是赣州唯一一个人口超百万的县，总人口 111.95 万；是资源大县，拥有丰富的水资源和银、钨、锌、铅、煤等 27 种矿产资源；是生态大县，森林覆盖率达 71.8%，获评“省级森林城市”“省级文明城市”。于都是千年人文之乡，万里长征之源。2012 年 6 月被国务院列为瑞兴于经济振兴试验区。目前于都县建成城区面积近 30 平方公里，城区人口达 31 万。2021 年于都全县常住人口城镇化率为 44.65%，在过去三年提高 3 个百分点。

二、于都县的经济数据与表现

随着《于都县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的发布，展示了于都十四五的发展蓝图，于都着力推动优化城乡空间布局，推进新型城镇化，逐步形成“网络化、组团式、集约型”的城乡空间发展格局，打造独具于都特色的宜居宜业魅力城市。于都更将数字经济列为了“双一号工程”，成为于都县高质量发展的一张“新名片”。

表 1：于都县“十四五”规划的经济社会发展指标体系

类别	指标	2020 年实际值	2025 年目标值	年均增长（%）
综合质效	地区生产总值（GDP）（亿元）	280	380	7.1 左右
	全员劳动生产率（万元/人）	6.3	9	7.5 左右
	规模以上工业增加值增速（%）	[7.1]	—	7.5 左右
	固定资产投资增速（%）	[13.8]	—	8.5 左右
	社会消费品零售总额（亿元）	70	102	8 左右

	粮食综合生产能力（亿斤）	4.79	5 左右	保持稳定
	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	——	——	——
创新驱动	全社会研发投入占地区生产总值比重（%）	0.9	1.5	[0.6]
	每万人口有效发明专利拥有量（件）	1.3	2	[0.7]
	战略性新兴产业增加值占规上工业比重（%）	17	21.7	5
协调发展	常住人口城镇化率（%）	58	63	1.0
	基本养老保险参保率（%）	95	97	1.02
	城乡居民人均可支配收入比（%）	99.1	99.6	0.1
改革开放	实际利用外资（亿美元）	1.34	1.87	8 左右
	出口总额（万美元）	2.95	4.3	8 左右
绿色生态	单位 GDP 建设用地使用面积降幅（%）	310	330	1.3
	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	—	—
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	—	—
	空气质量优良天数比例（%）	95.89	96	保持稳定
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—
	森林覆盖率（%）	71.68	—	保持稳定
民生福祉	城镇居民人均可支配收入（元）	33946	48500	7.5
	农村居民人均可支配收入（万元）	13123	20195	9
	主要劳动年龄人口（16-59 岁）平均受教育年限	—	—	[0.7]
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.3	2.8	[0.5]
	人均预期寿命（岁）	76.8	78	[1.2]
	城镇调查失业率（%）	—	—	6 左右
	基本养老保险参保人数（万人）	98.91	99.5	[0.59]
	每千人口拥有 0—3 岁婴幼儿托位数（个）	—	4.5	—
	公众安全满意度（%）	—	98	—

注：1. 2020 年指标均为预期值；2. [] 表示五年累计提高或下降数；数据来源：于都县人民政府

在于都实现脱贫后，经济发展迅速，根据于都县统计局数据，2021 年，于都县生产总值达到 318 亿元，按可比价格计算，比上年增长 9.1%。2019 至 2021 年，全县地区生产总值年均增长 7.2%，分别高于全国、全省平均水平 1.8 和 0.4 个百分点。其中，以下数据值得关注：

1. 三大产业：2021 年于都县第一产业增加值 33.18 亿元，增长 7.6%，两年平均增长 5.1%；第二产业增加值 125.82 亿元，增长 7.9%，两年平均增长 5.4%；第三产业增加值 159.05 亿元，增长 10.4%，两年平均增长 8.2%。
2. 工业增加值：2021 年，于都县规上工业总产值突破 300 亿元，较上年增长 9.1%，规上工业增加值增长 11.4%。其中，于都的战略新兴产业、装备制造业增加值占规上工业比重分别为 27.8%、29.9%。于都规模以上工业企业达到 181 家，

比 2018 年增加 66 家。其中，全县高新技术企业 48 家，预计规模以上高新技术产业增加值占规上工业比重为 25%，服务业增加值增长 10.4%。

3. 固定资产投资：2021 年，于都县固定资产投资增长 12.2%，其中，于都的工业技改占工业投资比重达到 35%，制造业投资占固定资产投资比重为 54.4%，
4. 消费：2021 年，于都县社会消费品零售总额增长 18.4%，基本高于全省、全市平均水平，列全市居中靠前位次。
5. 外资：2021 年，于都县实际利用外商直接投资 1.44 亿美元，是 2018 年的 1.3 倍，2019-2021 年年均增长 7.9%。三年累计争取上级各类资金支持 145 亿元。招商引资成效突出，三年累计签约项目 264 个，签约金额突破 1000 亿元，其中投资 20 亿元以上项目 11 个、超百亿元项目 1 个。

于都县经济规模超过 300 亿元，工业快速发展，现代服务业蓬勃发展，全国著名的红色旅游地，商贸物流体系更加健全，1 家企业在上交所主板上市，经济发展活力和后劲持续增强。于都县人口众多是赣州市人口最多的县，这也使于都县人均 GDP 水平在赣州的排名并不高。

表 2：2022 年上半年于都县部分重要的经济发展指标

于都县	2021（亿元）	同比增速	2022H（亿元）	同比增速
GDP（亿元）	318.06	9.1%	163.99	5.2%
第一产业增加值	33.18	7.6%	9.85	7.2%
第二产业增加值	125.82	7.9%	65.73	5.0%
第三产业增加值	159.05	10.4%	88.41	5.0%
规模以上工业总产值	306	17.4%	126.84	15.5%
固定资产投资		12.2%		18.4%
社消零售总额	129.74	18.4%	46.96	5.6%
限额以上消费额	15.8	25.4%	8.27	29.2%
利用外资（万美元）	14424	7.6%	8942	7.7%
*利用省外资金	58.79	8.9%	32.35	9.8%
一般公共预算收入	15	5.8%	8.43	-4.3%
一般公共预算支出	66	-12.3%	32.38	-16.2%
人民币各项存款余额	426.1	7.4%	467.7	10.2%
人民币各项贷款余额	380.8	19.2%	417.4	17.6%
城镇居民人均收入	3.6 万元	7.8%	3.33	5.5%
农村居民人均收入	1.45 万元	11.1%	0.55 万元	8.4%

数据来源：于都县统计局，世纪证券研究所整理

表 3：于都县经济总量及人均排名在赣州市各县的表现

赣州各县市区		2021 年/亿	2020 年/亿	增量/亿	名义增速	20 年常住人口/万	人均(人民币)	人均(美元)	人均 排名
市内 排名	赣州市	4169.37	3645.20	524.17	14.38%	897.00	46481	7205	
	各县合计	3705.05	3249.98	455.07	14.00%	897.00	41305	6402	
1	章贡区	606.86	521.94	84.92	16.27%	112.33	54025	8374	4
2	南康区	409.80	354.60	55.20	15.57%	88.85	46123	7149	7
3	于都县	318.06	279.43	38.63	13.82%	90.54	35129	5445	12
4	信丰县	280.20	244.94	35.26	14.40%	67.38	41585	6446	8
5	宁都县	245.61	219.31	26.30	11.99%	70.24	34967	5420	13
6	赣县区	232.20	202.28	29.92	14.79%	57.63	40292	6245	10
7	兴国县	225.85	201.11	24.74	12.30%	71.51	31583	4895	17
8	龙南市	200.12	171.52	28.60	16.67%	31.92	62694	9718	1
9	瑞金市	195.20	174.69	20.51	11.74%	61.39	31797	4929	16
10	会昌县	151.20	134.35	16.85	12.54%	45.15	33488	5191	14
11	大余县	126.33	110.94	15.39	13.87%	26.50	47672	7389	5
12	寻乌县	114.82	102.68	12.14	11.82%	28.02	40978	6352	9
13	上犹县	104.79	92.47	12.32	13.32%	26.86	39013	6047	11
14	安远县	102.14	92.12	10.02	10.88%	34.64	29486	4570	18
15	崇义县	101.80	89.15	12.65	14.19%	17.78	57255	8875	3
16	定南县	97.76	87.07	10.69	12.28%	20.99	46575	7219	6
17	全南县	97.53	86.96	10.57	12.16%	16.95	57540	8919	2
18	石城县	94.78	84.42	10.36	12.27%	28.32	33468	5188	15

