

证券行业促进乡村振兴公益行动 2022 年县域经济调研报告

报告名称: 固本培元: 运用资本市场力量
助力乡村振兴的实践研究

调研县域: 安徽省安庆市太湖县

牵头调研单位: 国元证券

联合调研单位: 安徽省政府发展研究中心
安徽省社科院

调研组负责人: 俞仕新 陈东杰

调研组成员: 曾凡银 王尚改 吕海
吴寅恺 刘涛 虞珂 李琼莉

中国证券业协会

2022 年 9 月

摘要

全面推进乡村振兴离不开金融的有力支撑。长期以来，我国乡村产业发展基础不稳固，基础设施和公共服务不配套，乡村产业的发展动力受到了一定的制约。若要弥补以上短板，离不开多层次的资本市场助力与多维度的产业资源对接，需要利用资本市场对乡村特色参与的培育进行助力，帮助其实现开拓融资渠道、巩固脱贫成果、推动共同富裕等多重目标。

据此，在 2022 年中央一号文件精神“强化乡村振兴金融服务，融入到县域经济发展，发挥资本市场对乡村产业振兴的鼎力支持作用”的指导下，国元证券、安徽省政府发展研究中心、安徽省社科院共同组成“联合课题组”，以安徽省安庆市太湖县为例，通过深入太湖县开展多次调研，组织当地政府、有关部门、农业企业和金融机构代表进行了深入的座谈交流。

基于乡村振兴背景下安徽省资本助力乡村产业振兴的调研实际情况，文章分析了安徽省金融帮扶的实践案例，总结了推进其可持续发展的必要性，研究了资本助力乡村振兴现阶段的困难与不足，并就如何更系统、更有效地实现资本助力乡村振兴提出了相关建议：利用金融赋能，发展具有当地特色的产业链；突出扶优扶强，推动企业上市；创新金融产品，支持做大绿色产业；完善农业产权市场，增强投资吸引力；坚持公益助农（及普惠金融），促进共同富裕；强化信息服务建设，防范金融风险等。

关键词：安徽省；乡村振兴；资本市场

目录

摘要	2
目录	3
第一章、资本市场助力乡村产业振兴的探索与实践	1
第一节、资本市场助力乡村培育特色产业	1
一、多措并举发展适应当地基础的特色产业	2
二、配套的市场化产业基金逐步设立	4
三、主动引入相匹配的产业链项目	6
第二节、资本市场助力巩固拓展脱贫成果	7
一、完善资本市场政策体系巩固脱贫成果	7
二、资本助力精准帮助多产业快速发展	7
三、资本助力促进稳岗就业	8
第三节、资本市场助力推动共同富裕	9
一、提高农民资产性收入	9
二、稳定农民经营性收入	9
第四节、资本助力下沉拓展融资渠道	10
一、直接融资，帮助企业主板上市	10
二、间接融资，帮助企业在区域股权市场上市、并购重组等	12
三、其他金融工具，对接企业及重点项目融资需求	13
第二章、资本市场助力乡村产业振兴存在的困难与不足	14
第一节、农民及乡村企业参与资本市场积极性不高	14
一、对资本市场了解程度低	14
二、对金融工具使用的后顾之忧	15
第二节、土地等要素资产证券化程度低	15
第三节、资本市场供给侧结构性改革仍有较大空间	16
一、产品创新及多元化程度不高，金融业态较为单一	16

二、资本市场人才缺口较大，优质劳动力回流速度放缓	17
三、农村资本市场监管相对薄弱，民间融资市场缺乏规范 . .	17
四、基层金融机构服务能力偏弱，信贷需求持续增大	18
五、地方政府资本服务与主导意识未能充分发挥	19
第四节、资本市场促进农民增收的效果还不够明显	19
一、城乡居民收入差距缩小速度放缓	19
二、公益助农的方式亟需转变	20
第五节、信息服务建设落后，营商环境有待改善	21
第三章、资本市场推动乡村产业振兴的建议	22
第一节、加强整体谋划，打造上下游产业链	22
第二节、加强宣传引导，提升资本意识	24
第三节、突出扶优扶强，推动企业上市	25
第四节、创新金融产品，支持做大绿色产业	26
第五节、完善农业产权市场，增强投资吸引力	29
第六节、坚持公益助农（及普惠金融），促进共同富裕	30
第七节、强化信息服务，持续优化营商环境	33
第八节、建设诚信乡村，防范金融风险	34
参考文献	35
附录 1：调研组于太湖县调研情况概述	36
附录 2：太湖县调研情况报导	51
附录 3：调研组具体成员情况	51

固本培元：运用资本市场力量 助力乡村振兴的实践研究

——以安徽省安庆市太湖县为例¹

第一章、资本市场助力乡村产业振兴的探索与实践

第一节、资本市场助力乡村培育特色产业

安徽省安庆市太湖县，坐落于大别山南麓，长江北岸。东与天柱山相望，南与庐山呼应，居长江中下游旅游热线之上。合九铁路、105 国道、沪蓉高速公路过境而过，县域面积约 2040 平方公里，常住人口约 43 万。作为上海期货交易所结对帮扶的对象，自 2013 年以来太湖县积极利用资本的力量发展乡村特色产业，以市场化方式设立产业投资基金，追求产业培育与可持续盈利，推动了当地实现高质量脱贫摘帽，促进了乡村产业振兴，为农业农村现代化奠定了根基。

¹作者简介：

国元证券

俞仕新，现任国元证券党委书记、董事长。硕士学位，经济师。曾获“安徽省劳动模范”等荣誉。主持指导的多项重点课题研究，获得政研会、协会优秀课题、一等奖等奖项。

陈东杰，现任国元证券党委委员、副总裁。研究生学历，经济师。负责公司机构业务、资产管理、研究业务、托管业务等工作。

吕海，现任国元证券研究所所长。中国科学技术大学硕士，经济师。负责研究所研究业务开展工作。

刘涛，就职于国元证券规划发展部，上海交通大学管理学博士，高级经济师。

虞珂，现任国元证券研究所所长助理。上海社科院经济学博士，中国科学技术大学-国元证券联合站博士后。主持参与《安徽省上市公司蓝皮书》连续五届编写工作，国家社科基金课题等。

安徽省政府-发展研究中心

王尚改，现任安徽省人民政府发展研究中心二级巡视员、产业经济研究处处长。历任含山县副县长，地级巢湖市政府办公室党组副书记、政策研究室主任，安徽省政府发展研究中心机关党委副书记、宏观与产业经济研究处（产业处）处长。

李琼莉，现任安徽省人民政府发展研究中心产业经济研究处研究员。金融硕士。研究方向为国家和全省产业政策、产业经济发展，投资经济，区域经济发展等。

安徽省社会科学院

曾凡银，现任中共安徽省社会科学院党组书记、院长，教授，西安交通大学管理学博士。历任安徽省委党校教育长，副校长、校委委员，淮北市常委、市委宣传部部长，市委常委、市委秘书长，淮北市政协主席、党组书记。2017 年 11 月，任中共安徽省社会科学院党组书记、院长，安徽省政协经济委员会副主任。

吴寅恺，省社会科学院副研究员，英国莱斯特大学经济学博士。主持省社科院青年项目课题 2 项，参与省社科规划项目、省领导圈定课题、合肥、蚌埠等市领导圈定课题 10 余项。于《Journal of Forecasting》等核心期刊发表论文多篇。研究方向金融经济学、农村发展与政策等。

一、多措并举发展适应当地基础的特色产业

一是利用期货市场发展特色产业。2019 年，上海期货交易所与太湖县共同开展利用期货市场发展茶油产业的调研，向证监会提交了在太湖县开展茶油期货交易的可行性和设立茶油交割仓库的可行性调查报告，并为茶油利用期货市场套期保值、规避价格风险提出建议。同时，上期所向期货公司发出倡议，号召期货公司自愿参与对太湖县的帮扶，迄今已有 41 家期货公司和太湖县签署“一司一村”协议。这些期货公司共投入 800 多万元，帮扶山区非贫困村因地制宜发展起了茶叶、香菇、雷竹、红心柚等种植项目，小黄鸡、小黄牛、稻虾共养等养殖项目，有的期货公司还面向太湖县养鸡企业开展了鸡蛋保价服务项目。2021 年太湖县农林牧渔总产值达到 58.63 亿元。

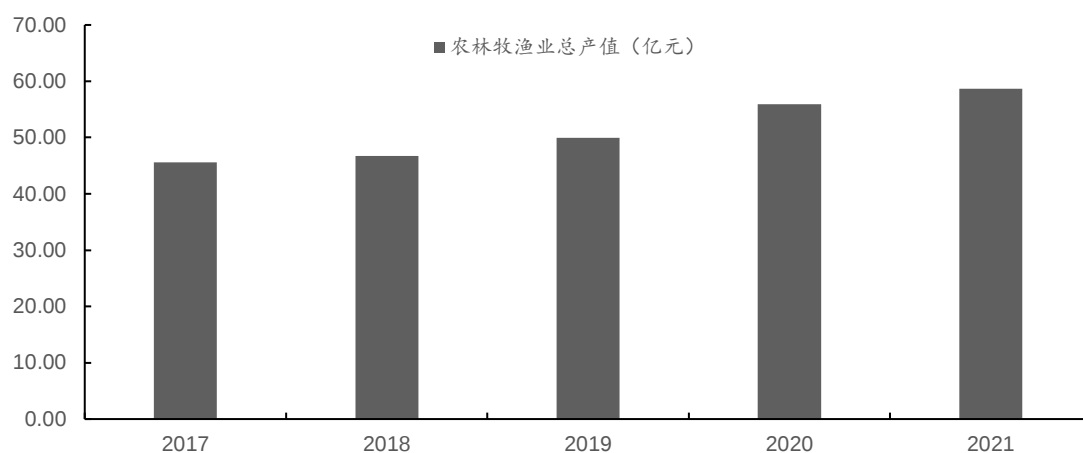


图 1 2017-2021 年太湖县农林牧渔总产值

资料来源：太湖县政务公开网，国元证券研究所

二是拓展融资渠道发展特色产业。太湖县紧紧抢抓企业上市“绿色通道”政策机遇，通过引入金融活水推动功能膜及相关产业链企业形成产业集群，打造“中国膜都”。太湖县着力培育以金张科技为龙头的膜产业集群²，形成了以集友、富印、华强、盛亚、方

² 《生态各美其美 产业各具特色“膜都”太湖十年“嬗变”》，安庆新闻网。

舟、联邦、科诚等骨干生产企业为主体，以赛迈特、达名欣、川马、翰视等延链企业为补充的主导产业集群。2017 年，集友股份以“绿色通道”第一股身份成功在上交所上市交易，募集资金 2.55 亿元。截至目前，太湖县县已形成上市 2 家、上市辅导备案 1 家、上市后备企业 10 家，省股交中心挂牌企业 160 家的“上市板块”发展格局，数量位居全省前列。政策激励作为调动企业上市积极性的重要举措，注入资金 1 亿元，带动社会资本近 7 亿元成立产业引导基金，重点支持县内上市后备企业，资本市场“太湖板块”正加速形成。³