数据来源：赣州（市\各县）统计局，世纪证券研究所整理

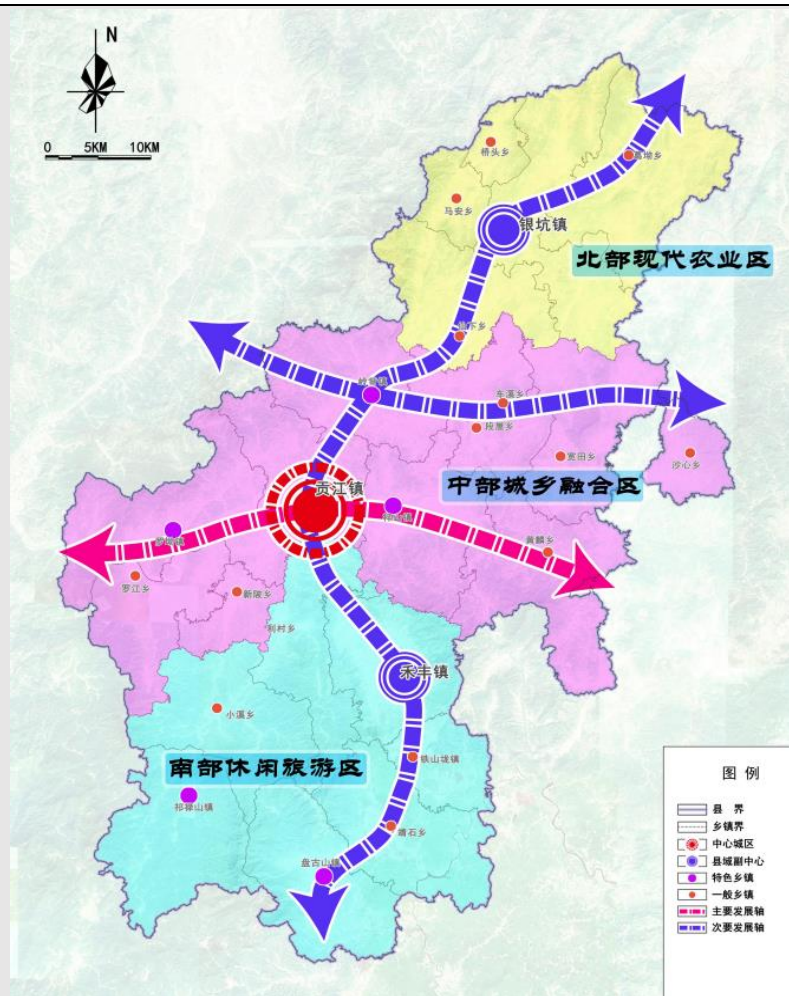
三、于都县区域空间格局特点

根据于都县的“十四五”规划，于都将实施“中心引领、轴带拓展、连片成群”的城镇空间发展战略，以资源环境承载力为基础，维育“山、江、城、田”生态本底，以中心城区为主，罗坳镇、银坑镇城镇集中建设区为辅，形成合理开发片区。规划县域形成“三心、三轴、三区”的空间格局，通过优化城乡空间的布局，大力推进新型城镇化，逐步形成“网络化、组团式、集约型”的城乡空间发展格局，打造独具于都特色的宜居宜业魅力城市。

表 4：于都县“三心、三轴、三区”的空间发展格局及地图展示

三心		建设基础	主要功能
主中心	县城作为 县域中心	启动智慧型城市建设	将中心城区打造成引领全域城镇发展的核心引擎。
副中心	银坑镇作为 县域北部	市级示范镇建设	重点建设一个产业平台、培育一个特色产业、树立一个乡村振兴样板，带动县域北部乡镇发展。

	禾丰镇作为 县域南部	兰花特色小镇 建设	重点建设一个农业示范基地、一个环保建材基地、一个商贸物流基地，带动县域南部乡镇发展。
三轴	范围		主要功能
城镇发展 主轴	以 323 国道、厦蓉高速为依托		重点强化与赣州都市区、瑞兴于“3+2”经济振兴试验区、会寻安生态经济区等省市战略发展区的联动，打造成三区协同、合作示范的重要节点，加快推进沿线产业平台与重点乡镇的建设，落实承接粤港澳大湾区的发展战略。
城镇发展 次轴	以瑞兴于快速通道为依托		重点强化与瑞金、兴国的联系，促进瑞兴于“3+2”经济振兴试验区的内在联系。
	以 219 省道、宁定高速为依托		重点强化县域北、中、南三大经济片区的联系，加快培育县域现代产业集群带，推进沿线特色小镇、农业示范园、美丽乡村建设，作为县域落实乡村振兴的主战场。
三区		范围	主要功能
中部	城乡融合区	以中心城区为核心，涵盖 3 镇 7 乡	做强以纺织服装、装配建筑为代表的新型工业，唱响以国家长征文化公园为主题的红色旅游，打响以富硒品牌为特色的现代农业，依托工业园区、交易市场等平台，推进城乡基础设施建设
北部	现代农业区	以银坑镇为核心，涵盖 4 乡	优化农村土地流转机制，鼓励土地资源向优势农业、龙头企业、种养大户集中，培育多元化农业经营主体，建立以禽肉、粮食、蔬菜等农副产品为主的种养体系，引导北部传统农业向现代农业转型。
南部	休闲旅游区	以禾丰镇为核心，涵盖 3 镇 3 乡	依托兰花小镇、红军小镇、屏山风景区等特色资源集聚的优势，推动农业与旅游的融合发展，借力特色小镇、乡村旅游开发助推南部休闲旅游的建设与发展，培育休闲型、体验型、观光型生态农业。



数据来源：《于都县“十四五”发展规划》，世纪证券研究所整理

第三章 于都县重点产业与特色经济的主要表现

一直以来，于都县积极融入赣州省域副中心城市，全力打造对接融入粤港澳大湾区的“桥头堡”建设。近年来，按照“现代制造业为支撑、现代服务业为主体、现代农业为基础”的产业布局，逐步形成了具有于都特色的现代产业体系。根据于都县“十四五”规划，到2025年，将实现一个千亿产业（纺织服装）、三个百亿产业（电子信息、现代农业、文旅产业）、N个十亿产业的发展新格局。

一、聚力首位产业，打造千亿纺织服装产业集群

近年来，于都县将纺织服装产业作为首位产业，把握产业区域结构调整的历史机遇，

充分发挥比较优势，不断补链、强链、固链，持续优化产业结构。于都县坚持纺织服装首位产业不动摇，按照“强平台、抓招商、优环境、攻项目、壮集群”的发展思路，全面实施“核心工厂+卫星工厂”计划，围绕纺织服装“制造”核心做强产业链。

一方面，国内 200 余个知名服装品牌云集于都，龙头企业和品牌效应显现，在促进于都纺织服装产业集聚效应的同时提升了当地企业整体制造水平；另一方面，与龙头企业错位竞争，一小批中小企业聚焦优势领域快速发展，女装、童装、牛仔等产品品类不断丰富；此外，于都服装产业在整个制造流程上不断汲取较为先进的技术工艺，持续优化服装工艺流程，稳步提高产品的优质制造水平。

案例分析：于都纺织服装产业在推动工业高质量发展方面取得积极进展

首先，于都县通过平台创新，与武汉纺织大学签订产学研合作协议；利用国家纺织行业服装先进制造重点实验室，共建于都牛仔产业研究院；构建以“独角兽”“瞪羚”企业为龙头、高新技术企业为主力、科技型中小企业为后备军的科技型企业梯次培育体系；柔性引进涵盖从原材料、设计到制作、水洗等方面全国顶尖的专家；全面提升产业核心创新能力和科技资源配置能力，为纺织服装首位产业转型升级夯实基础。先后被评为“中国纺织服装名城”“纺织服装转型升级基地”。

其次，江西顺龙服装水洗有限公司是于都服装产业高质量发展的典型代表之一。顺龙水洗是一家专业为牛仔服装提供水洗、印花服务的企业，项目主要建设智能水洗、后整、印花车间，配套建设日处理 6 万吨生态污水处理厂和日供蒸汽 100 吨锅炉区。顺龙智能水洗产业园规划面积 800 多亩，总投资 22 亿元，其中一期项目占地 269 亩，目前已全面完工并部分投入生产，在项目全面竣工并达产后，可实现服装水洗年产 1.2 亿件（套）生产能力，产值可达 12 亿元以上。

此外，顺龙作为江西省规模最大单体水洗产业园，是于都承接粤港澳大湾区服装产业转移的重要项目之一，它很好地满足了于都及赣州各地县及周边省市牛仔服装市场的水洗需求，为纺织服装产业提供强大的配套支撑。于都县更围绕纺织服装产业，整合了多个工业园区的平台，着力

打造和构建从原材料交易到生产、研发、检测、水洗、销售、物流等于一体的纺织服装产业链条。

“十三五”以来，于都县纺织服装产业规模以上企业营业收入和利润总额年均分别增长 11.3%和 7.1%。截至 2021 年底，于都县纺织服装企业发展到 3000 余家，纺织服装品牌 306 个，全县纺织服装行业从业人员近 30 万人，占全县产业工人总数的 75%左右，是全县产业工人队伍的主体和重要组成部分。2021 年，于都纺织服装行业总产值达 602.32 亿元，同比增长 15.95%；规上企业达 114 家，实现营业收入 159.60 亿元，同比增长 26.52%，占全国规上服装企业营收总额的比重为 0.89%，较 2018 年的 0.48%有了明显增长，在全国示范性服装产业集群的排名为中等居前。

二、扎实推进科技创新，引领百亿光电电声产业集群

与过去县域经济发展模式不同，以前我国很多县域经济重视资源投入，包括劳动力投入、资金投入等，县域经济增长高度依赖投资驱动。但这样的方式面临着资源约束和环境约束，因而驱动县域经济增长更需要转向创新驱动，这是经济的大趋势，或者说需要两条腿走路，一方面需要投资驱动，另一方面需要创新驱动的跟进，当然，创新需要并不是简单的科技创新，而是包括科技创新、制度创新、品牌创新、管理创新等方面。

于都县聚焦创新驱动，坚定不移做强光电电声产业。于都县积极承接长三角、珠三角等沿海地区电子信息产业的转移，引领产业集聚发展，打造主导产业突出、错位协调发展的光电电声产业聚集区。目前，全县共有光电电声类企业 50 余家，产值突破 70 亿元，共有规上企业 29 家。围绕光电显示、智能终端、电子元器件、智能穿戴等领域构建产业链，成功打造以煜明光电、天键股份为核心的百亿级光电电声产业集群。硅基金黄光产品上线畅销，天键电声被评为省级瞪羚企业，天键集团建成省级声学检测中心和工程中心，于都县打造更具竞争力的光电电声产业集群初显成效，未来将逐渐成为光电电声产业投资发展的热土。

三、推行绿色建造，树立装配式建筑产业标杆

于都县积极践行经济、适用、安全、绿色、美观的理念，大力推进装配式建筑，树立装配式建筑产业标杆，不断促进建筑产业转型升级发展并取得实效。一是大体量、大

集群。拥有杭萧钢构、中民筑友两大装配式建筑制造基地和 5 家大型配套企业。行业总投资超 35 亿元，年产值达 21 亿元，全产业产值突破 100 亿元大关。二是上水平、上品质。目前，全县共落地装配式建筑项目面积 318.2 万平方米，位居全省前列。三是强创新、强势头。2021 年杭萧钢构（于都）获批江西省装配式钢管束结构工程研究中心，全县拥有以杭萧钢构、中民筑友等为主的装配式建筑发展团队，实现从研发、设计、生产、运输、施工到商业住宅开发的独立自主，逐步打造完整产业链，实现功能互补、互促互进、共建共赢的发展新格局。

四、加快现代农业发展，构建富硒品牌战略

2021 年，于都全县发展粮食种植面积 71 万多亩，水稻总播种面积 61.2 万亩，累计建成高标准农田 25.9 万亩。在贡江、银坑、仙下、岭背、车溪、段屋、梓山等 11 个乡镇建设了大豆制种试验示范基地 2 万亩。于都县按照“龙头企业+合作社+基地+农户”的发展模式，在全县建立富硒水稻示范基地 2 万亩，富硒脐橙示范基地 1 万亩，富硒蔬菜示范基地 1 万亩，富硒茶叶示范基地 1000 亩，于都还成功的获评为“中国富硒脐橙产业基地”。此外，于都县依托优质粮食工程，全方位支持富硒大米、油茶和桃木果等产业发展。

通过积极推广富硒品牌，带来的是富硒产业的蓬勃发展。十年来，于都成功创建“于都富硒大米”品牌、打造“中国木本油料之乡”“全国油茶重点县”、获评“中国好粮油”行动计划示范县。于都县以现代农业为总抓手，做大做强蔬菜首位产业，发展脐橙、油茶主导产业，推进 N 个优势特色产业的“1+2+N”产业定位，通过引进龙头企业带动，着力发展蔬菜产业、肉鸡养殖产业。全县共引进 15 家省外蔬菜龙头企业，组建蔬菜专业合作社 110 个，吸引了 3000 多农户经营蔬菜大棚，蔬菜年产量超 50 万吨，综合产值超 30 亿元，大棚蔬菜亩收入超 2.6 万元，脐橙直接销售收入超 5 亿元。

按照“一村一业”的工作思路，全县发展肉鸡养殖大棚面积达 66 万平方米，预计出笼 3843 万羽，预计存笼 1738 万羽，年销售额达 10 亿余元，实现了 132 个行政村肉鸡产业从无到有、从小到大的变化。同时，于都县立足富硒资源优势，加大富硒产业发展力度，持续实施富硒品牌战略，全力打造了富硒蔬菜、富硒脐橙、富硒水稻、富硒茶叶、富硒蛋鸡等产业，注重品牌建设，加大品牌推广，针对富硒蔬菜、富硒脐橙等产品特质及优势，制定了于都富硒农产品品牌营销方案，努力构建富硒品牌突出、龙头企业

带动明显、产业体系健全的发展格局，实现“以硒兴业”“以硒富民”，助力乡村振兴。

五、深入推进文旅融合，带动乡村经济提振

于都县积极发挥“长征”品牌优势，形成了“红色引领、景城一体、全业共融、全域共建”的旅游新格局。2021年，于都县接待游客人数997.16万人次，增长15%；旅游综合收入82.72亿元，增长16.5%。其中红色旅游接待总人数791.77万人次，增长16.1%，红色旅游收入65.4亿元，增长15.7%。随着长征国家文化公园（于都段）项目的顺利推进，红军小镇基本成型，雩都古城、客家文化大观园等项目积极展开建设。禾丰兰花小镇获评省4A级乡村旅游点，潭头村被评为全国乡村旅游重点村，于都县成功创建为省级全域旅游示范区。

于都拥有两处国家4A级旅游景区，分别是中央红军长征出发地纪念园和屏山旅游区，两处省4A级乡村旅游点，分别是禾丰兰花小镇和梓山潭头村，一处省3A级乡村旅游点——上蕉百湾湖度假景区。以红色主景区——中央红军长征出发地纪念园为核心，于都县不断完善城市旅游基础设施，不断丰富旅游业态，同时打造了162个“五美”乡村示范点，富硒小镇、兰花小镇走红网络，成为乡村旅游好去处。先后被列入全国30条红色旅游精品线路、建党百年红色旅游百条精品线路、中国体育旅游十佳精品线路。近两年来，全县实际接待游客680多万人次，其中红色旅游512多万人次，实现旅游总收入63多亿元。每年接待各地党性教育、红培研学团队达6000多批次，呈现井喷式增长。

第四章 于都县金融支持实体经济发展的主要措施

一、加强制度建设，完善政策保障

为积极贯彻落实省市“映山红行动”系列部署，于都县委、县政府高度重视企业挂牌上市工作，结合主攻工业攻坚战、纺织服装首位发展、企业入规等重点工作，针对各企业不同发展阶段，先后出台了《关于加快全县金融业改革发展的意见》《于都县扶持企业上市实施办法》《关于加快资本市场建设促进民间投资的实施意见》《于都县加强金融服务促进中小微企业转型发展的若干意见》等一系列政策文件，推动“众创业、个转企、企入规、规改股、股上市、强龙头”，包括设立企业挂牌上市培育基金和财务整改周转金，用于企业前期整改税费补贴、中介费用补助和上市挂牌企业奖励，其中对境内上市的企业，省市县三级累计奖励达 1700 万元，根据阶段性目标完成情况及时兑现。通过完善政策要素供给，为企业挂牌上市、转型升级提供了全方位、最优惠的政策保障。

同时，为助力项目建设，于都县还出台了《于都县普惠金融改革试验区建设实施方案》《关于加快普惠金融改革试验区建设推动金融支持工业倍增升级的实施意见》等政策性文件，通过创新信贷产品等 29 条措施大力提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度，注重强化对小微企业的支持。2021 年，于都普惠小微企业贷款加权平均利率 4.63%，同比下降 25.95%；平均融资综合担保费率 0.24%，同比下降 73.91%。

二、创新金融服务方式，提升金融服务效率

1. 按照“股改一批、申报一批、上市一批”梯次推进模式，实行后备企业动态管理

建立重点挂牌上市培育企业库，遴选一批主营业务突出、竞争能力较强、发展前景较好的重点拟上市企业入库，实行动态管理，构建起上市公司、报会企业、辅导企业、股改企业及重点企业的金字塔式梯队。截至 2021 年底，于都县共有 1 家主板上市企业，2 家辅导备案企业，2 家新三板挂牌企业，多家企业正在进行股改，以及 2 家拟北交所上市企业。其中，天键电声于 2021 年 11 月 30 日完成辅导验收。

2. 建立政府引导、中介机构助推的服务模式，为企业上市提供一站式服务

针对企业上市工作中的重点难点、堵点问题，深入推进“放管服”改革，实施“一企一策”“一事一议”等定制化绿色通道，做好问诊把脉，实现逐个破题、对症下药，

帮助企业完成问题整改、规范经营、加快发展，实现早合规、早启动、早上市。

3. 通过金融招商，引入优质企业

于都县作为革命老区，抓住资本市场体系改革的契机，对外深入宣传中央支持苏区振兴发展政策、证监会绿色通道政策和于都县各项扶持政策，积极引进优质企业。其中，九丰能源和天键电声就是其中的优秀典型代表。

4. 加强企业培训，引导企业积极应用资本市场

2021 年 11 月，于都县针对全县 2 家新三板企业以及 12 家“专精特新”企业，举办了北京证券交易所专题培训活动，引导和鼓励于都县企业抢抓北交所新机遇，助推县域经济转型升级和高质量发展。

三、强化金融支持力度，提升金融服务实体经济水平

1. 积极开展金融纾困专项行动，助力企业度难关

政策措施方面，于都县通过贯彻落实 37 条政策措施，确保县域经济运行在合理区间。包括引导银行加大对水利、水运、公路、物流等基础设施和重大项目支持力度，将普惠小微贷款支持工具的资金支持比例由 1%提高至 2%；引导商业银行运用支持碳减排、煤炭清洁高效利用、科技创新、普惠养老、交通物流等专项再贷款；支持符合条件的金融机构发行金融债券，建立“三农”、小微企业、绿色、双创金融债券绿色通道，为重点领域企业提供融资支持；支持金融机构合理开展贷款展期和续贷安排，不盲目抽贷、压贷或断贷。金融实践方面，于都县积极对接金融专家服务团，开展“金融助企纾困保链强链”行动，为全县高质量发展提供金融力量。2022 年 6 月，于都召开金融助企纾困、强链、补链座谈会，市金融专家服务团赴于都县开展助企纾困系列活动，为企业提供专业的、系统的建议，指导企业充分利用各类金融工具优化融资结构。

2. 组织常态化组织产融对接，以金融活促进市场活经济活

2021 年 12 月，于都县举行工业园区信用建设启动仪式暨政银企产融对接签约仪式，13 家驻县银行与 25 家企业进行了对接签约。2022 年 6 月，于都县举行政银企产融对接签约活动，13 家银行与 13 家企业代表进行了现场签约，签约金额达 18.03 亿元。