三是利用多层次资本市场发展特色产业。国元证券太湖营业部自 2017 年成立以来，积极发挥证券机构指导作用，推荐县域 90 余家“六种四养”⁴特色农业产业的相关企业赴安徽省股权托管交易中心农业板挂牌，争取了 900 多万的政策奖补，也提高了企业抵抗市场风险能力。为发展特色产业的保障民生，2022 年 4 月，县发投集团启动推进企业债发行工作，拟申请发债 8 亿元用于晋湖片区安置房建设。同时，国元证券也为安徽宏泰钢结构股份有限公司新三板挂牌做好了相关金融服务。

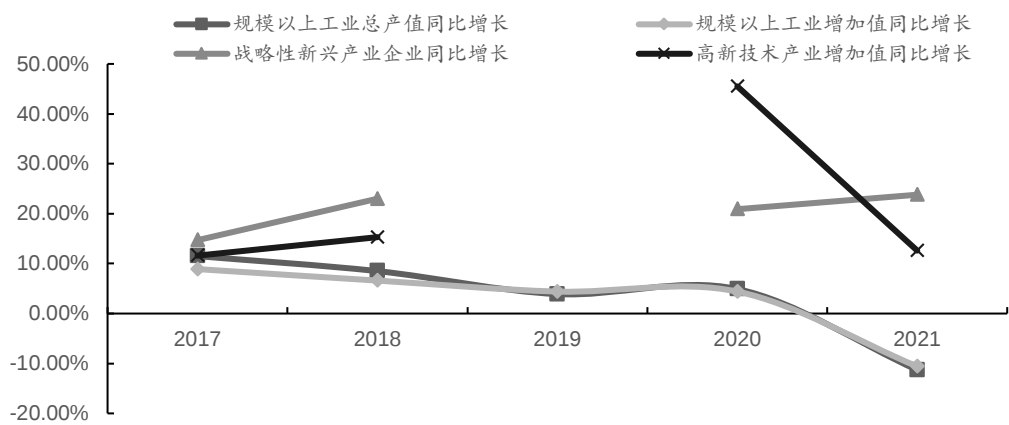


图 2 2017-2021 年太湖县工业产值变化

资料来源：太湖县政务公开网，国元证券研究所

³ 《梯次推进企业上市打造“太湖板块”》，安庆新闻网。

⁴ 以茶叶、油茶、毛竹、以红心猕猴桃为主的水果、蔬菜、苗木花卉的“六种”产业和六白猪、土鸡、小黄牛、水产的“四养”产业为主的休闲农业。

二、配套的市场化产业基金逐步设立

太湖县以政府产业引导政策为依托，以市场化方式设立产业投资基金，追求产业培育与可持续盈利，促进乡村产业振兴，为农业农村现代化奠定根基。

一是“以资招商”，引入社会资本发展乡村产业。通过“双招双引”，太湖县引进省级农业龙头企业立华牧业，以“公司+合作社+农户”的形式和“八统一”全方位服务带动 480 户农户发展肉鸡产业，2021 年商品鸡销售量达到 2460 万只，销售收入 5.84 亿，合作农户合作达 6500 万，户均收入达到 15.37 万元。为了鼓励合作农户扩大养鸡规模，提高鸡舍建设标准及自动化水平，缓解农户资金压力并鼓励农户与公司长期合作，公司向合作农户提供建棚补贴款和农户借款，公司为农户提供融资担保，撬动了 3.6 亿社会资本发展乡村产业。

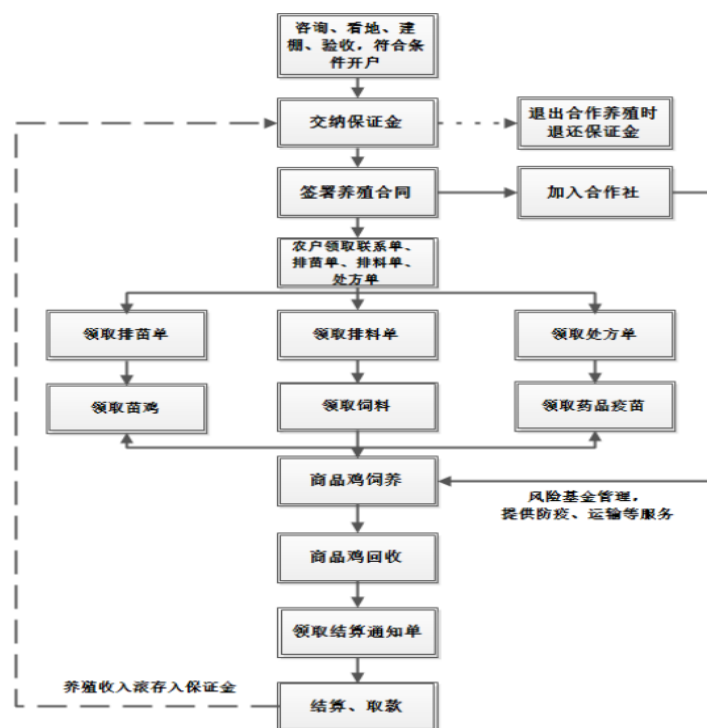


图 3 立华牧业“公司+合作社+农户”合作养殖模式

资料来源：江苏立华牧业股份有限公司 2021 年年度报告

此外，太湖县投入各类财政资金 1000 万元撬动社会资本资金 22418 万元发展太湖黑猪产业。通过“一县一业”太湖黑猪全产业链示范创建，提高了太湖黑猪的产能。2021 年末统计，太湖县存栏“太湖黑猪”约 3.5 万头，全年出栏“太湖黑猪”约 5.5 万头。⁵2022 年上半年太湖黑猪实现全产业链产值 9.11 亿元，同比增长 21%，沪苏浙地区销售额 7.22 亿元，同比增长 20.1%以上。做大一产的同时，太湖也在布局二产、三产，培育屠宰精深加工企业，进行黑猪香肠、猪肉干、猪肉松、猪肉罐头等为主的系列产品开发；打造“太湖黑猪”区域公用品牌，开展“太湖黑猪”菜品研究等等。从生猪保种、育种，到生猪屠宰、肉制品加工，再到终端销售，太湖县正按照全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持的思路，做大做强“太湖黑猪”特色产业，计划至 2025 年，“太湖黑猪”出栏量突破 8 万头，综合产值突破 22.6 亿元。

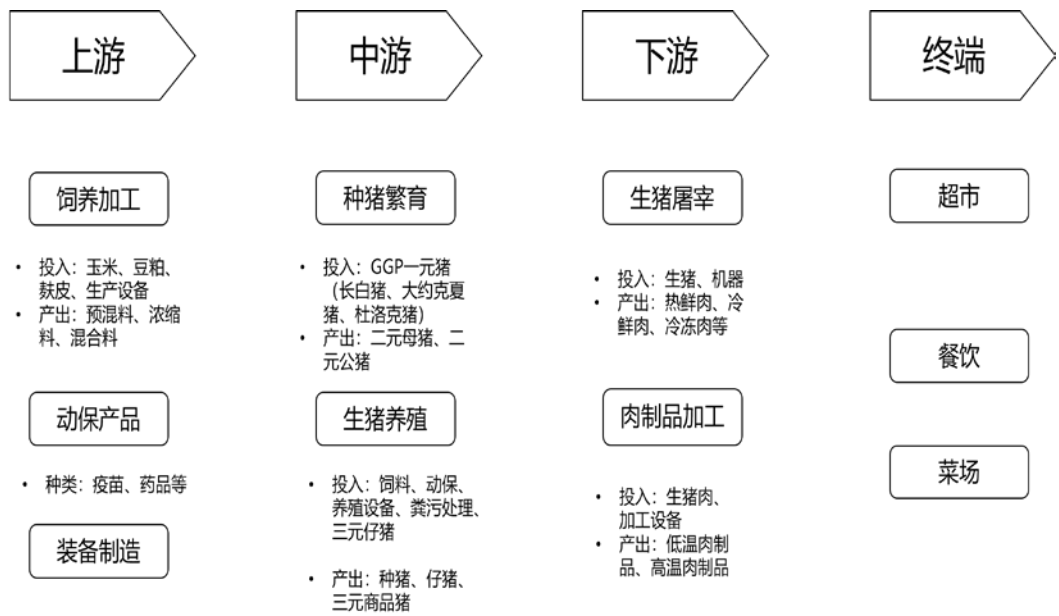


图 4 生猪产业链

资料来源：公开资料整理，国元证券研究所

⁵ 《做大做强“太湖黑猪”特色产业》，<https://www.cfsn.cn/front/web/mobile.newshow?hyid=51&newsid=78567>

二是“以资建群”，持续推动首位产业集群式发展。太湖县聚焦首位产业，通过产业基金积极链延链固链强链，成立了总额5亿元的太湖县海源海汇创业投资基金，注资近1亿元，累计投资4600万元给太湖县内功能膜首位企业，共吸收各类基金投资4.25亿元，其中富印新材料吸引了深创投等国内头部基金投资1.99亿元，金张科技吸收外部投资2.2亿元，翰视激光吸引投资600万元。创谷资本、海源资本、安然资本等省内基金公司陆续开展企业尽调，资本加速向太湖聚集。今年上半年，太湖县功能膜首位产业实现产值14.87亿元，同比增长23.83%。⁶今年4月，太湖县发投集团也已启动推进企业债发行工作，审计报告已基本定稿，拟申请发债8亿元用于晋湖片区安置房建设。

三、主动引入相匹配的产业链项目

太湖县主动引入匹配产业链项目来巩固脱贫帮扶，包括但不限于引导支持龙头企业到脱贫地区建设加工车间和原料基地，就地就近采购脱贫地区农产品等。

在加强推介脱贫地区农产品宣传方面，太湖县积极组织参加合肥农交会、上海农交会等展示展销活动；同时深入开展客运场站服务区扶贫农产品展示展销行动。大力推进农产品出村进城工程，主动推广“直播+农产品网上营销”“电商企业+基地+合作社+农户”模式，促进农产品的网上销售。太湖县两次纳入国家电子商务进农村综合示范项目，累计申报创建省级农村电商示范乡镇5个、示范村12个、示范点25个，电子商务交易额从2015年的不到一个亿到2020年达21亿元。⁷

林业工程建设方面，万秀园林业科技研究院有限公司聘请亚林所油茶专家为技术顾问，依托县林业科技研究院与亚林所密切合作，重点实施油茶采穗圃提纯180亩、新建超高产油茶示范园150亩，全力推广油茶良种并提高良种使用率。万秀园融合一二三产业协同发展，围绕“大农业全生态产业链”组合战略业务，形成花卉苗木种植、盆景园艺培育、园林工程施工、结合农林废弃物资源化开发利用，生产轻型基质网袋快繁育苗容器，育苗轻基质育苗营养土、有机肥料系列产品；农业休闲观光、果蔬种植、采摘，

⁶ 《太湖县“三高”并举激发功能膜特色产业“膜力”》，<https://www.anqing.gov.cn/xwxx/qxdt/2003322611.html>

⁷ 《5年增加20亿！太湖县电商发展成为经济增长新引擎》，<http://www.anhuitaihu.com/news/media/265.html>

生态旅游开发的循环产业体系，目前产值已过亿。是在乡村扶贫方面，万秀元的花卉苗木产业已与 5 个村进行集体经济合作。

同时加强农业与旅游业的融合，打造“农业+文化+旅游”的新业态，积极开发农业观光、采摘体验、田园度假、乡村节庆、名镇古村落游览等旅游项目，推动休闲农业与乡村旅游融合发展。2021 年，花亭湖入选长三角十大名湖，花亭湖国家湿地公园荣获“中国森林氧吧”称号。花亭湖国家湿地公园和九井溪省级森林公园等森林康养基地，2021 年接待游客 263.16 万人次，旅游收入 13.05 亿元。2021 年太湖县新增省级旅游示范村 17 个、三星级以上民宿 5 家、农家乐 49 家，被评为全国森林旅游示范县，“朴初故里·太美太湖”旅游品牌知名度不断扩大。

第二节、资本市场助力巩固拓展脱贫成果

太湖县着眼长效脱贫，充分发挥资本市场作用，主动对金融帮扶政策进行优化调整，多措并举开展精准帮扶，巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接。

一、完善资本市场政策体系巩固脱贫成果

借助中国证监会帮扶联系契机，太湖县充分利用资本市场支持脱贫攻坚绿色通道政策，相继出台了《太湖县贯彻落实中国证监会〈关于发挥资本市场作用服务国家脱贫攻坚战略的意见〉推进企业上市工作方案》、《太湖县企业上市（挂牌）财政奖励实施办法》和《太湖县经济高质量发展若干政策》等文件，进一步实现资本市场、企业和贫困群体共赢，实现摆脱贫困、共同富裕的目标。此外，为更好的聚焦防贫帮扶，太湖县出台《关于进一步健全防止返贫动态监测和帮扶工作机制的通知》，开展全覆盖常态化排查预警，依托“1+14”防贫监测工作体系，推行“24 字”防贫工作法，围绕“两不愁三保障一安全”，重点针对易致贫返贫的三类对象户。

二、资本助力精准帮助多产业快速发展

在对口帮扶太湖县的过程中，以上期所为代表的金融机构，多措并举、着眼长效脱

贫，从教育、民生扩大至产业、金融，自 2013 年起累计向太湖县投入和争取社会各方资金 5000 多万元，模式从“单兵作战”发展到“协同作战”。为太湖县脱贫攻坚、巩固脱贫成果和县域高质量发展注入了强劲活力。

一是开展产业帮扶。因地制宜地建设光伏发电、特色农业、休闲观光等可持续发展项目，进而形成规模效应，建立精准脱贫长效机制。上期所累计投入 1920 万元大力支持太湖县开展光伏扶贫项目，为 300 多户贫困户家庭建设光伏发电设施，26 个贫困村建设村级光伏电站和 1 个县级光伏电站。此外，投入 900 万元，支持太湖县开展“瓜蒌+草鹅”项目、“高杆油茶种植”项目和“缘谷雷竹田园综合休闲观光农业+雷竹种植”三个产业帮扶项目，投入 80 万元为两个贫困村建立了茶叶基地，促进茶旅融合发展，打造茶文化旅游精品路线 2 条，示范点 8 个。⁸

二是持续推进民生帮扶。以设置爱心奖学金、资助“新长城自强班”等形式，切断代际贫困，培育本土人才。上期所共发放奖学金 288 万元，帮助 1300 名贫困家庭的大学新生、职校生和高中生完成学业。投入 515 万元改善了太湖县贫困乡镇学校的教育基础设施，修建了 1 个幼儿园、2 座教学楼、7 个运动场。

三是动员行业力量参与帮扶。鼓励市场机构履行社会责任。上期所引入 40 余家期货公司一司一村定点帮扶，每家公司向结对帮扶村投入 20 万元资金，帮助山区乡镇的 33 个非贫困村因地制宜，发展高附加值、劳动密集型的特色种植和养殖产业，较好地解决了非贫困村长期缺少帮扶的‘悬崖效应’问题实现精准扶贫。同时，上海期货交易所联合太湖县在上海共同主办了太湖县农特产品展示发布会暨期货行业消费扶贫认购仪式，50 余家期货公司发挥协同优势参与消费扶贫认购活动。

三、资本助力促进稳岗就业

五年来，太湖县落实就业优先政策，就业形势持续向好。2019 年新增就业 5503 人，

⁸ 《太湖县创建茶产业集群推进产业振兴》，<http://aqxxgk.anqing.gov.cn/show.php?id=911814>

2020 年新增城镇就业 7433 人，截至目前新增城镇就业共 4.2 万人。完成易地扶贫搬迁 1802 户，改造农村危房 8480 户，分配保障性住房 941 套，人民群众居住条件大幅改善。

在“四带一自”的机制之下，县里鼓励构建“基地+农户”“公司+合作社+农户”等模式。安排各级衔接资金 16126 万元用于产业发展，产业占比 56%，产业项目 201 个（其中大项目 1 个，投资 9040 万元），建设加工厂、产业园区等项目 19 个，其中 630 万元用于跨省就业的脱贫劳动力（含监测对象）一次性交通补助，带动脱贫户及监测户就业 500 余人，4300 人实现自主产业发展。除此之外，还组织了线上线下招聘 38 场，实现就业 610 人。13 家就业帮扶车间及 8 家就业帮扶基地吸纳脱贫劳动者就业 585 人；乡村公益性岗位安置 6443 人，其中光伏岗位 4212 个。

第三节、资本市场助力推动共同富裕

乡村产业振兴的最终目标是共同富裕，太湖县充分发挥资本市场作用，从提高农民资产性收入和稳定农民经营性收入两方面促进全体农民持续增收。

一、提高农民资产性收入

国元证券太湖营业部充分利用财富管理行业优势，为客户提供更广阔的金融投资渠道，为农民群众资产保值增值做好服务。太湖县强力推进资产收益扶贫民生工程项目建设，以资产收益权为纽带，规范、稳步、有效推进资产收益扶贫民生工程各项工作。累计投入资金 1163 万元，开展资产收益扶贫 18 个村，带动建档立卡贫困人口 12660 人，投资完成率 100%。

二、稳定农民经营性收入

太湖县积极在贫困地区开展“保险+期货”、场外期权等业务项目，帮助贫困群众实现稳定收益。2018 年，铜陵有色在江河村试行发展的苗木花卉和石斛产业，鲜茶的收购一项让太湖县当地群众稳定增收 40 多万元，石斛一项年产值达 140 万元，每年能够给村集体增加 15 万元左右的收入。目前，铜陵有色精准扶贫江河村已使 43 户 146 人实现

脱贫，并使集体经济有了一定发展。

太湖县劳动力资源丰富，外出务工人员众多，太湖县通过政策引导，鼓励这部分外出务工人员返乡创业，发展乡村产业。近年来，这部分人员返乡创办家庭农场、成立农业发展公司等，发展茶叶、太湖黑猪等特色产业，据不完全统计，全县返乡创业人员投入资金 3.8 亿元以上，发展茶叶 4.6 万亩，建设太湖黑猪养殖场 12 个、新增年出栏太湖黑猪 1.2 万头以上，增加农民就业 2625 人，人均增加收入 3600 元。

第四节、资本助力下沉拓展融资渠道

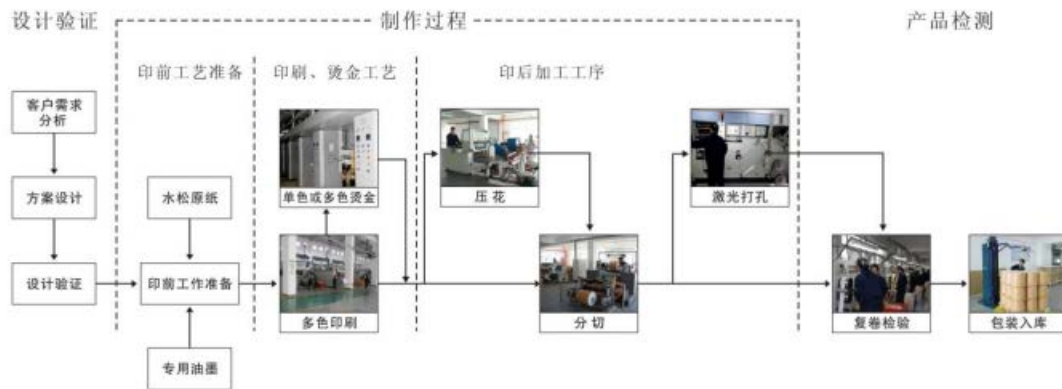
一、直接融资，帮助企业主板上市

通过坚持头雁引领原则，充分利用贫困地区企业上市绿色通道政策，太湖县努力打造 IPO 首发上市进程中的“太湖板块”。2017 年，集友股份成为全国首家，适用资本市场扶贫政策并在主板上市的企业，在上交所主板上市募集资金 2.55 亿元，新增就业岗位超过 500 个。

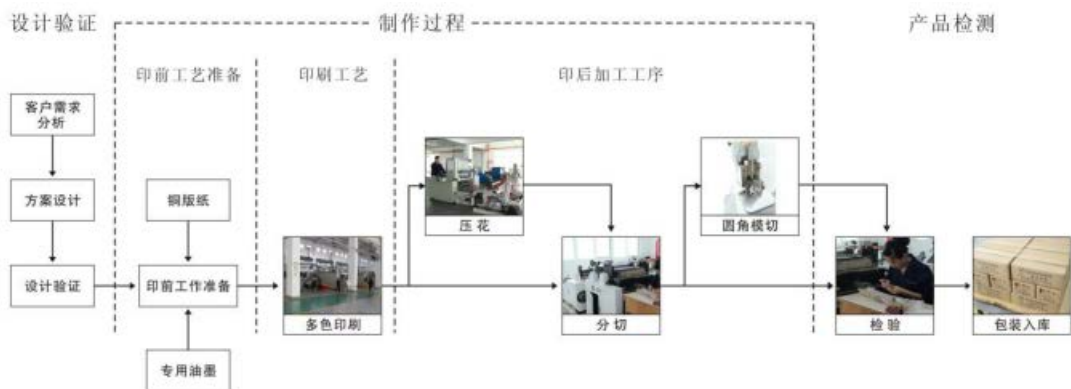
集友股份太湖县部分实现年销售收入 4 亿元以上，上市以来在太湖县累计纳税 1.5 亿元，占县级税收收入占比和对县财政贡献率分别为 2.52%、1.37%。今年 7 月 5 日五洲医疗在深交所创业板成功上市，成为太湖县第 2 家、安庆市第 5 家上市企业，上市募集资金 4.45 亿元。通过总结集友股份和五洲医疗在主板上市的成功经验，富印新材料 7 月已完成股改，计划 9 月向省证监局申报辅导备案，预计 2023 年 4 月申请辅导验收。金张科技在 2021 年 6 月已申报辅导备案，计划视情况再申报创业板。深联通讯、赛迈特、泓冠光电、雅达科技等多家公司有明确的上市（挂牌）计划。目前，太湖县已形成“培育—改制—辅导—申报—上市”的梯队效应，一批上市后备企业正按计划按进度培育中。⁹