3. 提升专项支持力度，推动产业发展

为提升金融服务实体经济的能力，于都县人民银行采取强化政策扶持、落实政策工具、优化金融服务等多项举措，助推企业发展。截至 2022 年一季度末，于都县普惠小

微贷款余额 60.1 亿元，同比增长 33.7%。农发行于都县支行多次投放专项贷款，用于于都县红色文化展览培训基地及配套设施建设项目、于都县时尚新城（纺织服装）标准厂房建设项目、于都县上欧工业园区纺织服装产业园项目等，贷款余额已突破 40 亿元。

4. 充分发挥政府性融资担保机构职能，缓解中小微企业资金融通问题

根据《赣州市稳经济促发展保就业若干政策措施》文件指引，于都县金盛源融资担保有限公司围绕小微企业、“三农”、创新创业等重点产业，通过创新模式、精简流程、降费让利、加强银担合作等措施，量身定制了“惠农贷”“虔诚服装贷”等服务，平均担保费率不超过 0.8%。

四、探索金融创新，完善乡村振兴金融服务体系

于都县积极打造金融智慧服务平台，通过融合融资服务对接、信用信息共享、信用主体评定等，提升金融服务效率。同时，创新推广供应链应收账款池和村集体经济组织融资产品，全面推广工业园区信用贷款融资模式和助力乡村振兴产业发展。2020 年，“银企担”合作模式在于都县落地，有效拓宽了涉农客户融资渠道；2022 年，全国首单“资管+银行+保险+期货”生猪价格保险落地于都，项目总保费 100 万元，保险金额 2652 万元，保障生猪 1500 吨，惠及规模养殖户 20 余户。

第五章 于都县发展面临的问题与不足

目前，在我国多数县域的产业体系发展质量和效益不高，很大问题就是在于县域吸纳就业的空间、功能和能力是不足的，而县城的产业结构虽然看上去与城市相似，但县域企业的主体规模普遍较小，技术水平偏落后、产业层次较低、竞争力较弱，在营商环境方面，就业创业的服务支持体系尚不健全，返乡人才创业的成本较高、风险较大，这使本地的高级人才一旦在外地的高校毕业后，回到原县域工作的意愿不足。同样，于都县也面临类似的发展瓶颈。

此外，于都县按照“现代制造业为支撑、现代服务业为主体、现代农业为基础”的产业布局，推进转型升级，产业发展齐头并进，但仍存在一定的短板需要补足。近年来，随着生产要素成本不断攀升，传统发展模式遭遇增长瓶颈。产业园区基础设施建设相对偏慢，用地指标和环保容量紧缺，也制约着园区的发展。政府产业引导基金缺失，产业配套能力弱，招商引资难度加大，难以吸引航母级的巨型产业龙头项目，产业集聚效应无法进一步扩大。吸收外资后劲不足，项目“落地难”问题依然存在。

一、县域中心功能偏弱，公共服务设施建设偏慢

目前，于都县的发展还存在一些短板，比如从我们对于都县各乡镇的调研中发现，虽然于都县在实现脱贫后，经济发展较以往有了显著提升，特色农业与工业产业上也取得了不俗的成绩，但与我国中部和东部省份的县域平均水平比较而言，依然相对落后，尤其是于都县部分乡、镇的基础设施建设仍缓慢，比如部分乡镇的道路、市政、数字等基础设施建设仍相对滞后（详见报告最后的附表1）、公共服务能力仍有完善的空间，比如，于都县在教育、医疗、卫生、养老、文化等方面的服务体系主要仍以县城为中心，对乡村的延伸覆盖及功能完善方面依然不足、产业支撑力度尚待更大的政策红利支持、高端人才与先进企业的引入缺口明显、农民对于落户县城的意愿仍不高等等。总体上而言，于都一方面需要强化县城的中心功能，进一步提高县城的综合服务能力，进而辐射带动于都县其他乡、镇、村的发展，这或应赋予县城更多资源整合使用的自主权，进而推动于都县新型城镇化的进程。

二、产业结构不完善，产业集群的发展相对滞后

于都县招商引资引进龙头带动型的重大项目较少，产业层次依然偏低，带动能力十分有限，真正具有核心竞争力的项目不多。于都县要充分发挥比较优势，通过设立政府产业引导基金，不断补链、强链、固链。针对纺织服装首位产业，着力引进服装面辅料等上游生产企业，建好服装面辅料市场，帮助服装企业降低采购成本，提升竞争力。以纺织服装时尚综合体为依托，以 FDC 面辅料信息馆为中心，加强与国内外知名服装互联网平台合作，建立于都纺织服装线上线下生态圈，补齐产业上下游的短板和不足。针对绿色装配式建筑制造业，加大预制内外墙板、楼梯、叠合楼板、阳台板、集成化橱柜、浴室等配套企业的招商引资力度，努力打造装配式建筑全产业链，将罗坳循环经济产业园建设成为绿色装配式建筑构件、部品生产基地，培育一批规模以上装配式建筑企业，争取将于都建成国家装配式建筑产业基地。

目前于都县产业园区基础设施建设滞后，用地指标和环保容量紧缺，制约着园区的发展。未来，要不断加大闲置土地、闲置厂房的清理力度，促进土地资源合理利用和优化配置。同时好抓好征迁扩园，从项目建设需求入手，解决园区续建、新建重点项目遗留的征迁尾巴。针对重点发展的电声穿戴电子及光电产业集群，创建 5G 电声信息科技产业园和 5G 光电产业园，支持企业进行消费电子整机产业配套的关键器件、专用设备的研发及产业化，推动电子元器件向电子信息产业下游延伸，逐步形成以数字视听产业链为重点的电子信息产业链，以智能小家电为突破口，积极发展智能设备，引导、支持企业建立自主品牌和推出具有自主知识产权的产品。重点引进整机设计和制造代工环节的企业，建设中部地区数字家庭产业基地。

三、特色产业品牌的优势和影响力不明显

虽然于都县因地制宜，利用丰富的富硒土壤资源，大力发展富硒农业产业，但是于都的富硒产品标准体系建设进展较慢，富硒农产品生产技术规程尚未完善。目前只编制发布富硒脐橙、富硒大米的团体标准；富硒产业集群效应不强，侧重于一产，二产、三产发展薄弱，富硒产业龙头企业培育不够；未建立硒科研检测体系，科研投入不足、科技力量不强，产品检测效率低、成本高，产品质量不稳定。此外，全县农业基础设施尤其是水利灌溉设施薄弱的现状依然没有得到根本性解决；农产品精深加工发展滞后。农

产品精深加工不够，产品加工转化能力较弱。针对纺织服装行业，外贸出口缺乏新增长点，外向型大项目和国际知名品牌少，市内省级重点培育和发展的出口品牌与国际品牌相比具有较大差距，市场的开拓能力较差。针对文旅行业，于都县需要打响“长征集结出发地”品牌特色和优势，发挥“长征”品牌优势，打造成为全国著名的红色旅游、红色研学目的地。

四、对外贸易结构有待优化，利用外资质量有待提高

劳动密集型产品仍然是于都县主要的出口产品，这些产品大多处于产业链的底端，技术含量和附加值普遍不高、出口利润也较低，工业制成品特别是高新技术产品出口比例过低。主要出口市场较为集中且对部分市场依赖度较高，很容易在复杂多变的市场竞争中受制于人。

于都的基地型、龙头型大项目偏少，尤其是辐射力、带动力强、投资过亿美元的大型项目不多。利用外资结构有待优化，外商投资主要集中在传统制造业，以劳动密集型项目为主，高新技术和现代服务业大项目相对较少；现代服务业利用外资滞后，农业领域开放度有待提高。

五、服装出口企业规模较小，“走出去”能力较低

全县外贸企业都是中小微企业，出口额在千万美元以上的服装企业仅有 2 家，500 万美元-1000 万美元的企业也仅有 2 家，其余均在 500 万美元以下。缺少龙头企业带领，除了受国内外大环境的影响外，自身发展后劲不足，短时间内外贸大幅上涨的空间有限。

于都“走出去”更好地参与国际分工与合作的理念，还未被民营企业认识。由于企业实力和跨国经营人才的不足，对外经济合作领域还较狭窄，“走出去”实施跨国经营的观念和步伐，还需要进一步加强引导和推进。目前，于都县“走出去”步伐亟需加快，利用境外资源和人才、信息、技术等要素能力薄弱，服务贸易、服务外包亟待发展。

于都县地处内陆，缺乏熟悉国际贸易的人才队伍，外贸业务人才严重不足；相比货物贸易，服务贸易的人才缺乏问题更加突出，特别是兼具语言、技术、管理，有较强国际市场开拓能力的复合型人才紧缺，成为制约于都县经济发展的瓶颈。

六、口岸平台欠缺，电子商务基础较薄弱

口岸是连接国际市场的通道，是一座城市对外开放的窗口和基础性平台，更是开放的现代化城市走向国际化城市基础设施的重要组成部分。于都县地处的内陆城区，开放型经济发展平台的缺失，制约了开放型经济发展的后劲。而口岸建设是扩大对外开放水平，发展开放型经济，加快全县经济发展的必由之路，建立和完善口岸功能，大力发展口岸经济，加快融入国际化的步伐，已成为于都县开放型经济发展重大挑战。

县域电商专业人才缺口大，系统化培训的综合性农村电商人才少，导致发展氛围不浓厚，创新能力缺乏；网销农特产品产业链不完善，产量、质量、品牌和行业带头人的带动效益不明显；农村电商服务网点运营效益不高，村级网点电商公共服务站建设运营难度较大，缺少专业性建设主体及运营团队。