⁹ 《生态各美其美 产业各具特色，“膜都”太湖十年“嬗变”》，<http://www.aqnews.com.cn/2022/08/27/99583305.html>

1、烟用接装纸的生产工艺流程图



2、烟用封签纸的生产工艺流程图



3、电化铝的生产工艺流程图

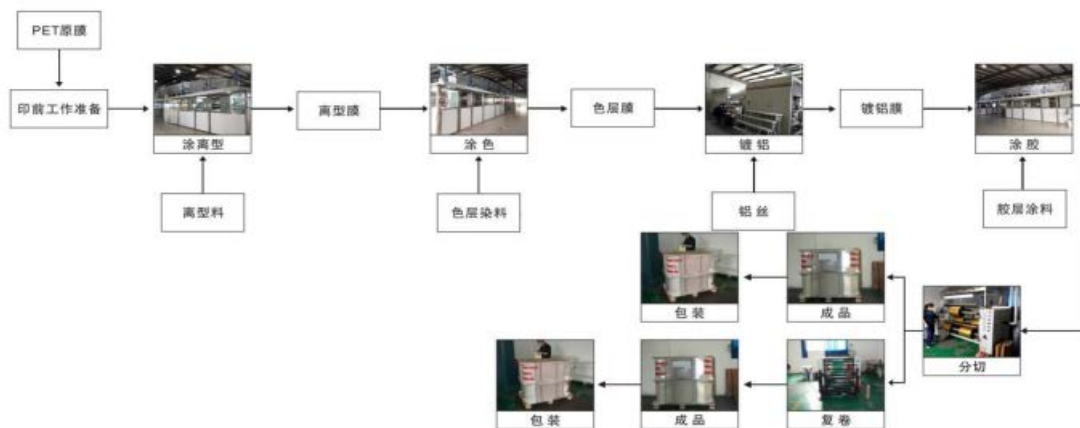


图 5 集友股份主要产品生产工艺流程图

资料来源：集友股份招股说明书

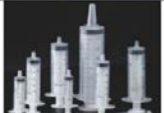
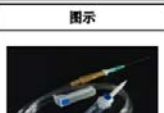
序号	产品名称	用途	规格	图示	序号	产品名称	用途	规格	图示
1	一次性使用无菌注射器（带针）	适用于供抽取药液或注入药液后立即用于人体皮内、皮下、肌肉、静脉等注射或加药用的手动带针注射器	1mL、2mL、2.5mL、3mL、5mL、10mL、20mL、30mL、50mL、60mL、100mL		1	注射针	用于人体皮内、皮下、肌肉、静脉等注射或抽取药液	0.30mm、0.33mm、0.36mm、0.40mm、0.45mm、0.50mm、0.55mm、0.60mm、0.70mm、0.80mm、0.90mm、1.10mm、1.20mm、1.50mm、1.60mm、1.80mm、2.10mm、2.40mm	
2	一次性使用无菌注射器（不带针）	适用于供抽取药液或注入药液后立即用于人体皮内、皮下、肌肉、静脉等注射或加药用的手动不带针注射器	1mL、2mL、2.5mL、3mL、5mL、10mL、20mL、30mL、50mL、60mL、100mL		2	胰岛素注射笔用针头	与胰岛素注射笔配合使用向人体皮下注射胰岛素	0.23mm、0.25mm、0.30mm、0.33mm	
3	一次性使用无菌胰岛素注射器	专用于胰岛素注射	0.3mL (U-100)、0.5mL (U-40)、0.5mL (U-100)、1mL (U-40)、1mL (U-100)		3	输液针	配套一次性使用输液（血）器或注射器对人体静脉输注药液（或血液）用	0.40mm、0.45mm、0.50mm、0.55mm、0.60mm、0.70mm、0.80mm、0.90mm、1.20mm	
4	一次性使用安全注射器（带安全注射针）	适用于供抽取药液或注入药液后立即用于人体皮内、皮下、肌肉、静脉等注射或加药用的手动带针注射器（可有效降低使用过程中因意外刺伤而导致伤害、交叉感染等事故的发生）	1mL、2mL、3mL、5mL、10mL、20mL、30mL、50mL、60mL、100mL（针的规格型号：0.30mm、0.33mm、0.36mm、0.40mm、0.45mm、0.50mm、0.55mm、0.60mm、0.70mm、0.80mm、0.90mm、1.10mm、1.20mm）		4	采血针	配套一次性静脉血样采集容器用于人体静脉采集血样	T-0.5mm、T-0.55mm、T-0.6mm、T-0.7mm、T-0.8mm、T-0.9mm、T-1.1mm、T-1.2mm；A-0.5mm、A-0.55mm、A-0.6mm、A-0.7mm、A-0.8mm、A-0.9mm、A-1.1mm、A-1.2mm	
1	输液器	临床用于输液使用	一次性使用输液器：Is-G-A 系列、Is-G-B 系列、Is-N-A 系列、Is-N-B 系列 一次性使用滴管式输液器：BSX150-1、BSX150-2、BSF150、BSG150		5	防针刺注射针	用于人体皮内、皮下、肌肉、静脉等注射或抽取药液（可以有效降低使用过程中因意外刺伤而	0.30mm、0.33mm、0.36mm、0.40mm、0.45mm、0.50mm、0.55mm、0.60mm、0.70mm、0.80mm、0.90mm、1.10mm、1.20mm、	
2	输血器	临床用于输血使用	TS-1、TS-2、TS-3、TS-4		3	精密输液器	临床用于输液使用	一次性使用精密过滤输液器：IS-PF-A1 系列、IS-PF-A2 系列、IS-PF-A3 系列、IS-PF-A4 系列	

图 6 五洲医疗注射器、输液输血器类、医用穿刺针类主要产品

资料来源：五洲医疗招股说明书

二、间接融资，帮助企业在区域股权市场上市、并购重组等

在间接融资方面，通过帮助企业在区域股权市场上市、并购重组等，太湖县的金融机构也探索一些好的实践经验。如，国元证券太湖营业部自 2017 年成立以来，积极发挥证券机构指导作用，推荐县域 90 余家农业企业赴安徽省股权托管交易中心农业板挂牌，争取了 900 多万的政策奖补；同时也为安徽宏泰钢结构股份有限公司新三板挂牌做好金融服务。不仅完善了太湖县多层次资本市场建设中新三板层次积蓄力量，为太湖县企业长远发展做出了规划；还做好了财富管理工作，为客户提供更广阔的金融投资渠道，为农民群众资产保值增值做好服务。

除在区域股权市场上市，太湖县还设立了县级林权服务中心，林权抵押贷款风险补偿金 1000 万元，撬动融资贷款 1.4 亿元，解决了林业经营主体融资难、融资贵的问题。现有 87 家林业企业利用林权抵押进行融资贷款，累计贷款 2.37 亿元，抵押林权面积 5.47 万亩，涉及有中国银行、农行、农商行、邮储银行、农发行等金融机构，以农商行发放林权抵押贷款最多。

三、其他金融工具，对接企业及重点项目融资需求

近年来，太湖县大力推进“双招双引”，主攻功能膜产业，着力打造“中国膜都”，大批功能膜及链上企业落户太湖，同时也吸引了优秀太湖在外企业家回乡投资支持家乡发展。目前，太湖县共签约重大招商引资项目 9 个，投资总额近 110 亿元，其中 30 亿元项目 2 个，涵盖了新材料、半导体、新能源、装备制造等多个领域。

安庆市立华牧业有限公司是太湖县招商引资的以父母代种鸡养殖、苗鸡孵化、商品鸡生产、销售、饲料生产加工为主导产业的省级农业产业化龙头企业。公司自带资金 2.3 亿元，以“公司+合作社（村级集体经济）+农户”的发展模式和“八统一”全方位服务带动 480 户农户发展肉鸡产业，为农户提供融资担保，再撬动社会资本 3.6 亿元发展乡村产业。

安徽泓冠光电科技有限公司的方成应董事长，正是“太商回归”（太湖籍徽商）的代表。公司计划于太湖经济开发区新建集成电路先进封装&智能电器制造项目，总投资 55 亿元，分两期建设。其中一期占地 200 亩，投资 20 亿元，建成集成电路先进封装生产线及智能电器生产线 60 条。该项目从签约到开工仅用了 43 天时间，创造了项目落地最快纪录，将带动更多太湖籍在外乡贤回乡投资兴业。

第二章、资本市场助力乡村产业振兴存在的困难与不足

第一节、农民及乡村企业参与资本市场积极性不高

一、对资本市场了解程度低

太湖县近些年人口结构具有“老龄化-低幼化”特点，资本市场的敏感度与参与度较低。当前农村群众主要为留守老人和小孩，文化程度不高，对资本市场非常陌生，导致资本市场参与农村金融市场程度不高。以太湖县为例，作为人口外流县，“人口老龄化”问题严重，县内群众对资本市场非常陌生，导致资本市场参与农村金融内生动力严重不足，参与程度不高。

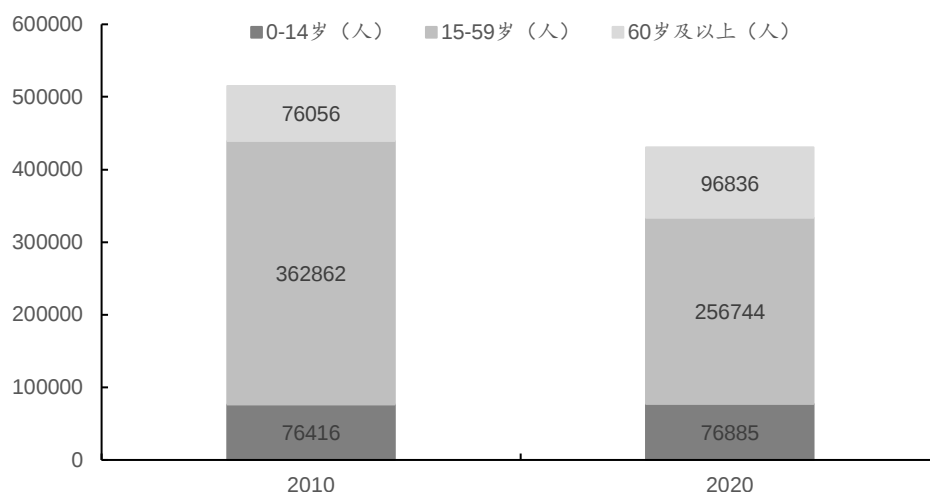


图 7 太湖县人口年龄构成

资料来源：太湖县政务公开网，国元证券研究所

太湖县近些年人口发展趋势的这一特点，在七普数据中充分显示，太湖县 2020 年底常住人口为 43 万人，与 2010 年的 51 万人相比，减少 16.46%。全县常住人口中，0-14 岁人口为 76885 人，占 17.86%；15-59 岁人口为 256744 人，占 59.64%；60 岁及以上人口为 96836 人，占 22.50%，其中 65 岁及以上人口为 78036 人，占 18.13%。与 2010 年太湖县第六次全国人口普查相比，太湖县 0-14 岁人口的比重提高 3.03 个百分点，15-

59 岁人口的比重下降 10.78 个百分点，60 岁及以上人口的比重提高 7.74 个百分点，65 岁及以上人口的比重提高 8.09 个百分点，老龄化问题明显。

同时数据穿透发现，**政府对企业挂牌上市引导和支持的广度不够**。企业上市规划未纳入全县对各镇（街道）及有关部门的工作目标考核，未形成强有力的目标考核责任制。在推进公司上市过程中工作方法创新不够，激励政策落实难。

二、对金融工具使用的后顾之忧

企业对直接融资的利用程度有待提高。一方面，农村中小企业直接融资观念落后，对外部资本投资积极性不高，企业对于融资的渠道认知只有银行贷款，对资本的理解与认识不够。调研中发现，一些企业对资本市场介入后所带来的经济效益有所怀疑，一些企业对资本市场介入后对企业股权的稀释有所顾虑，担心股权多元化后失去对企业的控制权。同时，政府平台公司未打通直接融资通道，相关融资概念与专业能力不足，造成企业债券发行工作推进较慢。另一方面，乡村企业通过上市等方式获取直接融资的规模有限。截至 2020 年末 A 股上市公司合计超过 4400 家，但注册地址在乡村 2 的公司仅有 114 家。这些乡村企业的首发募集资金也只有 598 亿元，占有公司首发募集资金的比重仅有 1.4%¹⁰。

第二节、土地等要素资产证券化程度低

首先太湖县的金融业态较为单一。县域金融结构不够丰富，中小微企业获取贷款能力较弱，银行对中小微企业支持力度不够。太湖县目前有 9 家商业银行，乡镇基层网点 50 个，除农商行、农行、邮储银行、江淮村镇银行外，大部分银行在乡镇没有网点，农商行成为了面向农村进行贷款的主要金融机构。

¹⁰ 李奇霖,孙永乐.证券业服务乡村振兴研究[J].证券市场导报,2022(01):12-20-78.

其次土地要素制约资本市场。由于太湖县背靠风景名胜区，且生态红线基本农田保护等要素限制县城的土地使用，发展设施农业的农业企业很难获得设施农用地，一般农田可用于设施农用地的指标也难用于产业项目，导致一些优质农业项目难以落地，制约社会资本发展乡村产业。

最后受限于县域地形特点，太湖县大部分乡镇属山区，山区地形复杂，农业机械化程度不高，难以形成规模化，体量较小，达不到贷款融资标准，此外，企业与金融机构之间存在沟通不畅、信息不对称的情况，因此农业与资本市场的结合存在一定困难。

第三节、资本市场供给侧结构性改革仍有较大空间

一、产品创新及多元化程度不高，金融业态较为单一

首先，适合乡村金融需求的产品供给有限。一方面，农业资本投资方式较为简单，没有形成组合、集成效应，未实现 $1+1>2$ 。而金融机构间的协同，如“直接+间接”融资、金融产品组合等，才是解决农民分散、产业规模小等问题的关键。但由于，农村生产性融资需求具有较强的时效性和周期性，借贷资金用途与生产阶段息息相关。受到各种制约因素的影响，相关金融产品在额度、期限、渠道、还款方式上难以有效满足实际生产的需求，导致目前农村生产性融资不足，而利率较高的消费类贷款需求，由于相对简便易懂，反而逐渐成了金融机构向农户提供资金的主要途径。此外，农村金融机构作为乡村金融服务的主要供给者，对于新产品、新业务的研究动力不足，多根据上级机构的考核要求、使用上级机构设计的产品完成“自上而下”的“行政推动型创新”，真正由基层机构原创的、适合乡村经济发展需求的金融产品供给非常有限。

其次，太湖县的金融业态较为单一。县域金融结构不够丰富，中小微企业获取贷款能力较弱，银行对中小微企业支持力度不够。太湖县目前有 9 家商业银行，乡镇基层网点 50 个，除农商行、农行、邮储银行、江淮村镇银行外，大部分银行在乡镇没有网点，农商行成为了面向农村进行贷款的主要金融机构。同时，当前的信贷管理体制依然沿用

“重资产”原则，需要足够的抵押物商业银行才能投放资金，而乡村企业抵押物少、抗风险能力差、信用等级低，存在融资难、融资贵的问题。

再者，乡村资产证券化程度低。当前乡村资产证券化相关制度、法律、政策等缺乏保障，导致金融机构介入乡村资产证券化的程度不深。特别是对于一些相对贫困地区，以太湖县为代表，大部分乡镇属山区，受限于县域地形特点，山区地形复杂，农业机械化程度不高，土地规模化程度较低，资源禀赋不足，要素流转不充分，乡村资产证券化的条件先天不足。因此乡村资产证券化程度不足。加上地区缺少乡村资产证券化相关制度、法律、政策等保障，导致金融机构介入乡村资产证券化的程度不深。

二、资本市场人才缺口较大，优质劳动力回流速度放缓

人才振兴是乡村振兴的关键，但县域内现有人才总量不足。县域不少常驻居民缺乏先进的经营理念 and 创新能力，金融专业性要求高，缺乏熟悉金融业务的专业人才，尤其是“三农”领域对资本市场功能认识不足，资本市场观念非常落后，现代农业产业体系、生产体系、经营体系极端不完善，培养和引进高层次的经济金融管理人才难度较大。

此外，大量劳动力向城镇转移，人才流失严重，难以为乡村振兴提供保障。由于太湖县整体处于人口外流县，县域内现有人才总量不足，大量劳动力向城镇转移。县域不少常住居民缺乏先进的经营理念 and 创新能力。以太湖县为例，2020 年底太湖常住人口为 43 万人，与 2010 年的 51 万人相比，减少 16.46%，是典型的人口外流县，熟悉产业发展规律，又了解掌握债券、期货等专业方面的复合型专业人才更是严重匮乏。

三、农村资本市场监管相对薄弱，民间融资市场缺乏规范

（一）农村信用建设亟需完善。资本市场参与农村信用体系建设程度不深。一方面，农户信用信息较为分散，较为全面的农户信息采集难度依然较大。部分农户对涉农金融机构开展信用评定工作认识还不到位，且经济欠发达地区大量农村青壮年到外地打工，

留守的都是老、弱、病、残、幼，参与人数、年龄结构、生产经营、服务需求等方面，都会影响到部分地区农村信用创建与农户评级工作的推进。同时，评价结果未能实现区域互通适用，涉农金融机构各自采用独立的信用管理模式，相同的评价结果在不同的金融机构并不能获得同样的融资支持，一定程度上影响了农户参与信用评级的积极性以及享受金融服务的公平性。

（二）民间融资市场缺乏规范。由于一些农户和小企业缺乏有价值的抵押物或者是贷款条件不能达到银行的要求，增加了对民间融资的依赖性，民间融资比较活跃，在缓解农户短期资金需求等方面发挥了积极作用，但由于民间融资游离于正规金融之外，存在着交易隐蔽、风险不易监控，以及容易滋生非法融资、洗钱犯罪等问题，民间融资的无序发展存在着较大风险隐患亟待规范。

（三）农村法律环境建设、防风险意识亟需加强。一方面，由于多数农户的受教育水平较低，他们的法律意识淡薄，同时对于防金融诈骗、防高收益理财风险、远离非法集资的意识也亟需加强。另一方面，农村金融机构的信用管理和财务管理制度也很薄弱，不少从业人员缺乏风险防范意识，加之这些工作人员的能力参差不齐，也加大了农村金融机构风险发生的概率。

四、基层金融机构服务能力偏弱，信贷需求持续增大

现有基层金融机构的功能定位，偏向传输信息渠道，缺乏精准有效的金融服务工具与权限能力。目前太湖县金融机构数量较少，种类缺失，金融服务体系不完善。且金融机构的资金外流严重，存贷比处于低位运行，储蓄向投资转换的力度较弱，金融供给总量明显偏低。此外，缺乏多样化、个性化的金融服务产品，金融方面存在创新不足、活力不强、权限不够等问题。金融支持手段单一，不能为新型农业经营体等提供全方位的金融支持，无法为现代农业规模化及产业化的转型发展提供支持，无法满足中小企业融资需求。

与此相对的是，县域内信贷资金需求增大，农村中小企业缺乏有效的抵押担保物。农村地区对信贷资金的需求逐年增大，很多企业和农户却由于缺乏有效的抵押担保物而无法获得金融机构的贷款。目前，农村信用社为防范信贷风险，除农户小额信贷外，其他贷款都要求提供相应的抵押担保。然而由于农村的房屋没有产权证、小企业厂房设备落后、农产品和农业生产资料价值低等客观原因，加上农村担保体系尚未建立，大多数农户和农业生产企业都难以提供有效的抵押品，无法得到农业生产过程中信贷资金的支持。

五、地方政府资本服务与主导意识未能充分发挥

通过调研，课题组发现：一方面，地方政府资本服务意识具有一定的提升空间。“知-行-达”中存在一定的推动政策和有效的落地途径。例如，政府平台公司尚未打通直接融资通道，懂融资、会融资、善融资的专业能力不足，造成企业债券发行工作推进很慢；又如，企业直接融资观念落后，对外部资本投资积极性不高，企业要融资只想到银行贷款，对资本市场认识不够，不想稀释股权，造成企业直接融资比重低。

另一方面，部分县域地区主动作为的主导意识未能充分发挥。如，没有将信用创建工作纳入其年度目标管理考核范围，政府主导作用没能有效发挥。在推进农村信用体系建设的实际过程中，更多的是运用金融扶持政策支持和参与，相关配套扶持政策还不够完备。需要地方财力支持时，协调难度较大，一定程度上制约着该项工作的持续推进。