七、金融支持力度有待提升

于都县金融业整体较为薄弱，层次还不够高，金融支持产业发展仍有较大空间，金融方面的不稳定因素依然存在：

1. 金融业态还不够健全，行业发展不均衡。其中，银行业发展迅速，共有 13 家驻县银行，是于都县主要金融机构；其他金融业态仍需进一步补充和加强，如保险业有待进一步规范、证券机构目前还较少、基金尚未落地、风投尚未引进。
2. 融资结构不科学，资本市场运用不足。包括挂牌上市扶持政策未彻底落实，上市企业九丰能源资本市场运用水平不高，江钨、天键、润鹏等直接融资暂未取得实质性突破，信托融资、资产证券化等方式尚未实践运用等。
3. 社会资本运用不足，难以满足发展需要。具体表现为现有融资额度难以满足六大攻坚、乡村振兴等重大工作需求，迫切需要夯实金融基础，推动金融业改革。
4. 金融人才力量还不够充实。县金融服务中心承担金融发展规划、联系驻县金融机构、协调全县企业上市、地方金融机构的设立初审及日常监管、防范和化解金融风险等职责，需要进一步补充人员。同时，由于驻县金融机构少、规模小，也需要进一步扩充金融机构人才队伍。
5. 风险防控还不够有力，监管力量未形成统一联动。需要进一步加快完善信息互通、数据共享、定期座谈、培训等机制建设，注重联动，形成统一完善的金融

治理体系，将风险防控前移。

第六章 推动于都县经济提质扩效的建议

习总书记指出：“要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一、二、三产业的融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来，全力以赴消除农村贫困，推动乡村生活富裕。”产业兴旺是乡村振兴的重点，是解决农村一切问题的前提。按照总书记指示要求，建议于都县立足特色资源，以加快乡村产业高质量发展为目标，深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展县域经济，加快构建现代农业产业体系。探索网络经济赋能乡村产业发展的新业态、新模式和新动能，发挥连接生产与消费的纽带作用，切实推动农业增效、农民增收。于都需要坚持以开放为突破口，积极招商引资，内引外联，以此弥补本地县域资源、技术、资金等的不足，大力发展民营经济，积极扶持中小企业，培育专业化特色产业，形成企业集群，推进技术创新，强化园区建设，因地制宜，同时应进一步加快农村信息化基础设施的建设。

一、大力发展县域经济，服务构建现代乡村产业体系

县域是连接城乡互动、承载以城带乡整体和协调发展的主要载体，是社会治理和经济发展的基本单元，在我国的国民经济发展中扮演着重要的作用。根据《2019年县域经济高质量发展指数研究成果》的数据显示，中国县域经济总量达39.1万亿元人民币，约占全国的41%，快速发展的县域经济已经成为了影响我国经济发展不容忽视的力量。构建现代乡村产业体系，就需要把产业链主体留在县域。

农业是县域经济发展的基础和主体，是县域经济稳定增长的保证，因为农业是县域工业的原料基地，但是单纯的传统农业发展相对滞后，已经不适应县域经济现代化发展的要求。因而于都县要发展好特色农业，尤其是富硒农蔬产业化仍需要政府加大提供辅助，并做到坚持以市场为导向，因地制宜发展特色产业和主导产业，根据于都不同乡镇的资源来调整农业的产业结构。

于都县素有“六县之母”和“闽、粤、湘三省往来冲”之称，是区域经济发展中的重要基石，GDP在赣州市未到百亿的17个区县中领跑。于都县紧紧围绕做大做强蔬菜

首位产业，发展脐橙、油茶主导产业，推进 N 个优势特色产业的“1+2+N”产业定位，通过引进龙头企业带动，着力发展蔬菜产业、肉鸡养殖产业。建议于都立足县域特色农业产业，布局农产品初加工和精深加工，将农产品加工业集群发展作为实现产业兴旺的突破口，引导乡村特色产业向主产区、中心镇、中心村、物流节点和聚集区汇聚，推动优势特色产业集群和现代农业产业园、农业产业强镇建设，发挥产业集群的集聚与系统联动效应，从而提升产业竞争力，让农民更多分享产业增值收益。同时建议于都县加快土地经营权的合理流转，建立土地资本化机制；并采取多种手段稳定龙头企业与农户的利益联系，建立起科学的农业产业化的利益分配机制。

二、支持产业龙头企业创新发展、做大做强

产业化龙头企业是引领带动乡村全面振兴和农业农村现代化的生力军，是打造农业全产业链、构建现代乡村产业体系的中坚力量，是带动农民就业增收的重要主体，在加快推进乡村全面振兴中具有不可替代的重要作用。围绕龙头企业延伸拓展产业链条，推进农业全产业链融合发展。于都县逐步形成了“现代制造业为支撑、现代服务业为主体、现代农业为基础”的产业布局，建议于都应继续实施扶优培强，对江西天键、以泰电子等重点企业继续靠上服务；协助瑞冠服装、布威隆科技等企业积极开拓国际市场；对具备增长潜力的华丝服装、百业服装，重点跟踪，引导企业创新发展、做大做强。尽快培育一批具有规模优势、竞争力强、带动行业发展的产业龙头。同时，依托产业化龙头企业培育新型职业农民，建立职业农民制度，让更多的农村青年接受产业职业教育，加快从当地农户中培养造就一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，培育形成一批家庭农场、专业大户、农民合作社等现代农业的主力军，带动农民就业增收。

三、完善品牌建设体系，培育彰显地域特色的“新名片”

好的品牌信誉是保证更是竞争力，是获得溢出价值的重要保证。于都县拥有丰富的富硒土壤资源，通过创建富硒品牌体系，建议于都大力把“于都硒”确定为于都富硒产品的响亮品牌，统一宣传口号、统一形象 LOGO、统一包装向外推介。加强富硒产品生产、加工、包装、运输、销售全链条监管，确保产品品质绿色、安全、营养、富硒，提升产品品质。选择适应于都县气候、土壤条件，产量高、品质优、销路好的品种，开展集约化种植，打造拳头产品和富硒“大单品”。同时，制定“于都硒”品牌授权管理办法，

在加强品牌管理的同时，开展品牌维权和打假。此外，要加大“于都硒”品牌宣传力度，调动农户和企业投入品牌建设的热情，充分利用现代信息技术，发挥新媒体传播作用，做好品牌营销推广工作。

对于纺织服装、装配式建筑、电子信息三大产业，建议于都鼓励企业创建自主品牌，通过积极有效的品牌战略推进和品牌建设，提高出口商品附加价值。支持加工贸易行业向产业链、价值链高端延伸，由单纯的贴牌生产（OEM）向委托设计（ODM）、自有品牌（OBM）并举转型，培育一批加工贸易品牌企业。建议于都县继续围绕‘1+2+N’产业布局，深入实施产业数字化、智能化改造，加快传统产业转型升级，深入推进‘5G+工业互联网’发展，实现于都县在数字经济、产业数字化高质量发展。

对于文旅产业，建议于都县要挖掘整合长征文化资源，持续提升富有感染力和震撼力的旅游景区的影响力，建立红色旅游的产业链，提升“长征”红色旅游品牌。率先在全国打造特色鲜明、影响力大的以“长征红色旅游品牌”为主的旅游产业与文化创意产业基地，使“长征红色旅游业”成为带动于都经济发展的新引擎和重要增长极。

四、加强信息化与产业深度融合，培育外贸新业态新模式

建议于都县依托富硒产品与产业的特色优势，加快电子商务服务平台建设，加强信息化与行业产业深度融合发展。推进农业信息化、企业信息化建设的步伐，建设大型县级资讯、农产品、工业品交易等网站，为工业化、农业产业化提供优质信息网络服务，提升产品知名度。同时，应完善物流配送、电子支付、信用认证等现代物流网络基础设施的建设，培育基于于都县本土特色产品的行业电商平台，鼓励企业利用第三方电商平台开展在线采购与销售，创建升级电子商务进农村综合示范县。

积极发展跨境电商、服务贸易等新业态。于都县的纺织服装产业具有一定的基础和优势，建议于都加快建立纺织服装特色商品市场，发展市场采购贸易，扩大内外销售规模。探索接入赣州跨境电商平台，打造以内容制造、视频技术、直播场景等“一站式”直播基础设施，引进一批国内优质直播电商平台、直播电商经纪公司，支持直播电商主体做大做强。鼓励利用网上销售、直播带货、场景体验等新业态、新模式，促进外贸企业线上线下协同发展。引进和培育外贸综合服务企业，对带动中小微企业出口的外贸综合服务平台给予支持，为中小微企业进入国际市场提供便利服务。

于都县需要进一步加强信息技术化的改造、提升传统产业上下游的流转效率，以信

息化带动工业化，以工业化促进农业现代化，并利用新技术装备新产业，将区位的劣势逐步转变为后发的优势，实现于都县经济跨越式的发展。比如，要重视和评估于都各乡镇本地的农产品的加工转化，以及农村剩余劳动力是否得到有效利用等，通过信息化与产业融合来提升和改善于都经济发展效率，提高于都县的经济综合竞争力。

五、利用资本市场风险管理工具，助力农业稳产农民增收

随着宏观环境的变化使得农产品价格波动加剧，传统的农业保险只能保障农业生产过程中的物料成本，已经无法满足农产品风险管理的要求。近年来，国家大力支持农产品价格形成机制的改革与探索，稳步试点“农业+保险+期货”。通过创新业务模式改变原有的农产品价格风险转移方式和农产品补贴方式，是多层次资本市场积极服务“三农”的重大创新。目前，于都县的肉鸡养殖及生猪养殖已试点“保险+期货”模式，为农户和企业实现价格确定、销路确定和收益确定，稳定了生产预期，避免了农户的盲目性，帮助农户端稳了“饭碗”，安心生产经营。建议于都县积极运用期货衍生工具，扩大“农业+保险+期货”试点覆盖的广度和深度，巩固脱贫攻坚成果，以农产品价格风险管理作为保障农民收益的重要手段，积极助力农业稳产农民增收。