第四节、资本市场促进农民增收的效果还不够明显

一、城乡居民收入差距缩小速度放缓

虽然我国城乡居民收入差距在不断缩小，但近年来，其差距缩小的速度在逐步放缓。以太湖县为例，2021年，太湖县全体居民人均可支配收入达21595元，与上年同比增长9.9%；其中城镇常住居民可支配收入为33597元，同比增长9.5%；农村常住居民可支配

收入为 15109 元，同比增长 9.4%。自 2017-2020 年，农村居民可支配收入增长率超过城镇居民可支配收入增长率，但农村居民可支配收入基数较小，城乡居民收入差距仍呈现不断扩大趋势。

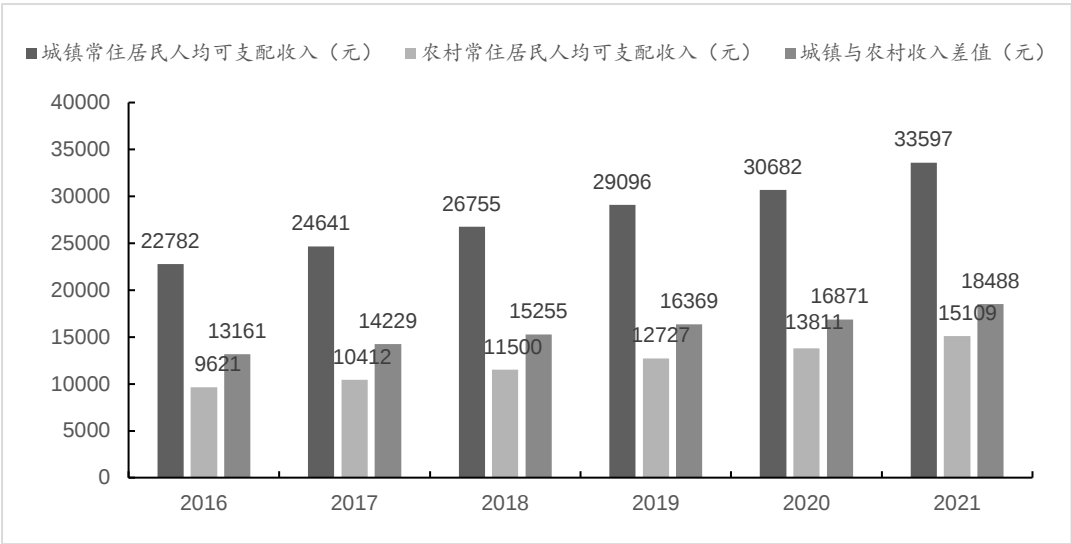


图 8 2016-2021 年太湖县城镇与农村常住居民可支配收入

资料来源：太湖县政务公开网，国元证券研究所

二、公益助农的方式亟需转变

传统“输血式”公益助农的方式，能够在短期内解决农村基础设施建设等一些迫切问题，但产业自身的持续发展动力不足。需要改变传统的直接注资的助农方式，从“输血式”的模式向“造血式”新模式进行探索发展。在 2016 年，国元证券向太湖县捐赠扶贫资金 300 万元，帮助 10 个贫困村修建了 60 千瓦光伏电站，帮助 1000 户贫困户建设了户用 3 千瓦分布式光伏电站，资助了深山区 167 名在读的职业技术教育学校的贫困户学生；2017 年，向太湖县捐赠扶贫资金 400 万元，其中，300 万元用于 15 个村的光伏电站建设，50 万元用于弥陀镇安乐村的定点帮扶，50 万元用于贫困户新入学大学生的资助以及辛冲村部分贫困户帮扶；2018-2019 年，向太湖县捐赠扶贫资金 600 万元，主

要用于贫困户的危房改造；2020 年，向太湖县捐赠扶贫资金 200 万元，其中，50 万元用于定点帮扶弥陀镇安乐村，150 万元用于寺前镇乔木寨小学整体迁建，建设教学综合楼一栋、营养餐食堂和学生公厕等教育教学设施；2020 年，公司再次捐赠 250 万元用于太湖县危房改造项目。

通过这一系列的直接注资帮扶，太湖县也逐渐脱下贫困县的“帽子”，然而后续的发展动力不足，那么就需要改变传统的直接注资的扶贫方式，从“输血式”的模式向“造血式”新模式进行探索发展。而探索“造血式”的扶贫方式，才是真正能够让太湖县走上拥有自主“造血”的可持续发展之路。如，尝试以电商为渠道来探索“造血式”扶贫助农的新模式，助推太湖县农业走向现代化发展道路。在“互联网+”的背景下，网络带货也不失为是一种探索，让主播以太湖县“六种四样”的农业种植的品种为带货产品，通过直播的方式，走近种植地，生产基地，向广大网友展示这些农产品的良好生态环境，以及太湖县的秀美风光与人文风貌，来提升太湖县农产品的知名度与销售量，推动太湖县的经济增长，探索实现公益助农的多重方式和预期效果。

第五节、信息服务建设落后，营商环境有待改善

信息建设落后不利于农业产品销售，且缺乏数据平台支持下无法及时抗灾避险。调研发现，县域内法人银行是乡村直接金融服务的主力军，然而由于其资本实力较弱，科技人才缺乏，科技创新能力欠缺，无法及时自主开发和拓展网络金融平台功能，已对其开展线上金融服务造成较大不利影响。此外，由于我国农业小生产与大市场的矛盾还没有得到根本缓解，农产品价格形成机制不健全，价格周期性宽幅波动时有发生，及时、准确地把握产品市场信息，生产出适应市场需求的产品是社会资本下乡成败的关键，近年来生猪市场价格大幅波动就是典型案例；同时由于极端天气频发，农业抗灾能力不足，农业灾害损失风险不断提高，农户对特色保险市场缺乏了解，导致不能有效利用金融工具规避自然灾害风险。

第三章、资本市场推动乡村产业振兴的建议

第一节、加强整体谋划，打造上下游产业链

一是通过整体谋划，打造立足当地特色的上下游产业链。近年来，太湖县提出“工业强县、文旅富民、城乡融合、绿色发展”四大经济发展战略，在“一区三园”和城区周边分别形成“功能膜”和旅游产业两大首位产业，在农村地区形成“四养六种”十大农业产业，农业产业化龙头企业、新型农业经营主体及乡镇集体经济组织等三类经营主体遍布城乡，太湖黑猪、茶叶等特色产业初具规模，但由于经营规模小、散、杂，取法相关农业产业化龙头企业的引领带动，相关产业链尚不完善。



图9 农业产业价值链

资料来源：创意农业模式研究

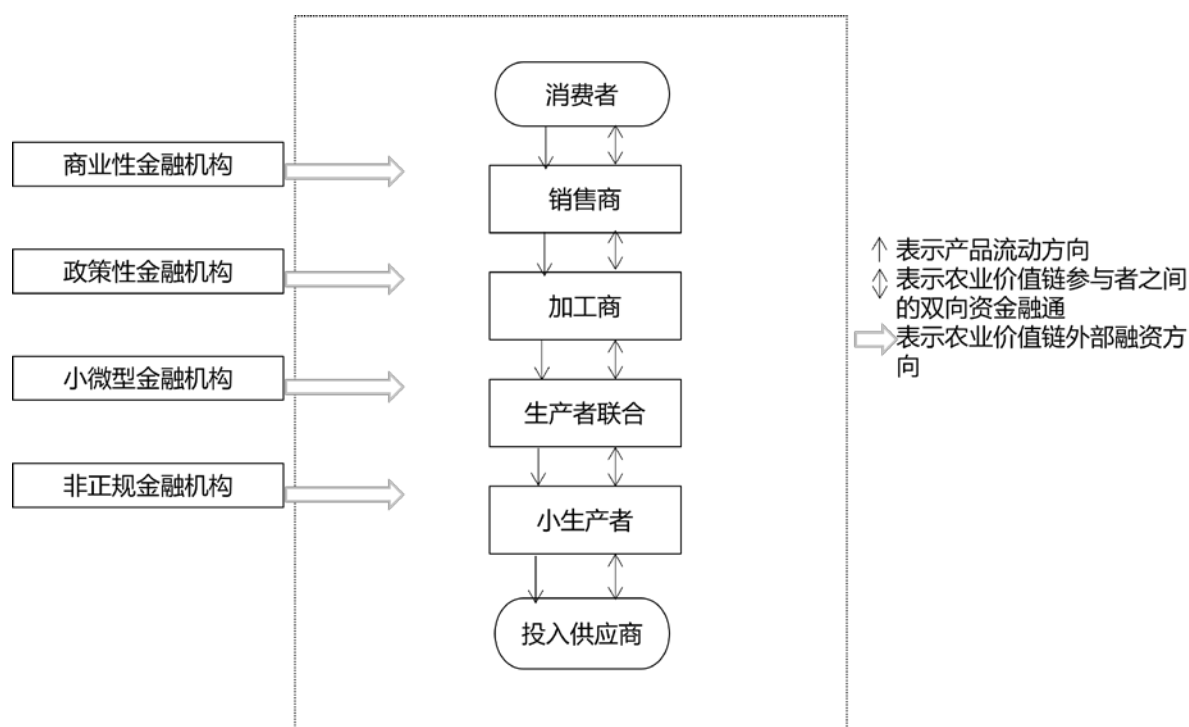


图 10 农业价值链融资图

资料来源：宁夏新型农业融资方式创新研究 ——以晓鸣农牧为例

二是通过金融科技和大数据手段，协同金融机构为农业产业赋能，补齐数据和技术短板。积极引进和培育真正适合本地发展的特色农业产业，支持企业与农户之间建立“资产连接、供求衔接、价格保护、利益共享、风险共担”机制，发展“订单农业”，巩固“企业+基地+农户”等经营新模式，支持农民增加收入，并推动数字技术对农业生产和科技服务的应用升级。

三是集中资源重点发展，独具地方特色的优势产业。资本市场的本质是以盈利为目的的的的市场化资本运作，得到资本青睐的前提，首先需具有一定的市场预期超额收益。显然，综合禀赋天然弱势的乡村要想长期有效地借助资本力量实现振兴发展，必须集中资源重点发展独具地方特色的产业，借助资本力量快速成长壮大，形成相对优势后向产业的上下游延伸，进而形成优势产业链，从而真正实现乡村经济的可持续增长繁荣。例如，“赣南脐橙”“盱眙小龙虾”等独具地方特色的优势产业和优势地理标志农产品产值已

超过 7,000 亿元。然而，集中资源重点发展特色产业也存在较大的决策风险，这就要求地方政府必须特别重视县域经济整体发展的谋划。建议地方政府引入专业的战略咨询机构，结合自身历史、地理情况，统筹全局，精确定位，走特色发展之路。