六、完善县城综合服务体系、改善县域发展环境

发展环境的基础设施水平决定着于都县人居环境和整体面貌，也是一个县城生态文明建设的重要支撑。建议于都县进一步加快补齐短板、优化功能，建设好县域一体的综合服务体系，主要建议有：

1. 重点应以就业创业和便民政务服务为重点，可考虑引入城市优质的服务资源、整合优化各类服务平台、调整和布局各乡镇区域服务中心或服务站点等；
2. 推进于都县域内尤其是乡镇村的基础设施、公共服务等方面的统筹建设，并推动公共资源在县域内优化的配置以及普惠共享；
3. 推进县域城乡道路、市政、管网、数字等基础设施建设，并扩大互联互通覆盖面改善信息化环境；
4. 加强于都县各乡镇的医疗卫生、教育资源、养老托育、文化体育、社会福利等公共服务供给，推动县城公共服务体系向乡村的延伸和覆盖，可进一步探索于都县在基础设施、公共服务多元化的运营机制。

5. 统筹市政设施在硬件方面以及公共服务方面的建设，努力提高于都县对人口的承载力和吸引力，以便提升县城居民的幸福感。

七、完善金融体系，提升金融基础

1. 依托于都现代金融服务中心建设，健全金融服务体系

以打造赣州市金融次中心为目标，积极融入赣州市全国普惠金融改革试验区建设。依托于都现代金融服务中心建设，进一步提升于都县承接赣州市金融外溢的能力，争当普惠金融改革排头兵。建议于都县进一步优化金融业态，鼓励金融机构在于都设立分支机构或办事处，支持金融机构派驻成熟的金融服务团队，积极拓宽服务模式，为县域企业提供金融解决方案。此外，还应积极引导信贷资金向实体经济流动，同时强化直接融资力度，推动公司债、企业债等债券发行，鼓励上市企业通过定向增发股票等方式再融资，开展资产重组、合资并购，实现产业融合和规模扩张。

2. 完善地方金融体系，拓宽金融服务覆盖面

在风险可控的前提下，建议于都积极引入供应链金融、商业保理等新业态，为实体经济提供资金融通便利。鼓励商业保理公司充分利用区块链、物联网等金融科技手段，把控交易真实性，弥补中小企业主体信用不足，进一步降低中小企业融资成本。建立县域重点支持产业链供应链核心企业名单，支持产业链核心企业通过上海票据交易所供应链票据平台签发供应链票据，用好再贴现工具，鼓励金融机构对产业链小微企业的票据进行贴现。

八、加强金融合作，强化资本市场运用

1. 加强与粤港澳大湾区合作，增强资本市场运用逻辑

建议于都应以赣州对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”为契机，加强与粤港澳大湾区的金融合作。一方面，支持县内企业“走出去”，包括支持企业高级管理人员对接资本市场，主动接触不同类型的金融机构，了解不同类型的融资渠道，提升资本市场运用逻辑；支持优秀企业将管理总部或资金总部落户大湾区，引入高素质金融人才，进一步运用资本市场做大做强。另一方面，支持大湾区金融机构“走进来”，优化金融招商模式，与大湾区相关金融社会组织合作，建立金融机构和企业对接机制，定期举办产业及企业推介活动，邀请大湾区基金、风投创投机构等，推动资本与产业的融合。

2. 加强与金融机构合作，完善综合服务机制

从证券公司角度来看，证券公司的服务具有综合性，可以为处在不同发展阶段的企业提供资金融通、股权流转、并购重组等全生命周期金融支持，在综合金融服务、投资银行服务、全球研究服务、产业基金合作、投资管理服务、资产及资金管理服务、国际市场布局等方面，能够为企业提出综合金融解决方案，引导优质企业拥抱资本市场，形成优胜劣汰的市场机制。建议于都积极优化与证券公司的合作模式，鼓励证券公司参与县域产业规划，协助引入产业和资本资源，推动产业升级；引导证券公司提早介入企业，通过协助制定发展战略、完善公司治理、改善经营管理，培育核心竞争力，提升企业发展质量。

3. 加强与链主企业合作，借力产业资本

产业资本以自有资金作为基础，兼具金融和产业属性，能够更好地为企业提供产业赋能、资本赋能和管理赋能，且产业资本的周期较长，风险承受能力也更强。建议于都通过与产业链的龙头企业合作，借助链主企业的市场影响力，设立产业基金，以市场化的方式管理运作，建立覆盖全产业链和全生命周期的投资体系。一方面，可以助力链主企业通过 IPO、并购、定增等手段做大做强，增强竞争力；另一方面，可以借助链主企业的市场影响力，培育和引导产业链相关企业集聚，进一步完善产业链，提升产业集聚的深度和广度，扩大产业影响力。

4. 加强与社会资本合作，提升基础设施建设质量

建议于都以红色旅游项目为试点，积极引入社会资本，完善升级红色旅游景区建设，丰富红色旅游体系，打造红色旅游品牌。一方面，高标准、高品位建设长征国家文化公园，创建一批富有感染力和震撼力的旅游景区，以贡江、祁禄山、梓山、段屋等乡（镇）为主要策划范围，培育红色旅游精品线路。另一方面，打造红色旅游产业链，挖掘整合长征文化资源，培育标识性项目，丰富红色教育、旅游观光、休闲娱乐、会议展览等功能，落实环境治理、生态综合提升、旅游交通串联、配套服务升级等工程，促进红色旅游与经济社会的融合发展。

表 5：2022 年专项债资金上报明细表

单位：万元（截止 7 月 27 日）

序号	项目名称	发行金额	发行年度	上报数	支出进度	备注
1	于都县上欧（北区）标准厂房建设项目	12868	2022	12868	100.00%	第一批

2	于都县中医院整体迁建项目	4000	2022	4000	100.00%	第一批
3	于都县工业新区 GY-15-17 地块产权调换房建设项目	20000	2022	20000	100.00%	第一批
4	于都县贡江新区 4、5 号搬迁安置房建设工程	13000	2022	13000	100.00%	第一批
5	于都县职业中等专业学校整体迁建项目（二期）	5000	2022	5000	100.00%	第一批
6	于都县 2021 年高标准农田建设项目	2132	2022	2132	100.00%	第一批
7	于都县贡江新区 7 号搬迁安置房建设项目	32000	2022	32000	100.00%	第一批
2022 年第一批小计		89000.00		89000	100.00%	
1	于都县岭下水库管网设施建设项目	5000	2022	4968	99.36%	第二批
2	于都县贡江新区 6 号搬迁安置建设项目	28000	2022	27700	98.93%	第二批
3	于都县上欧（北区）标准厂房建设项目	19177	2022	18990	99.02%	第二批
4	于都县工业新区 GY-15-17 地块产权调换房建设项目	5000	2022	4980	99.60%	第二批
5	于都县贡江新区 7 号搬迁安置房建设项目	10000	2022	10000	100.00%	第二批
6	于都县贡江新区 7 号搬迁安置房建设项目	3000	2022	2950	98.33%	第三批
7	于都县城镇供水基础设施建设项目	3000	2022	2970	99.00%	第三批
8	于都县罗坳工业小区牛仔智造标准厂房建设项目	2000	2022	1980	99.00%	第三批
2022 年第二批小计		75177		74538	99.15%	
2022 年合计		164177		163538	99.61%	

数据来源：于都县财政局，世纪证券研究所整理

九、探索金融创新，缓解融资难融资贵

1. 鼓励农村金融创新，助力农业现代化

金融是推动农业现代化的重要力量。现阶段，各类金融机构都积极采取“下沉”战略，提升农业经营主体的金融服务获得感，但是仍然存在资金运用效率低等问题，需要通过金融创新、科技赋能等手段，打通金融服务农业的“最后一公里”问题，提升金融服务效率和质量。建议于都通过创建农业产业基地，推动合作社、龙头企业、农户有机联结起来，形成村集体与农户利益共享、风险共担的经济利益共同体。运用大数据等技术手段，搭建农业现代化大数据信息平台、征信平台，构建金融服务动态反馈机制，匹配资金需求，提升金融供给效率。此外，围绕新型农业经营主体和农户之间形成的利益共同体进行金融产品和服务创新，增加农业经营主体联保、订单质押、核心企业担保、保理、账户质押等“产业链型”金融产品供给与创新力度。同时，支持于都县金盛源融资担保有限公司对核心企业提供再担保，化解涉农金融机构风险；推广落实“资管+银行+保险+期货”等创新产品，化解新型农业经营主体和农户的风险。

2. 搭建于都县中小微企业信息平台，降低企业融资成本

对于都县来说，解决中小微企业融资难融资贵应循序渐进，力争通过制度、机制建

设，使得中小微企业融资相对于其他区域更加容易、成本相对较低。建议于都县金融服务中心指导搭建于都县中小微企业信息平台，摸清于都县企业底数，加强与中介机构的沟通，实现对中小微企业的分级分类管理，动态跟踪企业发展情况，在一定程度上缓解资金端和资产端的信息不对称的问题。同时，发挥于都县金盛源融资担保有限公司等政府平台的作用，对于有发展潜力的中小微企业，通过贷款扶持、担保等措施，降低企业融资成本，缓解中小企业发展壮大关键时期的资金缺口。

3. 打造标准化体系，赋能金融创新

建议于都重点扶持服装产业，探索打造标准化的管理和运营体系，提升资产证券化水平。引入优秀物流园运营机构，探索利用社会资本，建设现代化产业园区，推动工厂的智能化、数字化改造，实现对平台的整体赋能，推动园区产融结合，加速产业集聚。同时，创新仓储科技体系，通过引入成熟的金融科技机构，把物联网、智能识别及区块链等最新技术应用于交易交收以及仓储物流等实体贸易各个环节，实现对存货全生命周期的可视化及可追溯，实现将传统的物流订单、供应链应收账款、存货资产转化为优质安全、流动性良好、符合银行融资要求的短期资产，在此基础上，探索运用资产证券化等手段，提升资金运转效率，助力产业有序升级。

十、推动重点项目建设，加快招商引资步伐

推动重点项目建设不仅能够加快于都县基建的建设进程，也能够为推动招商引资添砖加瓦。2022 年以来，于都县深入实施工业倍增升级的行动，并聚焦发展的短板，通过招大引强创新推动，不断建链延链，于都县在做好招大引强和企业安商服务的同时，还强调科技创新在推动工业倍增升级行动中发挥的作用。于都县通过政策引导、资金支持、对接服务等激励机制，鼓励企业自建研发平台，提升企业自主创新能力。虽然今年全国依然面临新冠疫情的扰动，于都县为助推项目建设，鼓励企业稳产，积极开展不停工不停产、助企纾困、稳住经济发展 43 条措施等政策宣传、动员引导及困难协调工作，有效助推项目建设跑出了加速度。比如，截至 7 月，于都县列入省大中型项目 30 个，总投资 286.3 亿元，年度计划投资 116.2 亿元，已完成投资 93.4 亿元，完成投资率 80.3%，开工项目 29 个，开工率达 96.7%。

表 6：于都县 2022 年 1-7 月重点项目建设情况统计

类型	市八大行动调度项目	县八大行动建设类项目	省大中型项目	省重点项目
调度项目/个	59	154	30	3
其中：新建项目/个	34	82	6	
续建项目/个	25	72	24	
年度投资（亿元）	142.11	202.54	116.2	25
总投资（亿元）	401.69	622.71	286.3	44.9
开工项目/个（截至 2022.07）	57	126	29	3
开工率	96.61%	81.81%	96.67%	100%
完成年度投资（亿元）	126.67	125.96	106.45	20.5
年度投资完成率	89.13%	62.19%	91.61%	102.49%

数据来源：于都县发改委，世纪证券研究所整理

从我们调研的情况来看，于都目前重点项目的建设推进工作是有效率的，对下半年乃至明年，建议于都县需要加大攻坚力度，抢抓项目进度，加快形成更多的实物工作量。并加大力度推进纺织服装、电子信息、新型建材、富硒产业等产业集群发展，真正让产业集群做大做强。加快推进于都的工业园区扩区调区和产城融合步伐，把园区建成产业旺、经济强、活力足、环境优的产业新城，于都需要更加积极的实施工业倍增升级行动，聚焦发展短板，通过招大引强创新推动，不断建链延链，做优做强产业集群，助力工业经济发展提速。推动于都县项目建设高质量跨越式发展。

另外，我们也注意到，于都县在加大重点项目建设的同时，正积极主动加强与客商、商会的联系，比如，提出了要积极参与 2022 深圳时尚展、粤企入赣等重大活动，提升招商引资质效。为此，于都县组建了 61 支招商队，由县领导班子带队多次外出考察招商。截至 2022 年 5 月，于都县累计外出招商共 140 批次，外出走访考察企业 464 家，已达成初步投资意向的项目 53 个。5 月已成功签约项目 37 个，协议投资总额达 318.55 亿元，成功签约项目中 20 亿元以上项目 5 个，100 亿元以上项目 1 个。同时，还规划建设了多个产业项目园区，为招引金凤凰打好基础建设和营商环境。

表 7：于都县规划建设项目的招商引资方向

规划建设项目	主要功能和发展方向	拟招商的方向
赣州（于都）富硒产业园	主要布局深加工、研发、物流、冷链等，搭建农业高质量发展平台	一是蔬菜、食品、水果等深加工项目； 二是中草药种植、果胶提取、保健品、茶油衍生品等项目； 三是农产品销售、批发和物流项目
国家粮食和物资储备 赣州（于都）现代综合物流保障中心	短期目标定位为打造成为粮食物流综合基地。长期目标建设成集粮食、物资储备、物流、加工、质检、批发、交易及应急保障供应于一体的现代综合物流保障中心。	粮食深加工、副产物综合利用、农业科技创新型类企业
大棚种植项目	已建成高标准蔬菜大棚 5.4 万亩，水利、道路等配套设施齐全，可用于发展现代高效设施农业、生态农业、功能农业，打造集种苗繁育、养护、种植于一体的规范化种植示范基地。	蔬菜种质资源开发、工厂化育苗、产加销一体化企业。

农旅融合项目	于都县自然景观优美，内红色文化浓厚，适宜发展农旅融合项目 如农业景观观光游、乡村生活旅居游、农业景观度假游，结合县内 18 个中组部核定的红色名村，开发红色乡村游，在游玩的同时，寓教于乐。	乡村旅游开发、康养、农村电商等企业。
--------	---	--------------------

数据来源：于都县发改委，世纪证券研究所整理

附表

附表 1：于都县乡村振兴帮扶村的民生、产业、基础设施等情况的调研汇总

乡/镇	行政村	村类别	是否为红色资源村、传统古村落、旅游开发村	总人数 (人)	自然村个数 (个)	低保户人数 (人)	脱贫户人数 (人)	产业种类情况	2020 年村集体收入 (万元)	基础设施短板弱项
车溪乡	丰产村	十三五脱贫村	是	3259	13	157	569	光伏发电、肉鸡	12.18	水利设施、高标准农田、路灯安装
	河边村	非贫困村	否	1682	10	193	347	光伏发电、肉鸡养殖、水稻种植	10.20	1. 通组通户路 2. 排污设施建设 3. 房屋立面提升
	车胜村	十二五脱贫村	是	6127	22	217	853	1. 大棚蔬菜 2. 水稻 3. 脐橙	13.20	1. 通组通户路 2. 排污设施建设 3. 房屋立面提升
段屋乡	寒信村	十二五脱贫村	是	1920	10	109	398	光伏发电、肉鸡养殖、水稻种植	19.80	1. 通组通户路 2. 排污设施建设
葛坳乡	牛颈村	非贫困村	否	3804	16	199	623	蛋鸡养殖	12.59	水利灌溉设施不完善、无广场、无路灯
	三溪村	十二五脱贫村	否	2265	12	82	391	肉鸡养殖、大棚蔬菜、水稻	12.15	村部面积小扩大村部面积，全村无路灯，无文化广场
	澄江村	十二五脱贫村	是	3492	15	181	611	大棚蔬菜、肉鸡养殖、脐橙	12.84	集中供水还没有到户、田间引水灌溉不完善、村部太小功能室不完善
	黄屋乾村	十二五脱贫村	是	4351	19	320	883	肉鸡养殖、油茶基地、茶叶种植	11.84	需修建路灯、新建文化广场、道路硬化提升
	桐溪村	十三五脱贫村	是	1769	12	106	303	肉鸡、生猪养殖、水稻种植	11.43	沿线河道整治、公路两旁设施整理、老人服务中心设施、文娱广场设施、农户居住环境改善
贡江镇	窑塘村	非贫困村	是	2248	11	82	285	蔬菜	16.00	农用基础设施、生活污水处理设施、村级办公场所
	里泗村	十二五脱贫村	否	4021	20	178	751	蔬菜、肉鸡	14.00	农田水渠入、户路、自来水
	仓前村	十三五脱贫村	否	4222	27	179	729	蔬菜、肉鸡、油茶种植	10.80	通户路、农田用水灌溉、自然村互通路
马安乡	头金村	十二五脱贫村	否	3741	20	150	776	蔬菜种植、脐橙种植、水稻种植、手工鱼丝	16.58	水泥硬化路、文化广场、水利设施
禾丰镇	珠塘村	非贫困村	否	3716	19	131	525	鱼、莲藕	16.00	水渠、河堤、公路
	禾丰村	十二五脱贫村	是	6303	31	264	849	光伏脐橙	10.00	河堤、公路、水渠
	黄墩村	十二五脱贫村	否	3291	17	272	475	蔬菜、红心柚	13.60	水沟、道路