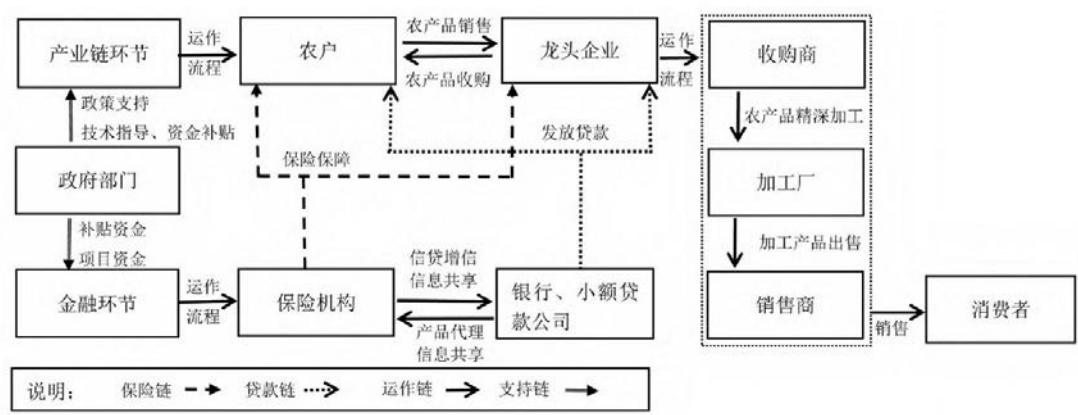


图 11 “农户+龙头企业+金融机构+保险+政府”模式的运作流程

资料来源：“农业保险+信贷”模式与农业产业链协同发展赋能乡村振兴战略研究

第二节、加强宣传引导，提升资本意识

一是普及金融知识，鼓励群众参与资本市场。例如，同当地金融机构，政府可同金融机构合作组织开办经济金融夜校，面向基层公务员和私营企业业主，宣讲传播金融实务知识、资本市场理念和最新方针政策，普及金融专业教育，激发群众内生动力；在企业家范围内，反复深入地宣传解读，对接资本市场的重要意义和相关扶持政策，定期举办“金融宣讲”，在广大群众中，主动深入村级、社区、街道、学校等地，向老百姓宣讲各类金融知识，预防各类金融诈骗，加强自身合法权益保护。

二是加强人员交流，提升干部金融素养。具体措施如，选派优秀干部参加脱产的金融专业学习和派驻重点金融企业工作，将基层公务员接受专业的金融培训作为提拔的必要条件；定期选调重点金融企业业务骨干挂职重要机关工作；整合县域国有资产资源，增加平台公司实力，提升信用评级，促进平台公司投融资功能充分释放等。

三是加强宣传引导，地方政府率先主动提升。全面提升政府和企业利用资本市场的意识和能力，特别是注重提升政府中层干部、基层公务员金融素养，在服务中向企业家渗透，培育其参与资本市场的动力，助推资本市场深度参与乡村产业振兴，坚持“用市场逻辑谋事、用资本力量做事、用平台思维成事”。

第三节、突出扶优扶强，推动企业上市

一是积极推动“走出去交朋友”战略，主动谋划企业上市。县委主要领导积极推动“走出去交朋友”战略，向证券金融机构和资本市场推介。如，定期拜访省属证券金融机构，邀请省属证券金融机构的主要领导、业务负责人和骨干来当地现场交流，为县委主要部门负责人开展资本市场政策和业务培训等。

补充说明：通过调研走访，课题团队了解到太湖县委、县政府自 2017 年开始实施县域金融工程，制定了《太湖县县域金融工程实施方案》，明确实施金融安全、企业上市、金融扶贫、金融服务平台、首位产业、金融人才等六大工程，并成立了由县委书记和县长任双组长的县域金融工程工作领导小组，把推动企业上市工作作为县域金融工程的主要内容，主要领导亲自调度企业上市工作。在高度认可太湖县委主要领导亲抓推动优秀企业上市的这一做法同时，课题组建议对内紧抓还同时，可考虑积极推动“走出去交朋友”战略。

二是分类推进企业上市，提出分类产业的时间进度表。政府及金融机构以县域为单位做好对农村中小企业的充分调研，对于不同类型、规模的企业进行分类，帮助其选定主板、中小板、新三板、区域性股权市场等作为上市目标。对于欠发达地区的农村中小企业，受制于其公司规模、财务状况等，可以加大在新三板、区域性股权市场等的投入力度。

三是完善农村中小企业上市培育体系，加大专业宣传力度。对具有上市潜力的农村中小企业，邀请专业保荐机构，如证券公司协助开展企业上市品牌建设，打造资本市场

本土品牌，不断扩大乡村地区资本市场影响力。联合专业金融机构，加大宣传力度和广度，打消企业家对上市过程中的种种疑虑。同时，证券公司可以依托政府创新搭建农村中小企业上市综合服务平台，为有上市潜力的企业提供上市中介服务资源整合等一体化、一站式服务，加强跟踪培育和精准服务，明确企业上市行动路线，完善企业上市后备资源。

四是加大政策支持力度，减轻企业上市负担。鼓励上交所、深交所、北交所等资本市场在县域地区开设“业务窗口”，为乡村企业上市设立“绿色通道”。鼓励地方政府出台专门的资金补贴政策，对于准备上市或者成功上市的企业给予资金奖励，减轻企业上市培育和启动上市过程中的成本负担。建立“一企一策”上市制度，帮助企业协调解决上市过程中遇到的问题，大力推进乡村地区企业上市融资和新三板挂牌。

第四节、创新金融产品，支持做大绿色产业

一是盘活存量资产，推动资产证券化进程。一方面，发展农村供应链金融资产证券化产品。创新以应收账款、信贷资产为核心的资产证券化产品，积极推广正向保理 ABS、反向保理 ABS、票据收益权 ABS 等产品。另一方面，盘活农村要素市场，加快土地资产证券化进程。鼓励商业银行、证券公司、评级机构、信托公司等积极参与农村土地资产证券化，建立土地银行，在土地流转初期为其支付农户土地租金、向信托机构支付土地信托手续费等扶持；在土地流转中期为其持续建设农业基础设施投入等提供资金支持；在土地流转后期为其现代农业转型升级、农业科技投入等提供资金支持。

二是创新金融工具，发展绿色金融。一方面，在节能减排、清洁能源、生态保护、面源污染治理、绿色低碳农业产业链等乡村绿色产业领域，积极**拓展绿色信贷、绿色债券、绿色供应链、碳市场交易等绿色金融服务**，探索开发排污权、用能权、用水权、碳排放权等环境权益抵质押贷款等创新金融工具；探索碳汇交易的相关金融产品。另一方面，支持符合条件的企业发行**绿色债券**，用于生态保护修复工程，支持技术领先、综合

服务能力强的环保企业上市融资，具备条件的企业发行绿色资产证券化产品，盘活资源资产。健全森林保险制度，鼓励保险机构和有条件的地方探索开展保价值、保产量、保收入的特色经济林和林木种苗保险试点。**此外**，还可加大包括衍生金融工具在内的金融产品创新。如目前有北京、天津、武汉、广州等地方碳汇交易市场，但尚未形成全国统一市场，部分地方政府和金融机构的实务操作中存在一定障碍，碳汇交易相关创新型的金融产品有待形成统一市场。