		贫困村								
	大垌村	十三五脱贫村	否	2530	16	108	421	肉牛	11.73	入户路硬化、排污沟、村庄亮化
黄麟乡	于阳村	非贫困村	否	3126	18	124	381	种植、养殖	10.00	高标准农田水利与通组路建设未完善；无集中供水系统；村委会办公场所设施简陋。
	流坑村	十二五脱贫村	否	2225	16	161	512	养殖、种植	10.20	入户路硬化、排污沟、村庄亮化
	黄龙村	十二五脱贫村	是	1724	12	102	322	油茶、大棚蔬菜	10.00	高标准农田水利交通、产业
	公馆村	十三五脱贫村	是	2482	14	97	316	温泉休闲旅游、肉鸡养殖、大棚蔬菜、优质水稻	10.00	水陂水圳、路灯
靖石乡	靖东村	十二五脱贫村	否	2647	16	96	451	未统计	10.30	村庄规划设施、村集体经济发展、产业发展
宽田乡	上堡畲族村	非贫困村	是	3307	14	140	408	1. 大棚蔬菜 2. 富硒水稻	11.98	1. 水利设施 2. 村部办公楼改造
	龙泉村	十二五脱贫村	是	3684	19	223	621	1. 大棚蔬菜 2. 株木果	12.82	水利设施、入户路硬化、排污沟、村庄亮化
	山下村	十三五脱贫村	是	3393	17	146	567	1. 大棚蔬菜 2. 肉鸡养殖	11.33	1. 水利设施 2. 改厕
利村乡	洛村村	非贫困村	否	3434	21	194	532	油茶、脐橙、水稻	10.85	水利、道路配套设施、群众休闲活动中心
	花坛村	十二五脱贫村	是	3040	17	87	582	脐橙、生猪、水稻	10.00	道路配套设施、群众休闲活动中心
	渭田村	十二五脱贫村	否	3023	15	87	535	肉鸡、蔬菜	16.58	道路配套设施、群众休闲活动中心
桥头乡	历迳村	十二五脱贫村	否	3830	20	186	525	大棚蔬菜、露天蔬菜	11.00	鸭咀组至蛇背组水渠、鸭咀组至欧脑通组路、石固咀至熊屋等七个组的农田灌溉水渠
岭背镇	禾溪埠村	非贫困村	是	4977	18	229	776	蔬菜种植、肉鸡养殖、光伏发电	15.60	供水管网覆盖面不足、通组路硬化率不高
	金溪村	十二五脱贫村	是	2930	20	182	662	肉鸡养殖基地，光伏发电	11.08	水渠设施不完善，易发生洪涝，农田灌溉水源不足
	水头村	十二五脱贫村	否	3496	7	113	658	种植、养殖	10.00	缺路灯 150 盏，路面硬化缺 5 公里，水渠山塘改造
	金星村	十二五脱贫村	否	2160	13	105	364	肉鸡养殖基地，光伏发电	15.00	水渠设施不完善，未完善高标准农田建设，旅游开发项目、路面提升项目、亮化工程项目
	燕溪村	十三五脱贫村	否	3506	7	163	674	肉鸡养殖，大棚蔬菜种植，水稻种植，光伏发电	17.89	农田灌溉水利设施缺乏、滞后，亮点工程全村路灯覆盖率低
罗坳镇	鲤鱼村	非贫困村	是	1896	6	98	280	脐橙	15.00	水利，通组路
	罗坳村	十二五脱贫村	是	9119	27	342	1592	脐橙、狮头鹅	19.10	水利，通组路
	下坪村	十三五脱贫村	是	1506	13	129	478	油茶、肉鸡	12.00	水利，通组路
盘古山镇	和平村	十二五脱贫村	否	2528	8	231	310	大棚蔬菜、红薯干、香芋种植、水稻	10.00	农田水利设施，农村集中排水排污，通组通户，文化场所
罗江乡	罗江村	非贫困村	是	4206	8	227	498	大棚菜、脱毒苗基地、李子、狮	8.50	农田水利设施，集中排水排污，通组通户，文化活

								头鹅		动场所
	小满村	十二五脱 贫困村	否	3181	25	140	586	脐橙、石斑蛙、 狮头鹅	11.20	山塘维修、机耕道、村部 建设
	苏坑村	十三五脱 贫困村	否	2860	10	169	475	稻虾,水稻,脐 橙,狮头鹅,百 香果,养鱼,露 天蔬菜	12.10	水利,通组路
铁山垅 镇	丰田村	十二五脱 贫困村	是	3595	15	255	497	肉鸡、养鱼	18.10	农田灌溉、污水处理、亮 化工程
仙下乡	吉村村	非贫困村	是	5865	27	297	823	种植、养殖	12.09	水利、道路、文化娱乐
	莲塘村	十二五脱 贫困村	是	4380	16	253	490	水稻 花生油 菜	12.17	1、缺公共厕所 2、缺公 共活动场所 3、缺污水处 理设施
	三贯村	十二五脱 贫困村	否	3599	19	169	802	蔬菜、水稻、大 豆	12.89	水利基础设施
	龙溪村	十三五脱 贫困村	是	2655	17	156	768	生姜、蓝莓、康 养	11.93	1.通村主路水沟未建。2. 老村部至新村部还有 500 米左右路面未加宽。3.还 有部分农田灌溉水渠未 建。
小溪乡	鹅婆村	非贫困村	否	2029	13	106	452	养殖	13.47	路灯、人居环境
	藤桥村	十二五脱 贫困村	是	3231	12	246	753	种植、养殖	16.70	通组路、通村路未硬化； 通组桥梁年久未修及窄 小；无公厕。
	坳下村	十三五脱 贫困村	否	2566	10	137	660	大棚蔬菜	19.30	1、5 条通组路需要路面扩 宽。2、大棚蔬菜水渠窄小 需加宽硬化。3、各小组路 灯偏少。
沙心乡	沙新村	十二五脱 贫困村	是	3251	1	244	601	大棚蔬菜、露天 蔬菜	16.50	1、水陂水圳； 2、通户路
新陂乡	板塘村	十二五脱 贫困村	是	2572	11	88	412	种养殖	5.00	农田水利设施，集中排水 排污，通组通户，文化活 动场所
	中墩村	十三五脱 贫困村	是	2360	10	70	373	大棚蔬菜	10.60	1、危桥一座 2、通组路窄 小 3、农渠破旧
银坑镇	洋河村	非贫困村	否	3550	16	167	581	蔬菜、脐橙、肉 鸡	10.00	水利基础设施
	河背村	十二五脱 贫困村	否	2273	14	103	450	种养	16.00	水利、路灯、活动中心
	银坑村	十二五脱 贫困村	否	7831	37	257	685	肉鸡养殖、大棚 蔬菜、露天蔬菜	19.80	水利及道路设施
	年丰村	十三五脱 贫困村	是	2798	14	119	341	肉鸡、肉猪、蔬 菜	6.60	水利、路灯
	窑前村	十三五脱 贫困村	否	1307	7	61	213	肉鸡养殖、大 豆、莲藕	10.00	产业项目、基础项目（提 升生产力）
祁禄山 镇	马岭村	十二五脱 贫困村	是	1364	10	43	197	光鱼、油茶、蜂 蜜、蔬菜大棚	11.00	农田水利设施，农村集中 排水排污，通组通户，文 化活动场所
梓山镇	山峰村	十二五脱 贫困村	是	2236	11	117	468	油菜大豆种植， 肉鸡、肉牛养殖	12.20	水利基础设施、通组路
	安和村	十二五脱 贫困村	否	1624	11	62	275	大豆种植、白莲 种植、蔬菜种 植、水稻种植	18.00	水利基础设施、通组路
	大陂村	非贫困村	是	3396	15	125	589	种养	13.57	水利基础设施、通组路
	长口村	十二五脱	是	3586	12	106	593	种养	15.20	水利基础设施、通组路

	贫困村									
上蕉村	十三五脱贫村	是	3925	22	358	646	蔬菜、肉鸡、酱油	16.80	水利、交通、电网	

数据来源：于都县民政局、于都县农业农村局、于都县乡村振兴局，世纪证券研究所整理

参考文献

- [1]经济日报. 芦千文. 把握县域经济高质量发展着力点[EB/OL]. 2022. 7.
<https://finance.sina.cn/china/cjpl/2022-07-06/detail-imizmscv0252784.d.html>
- [2]浅析我国县域经济的基本特征和发展战略[EB\OL]. 2022. 6.
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1735141154112155253&wfr=spider&for=pc>
- [3]于都县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要[EB\OL].
<https://www.yudu.gov.cn/ydxxxgk/fzgh/202108/171e75d81fc24814b5f9f3e345424003/files/b4822c0dcd034d9a9526f974db4f2a5a.pdf>.
- [4]抢抓机遇、踔厉笃行，全力谱写绿色装配式建筑发展于都篇章[EB\OL].
<https://www.yudu.gov.cn/ydxxxgk/c100263ph/202205/75d5b3f219ec4548be2c49bc83c1f914.shtml>.
- [5]于都县人民政府关于印发《于都县 2021 年蔬菜产业发展实施意见》的通知[EB\OL].
<https://www.yudu.gov.cn/ydxxxgk/zcwj/202112/d56c7faecac740abb0ce88760a680bfc.shtml>.
- [6]《于都县开放型经济发展规划（2021-2025 年）（征求意见稿）》公开征求意见的公告[EB\OL].
<https://www.yudu.gov.cn/ydxxxgk/c100264fg/202201/f788866beb8644d0b3567462484dadb5.shtml>.
- [7]江西期货行业服务实体经济优秀案例·农业篇[EB\OL].
<http://www.csrc.gov.cn/jiangxi/c105771/c3789067/content.shtml>.
- [8]于都县人民政府. 8 个方面，37 条政策措施，助力于都稳经济促发展[EB/OL]. 2022. 7.
<https://www.yudu.gov.cn/ydxxxgk/c100257g/202207/9dee3712a600489f9bb04af22e253367.shtml>.
- [9]赣州市金融工作办公室. 赣州市推进企业上市“映山红行动”助力“1+5+N”产业发展新闻发布会[EB/OL]. 2021. 12.
<http://jrb.ganzhou.gov.cn/gzszfjr/c102894/202112/676ecea651cf445b9fa0a93fafca97c9.shtml>.

[10]赣州金融网. 于都落地全国首单生猪价格“资管+银行+保险+期货”新模式[EB/OL].
<http://www.gzjrw.com.cn/Item/419269.aspx>.

[11]赣州市人民政府. 于都县人民银行多措并举助推企业发展[EB/OL]. 2022. 4.
<https://www.ganzhou.gov.cn/zfxxgk/c100470tg/202204/34fced6540f04a04aeb25543426af40d.shtml>.

[12]于都县金融服务中心. 市金融专家服务团赴于都县开展助企纾困系列活动[EB/OL]. 2022. 7.
<http://www.gzjrw.com.cn/Item/422804.aspx>.

[13]赣州金融网. 于都县召开贯彻落实双“一号工程”暨全县金融工作座谈会[EB/OL]. 2022. 3.
<http://www.gzjrw.com.cn/Item/416833.aspx>.