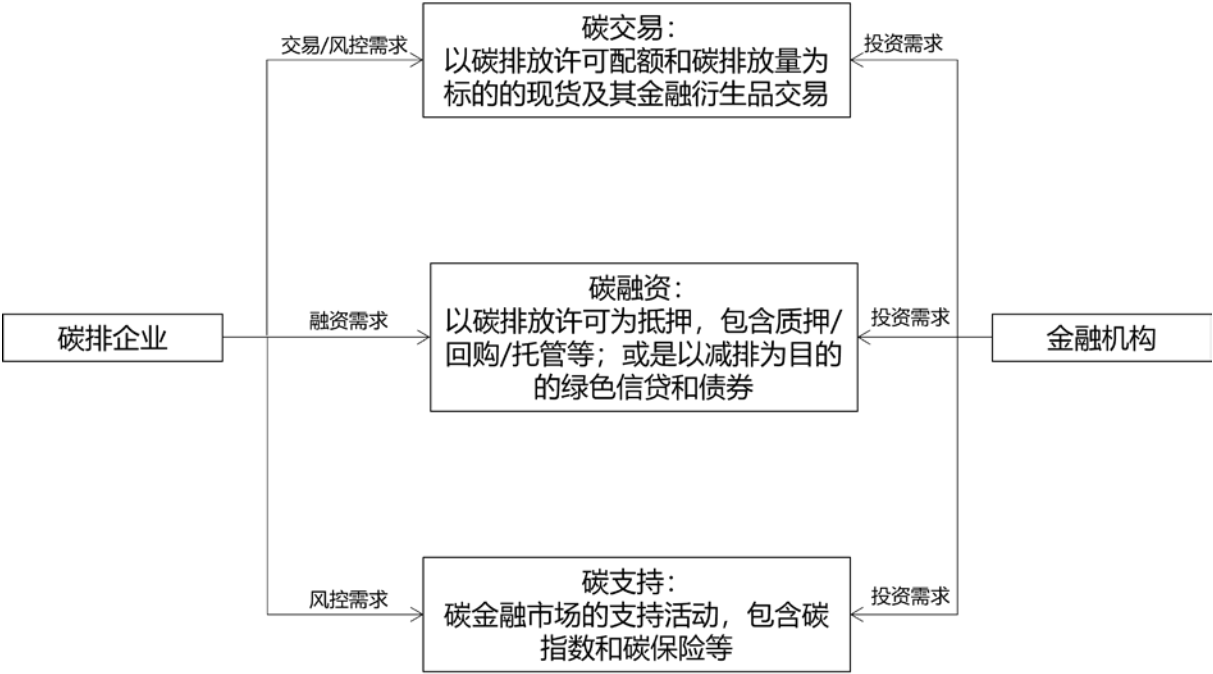


图 12 围绕企业需求的碳金融分类：碳融资、碳交易、碳支持

资料来源：绿色金融工具参考

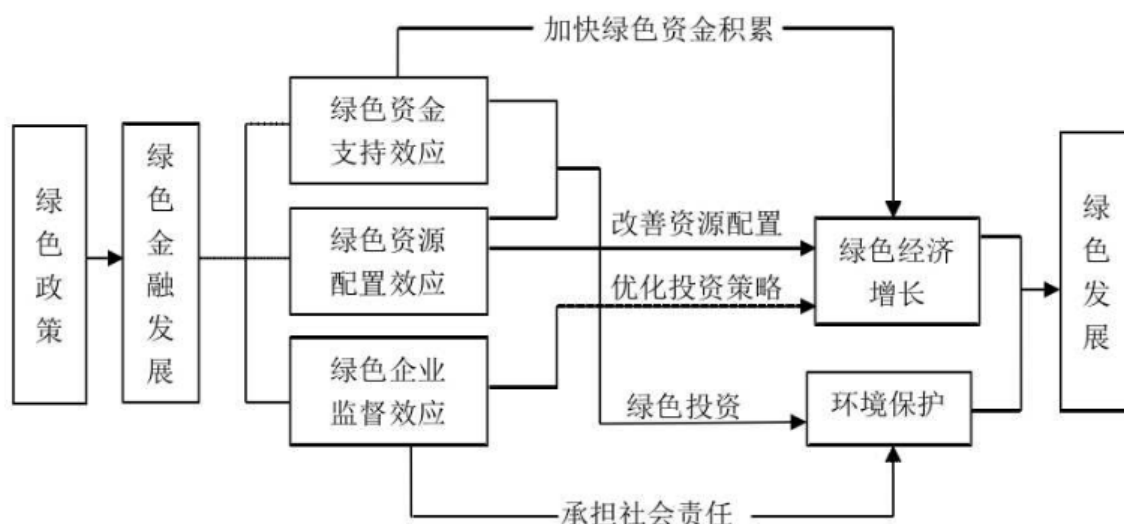


图 13 绿色金融发展促进绿色发展的外部引导机制

资料来源：中国绿色金融发展水平、机制及其实现路径研究

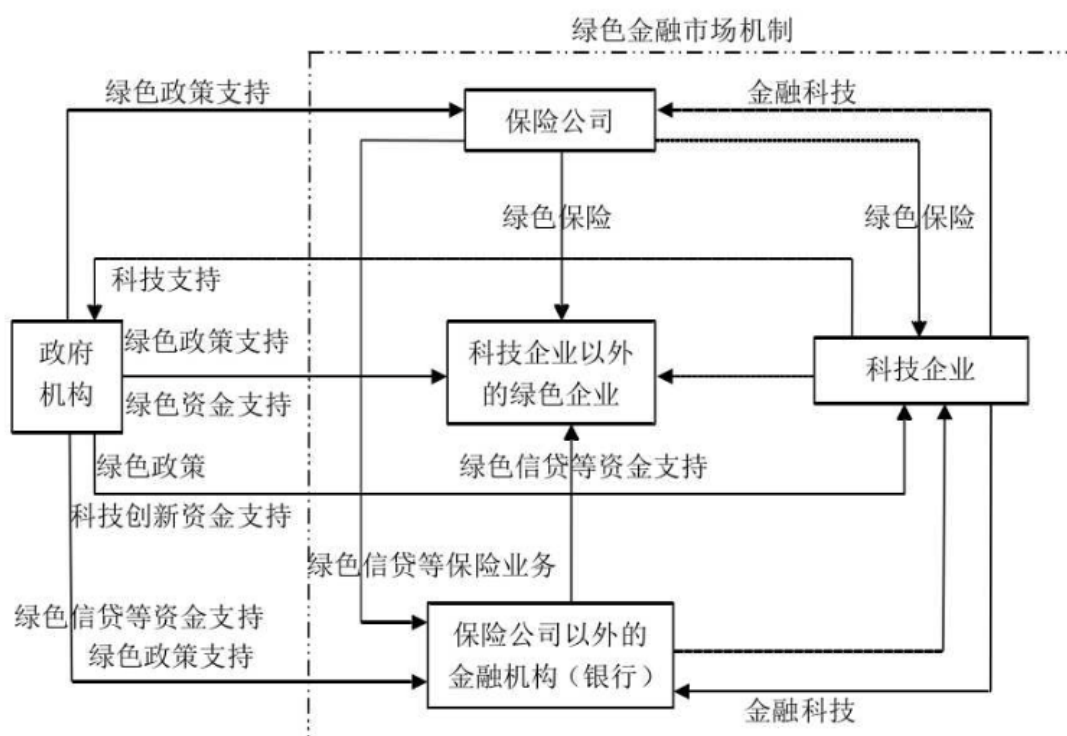


图 14 绿色金融发展的内部运行机制

资料来源：中国绿色金融发展水平、机制及其实现路径研究

第五节、完善农业产权市场，增强投资吸引力

一是积极推动各种农村产权的权证化。明确农业农村领域的相关法律解释，提高农业农村动产抵押权的法律稳定性。应大力推行各种农村产权的权证化和资产化，增加实际可交易资产的种类和总量。改变过去只重视农村集体产权的权证化的做法，把推行所有农村产权的权证化提升到一种战略高度。积极推行统一办理农村重要产权的权证，重视农村宅基地和农宅的权证化，将其纳入交易范围。

二是大力发展农村产权线上交易平台。需要加强农村产权交易平台建设，培育农村产权交易市场体系。改善农村产权交易生态环境，推行线上交易平台的标准化，把交易资产从主要是农村集体产权扩大到所有农村产权。积极主动完善线上线下的配套服务，进一步完善农业农村动产评估、抵押登记和流转机制，充分发挥行业协会、中介组织等多种主体的积极性，完善农业农村产业领域的担保、保险、租赁、保理、信息化服务、财务管理咨询服务等相关服务体系。

业务操作流程	具体说明
业务申请	客户主要来源于合作银行推荐，有担保需求的经营主体首先向所在地农担公司提出业务申请，并根据担保要求提交审核资料。
业务受理	业务部人员根据申请人提交的资料，检查各类资料是否完整，以相关资料初步判断项目是否可行，通过后交由风险管理部进行查验，对符合条件的客户进行项目受理。
项目尽职调查	总公司进行项目受理后，反馈给相关项目负责人，项目经理联合合作银行相关负责人深入基层对申请人进行保前尽调，核验申请人基本经营状况、是否有能力偿还贷款等，对通过审核的项目将尽调结果以人工录入或系统对接的方式提交公司担保业务系统，由公司进行项目受理。
业务合同签约 发放贷款	贷款人与农担公司签订委托担保合同，反担保人与农担公司签订反担保合同，农担公司与对应银行签订保证合同，根据抵押物办理抵押登记，取得的抵押证件由担保公司保管，降低担保风险；业务办理完成后，银行依据农担公司出具的《担保承诺函暨放款通知书》进行项目放款。
保后管理	对已经发放贷款的项目，项目经理会同合作银行客户经理通过现场或非现场方式，对客户生产经营情况、如期还款能力、还款意愿等进行检查，及时审查隐藏的风险，是否存在逾期情况等。 项目负责人撰写《保后检查报告》并及时上传担保业务信息系统，保后管理时发现存在问题的，及时上报风险管理部，按规定启动风险处置程序。

图 15 农业信贷担保业务流程参考

资料来源：政策性农业信贷担保体系业务风险问题研究

农村产权线上交易平台有利于农村产权交易的供给方和需求方在线上互动，从而比在线下运作更好地发现价格，线上交易平台既有利于当地村庄或新型农业经营主体发现和吸引更为合适的作为社会资本方的企业家，也有利于全球范围的企业家发现更为合适的投资机会。

第六节、坚持公益助农（及普惠金融），促进共同富裕

一是坚持公益助农，提升公共服务质量。资本市场要积极参加公益助农活动，例如，可以通过网络直播带货活动，帮助贫困地区农特产品进城，以带动地区特色产业的发展，从“输血式”助农向“造血式”助农转变。此外，要继续加大资本市场对农村地区的帮

扶力度，提升农村地区公共服务质量。如为当地基础设施建设提供资金等方面的支持，通过设立助学金、捐赠教学物资、帮助建立学校等方式助力当地教育行业发展。

二是丰富县域金融产品，促进金融机构协同，通过直接与间接、多品种组合等方式，解决农民、农村小微企业分散、规模小等问题。以太湖为例，中小微企业获取贷款能力弱，银行支持力度不够。除农商行、农行、邮储银行、江淮村镇银行外，大部分银行在乡镇没有网点，农商行成为获取贷款的主要金融机构。

因此，建议从以下几方面重点关注：第一，出台相关政策和措施引导国有商业银行进一步转变观念，增加服务网点；为股份制商业和省内地方性商业银行，逐步到县域设立分支机构创造条件；第二、引导农村合作金融机构在现有机构网点基础上，延伸窗口服务，下放贷款审批权限，简化业务决策流程；强化政策性融资担保体系建设，组建乡村振兴信用担保基金，为涉农信贷提供政策性贴息和担保，创新担保产品；第三，统筹设置增加县农商行、融资担保公司的注册资本，加大对风险低、业绩好的融资担保机构的支持力度，适当放宽不良率的宽容度。第四，农业产业发展资金投入大，成效慢，建议统筹资金建立农业产业基金，直接投入县级农业企业，发挥杠杆撬动作用服务农村产业发展。第四，建立农村金融信用增进机制，包括制定农、金融信用建设指引，建立农村金融信用数据分析平台，发布农、信用评级标准和信贷指南，鼓励企业和个人重视使用信用数据，引导金融机构积极应用数据。

产品（服务）名称	产品（服务）描述
农户小额信用贷款	采用“农户信用评级+信贷”的模式，建立农户信用信息电子档案，开展农户信用等级评定，发放农户贷款证，实现农户贷款一次核定、随用随贷、余额控制、周转使用
农户联保贷款	本着自愿原则，农户组成联保小组，金融机构对成员发放贷款，联保小组成员间承担连带保证责任
“公司+农户” 信贷产品	以与农业产业化龙头企业签有协议或具有长期合作关系的农户作为贷款主体，贷款由公司提供保证担保，还贷来源是公司在收购农户的产品后应支付的收购款
小额人身保险	针对农民的消费能力、特定风险，设计具有保费低廉、保额适度、保单通俗、核保理赔简单等特点的险种
农村、农民动产与不动产抵押贷款	以农村土地承包经营权、集体林地使用权、宅基地使用权、水域或滩涂养殖权等作为抵押向金融机构申请贷款
农机具抵押贷款	种粮大户、农业合作组织等拥有的大型拖拉机、收割机、插秧机等农机具作为抵押发放贷款
信贷员包村服务	采取信贷员划片包村服务，一名信贷员包若干个村
“一站式”农村金融超市服务	在村民聚集地开办，各涉农金融机构的 ATM、POS 机、转账电话、农民自助服务终端等机具进驻，对农民存款与取款、开户等业务咨询等提供一站式的便捷服务。
“信贷+保险”产品	贷款农户以其人身意外伤害保单、人寿保险单等向信贷机构进行质押来获取贷款
涉农中小企业集合票据	具有法人资格的中小非金融企业，在银行间债券市场以“统一产品设计、券种冠名、信用增进、发行注册”方式共同发行，约定在一定期限还本付息的债务融资工具

图 16 县域部分普惠金融产品参考

资料来源：县域普惠金融可持续发展中的金融创新

三是发挥资本市场特色，稳定增加农民收入。一方面，大力推广“保险+期货”项目，拓展其项目覆盖面，通过期货交易的套期保值功能，降低农业生产经营中的风险，稳定农民生产经营收入。另一方面，加大证券公司在县域地区的网点布局，帮助农户理财，增加农民资产性收入。

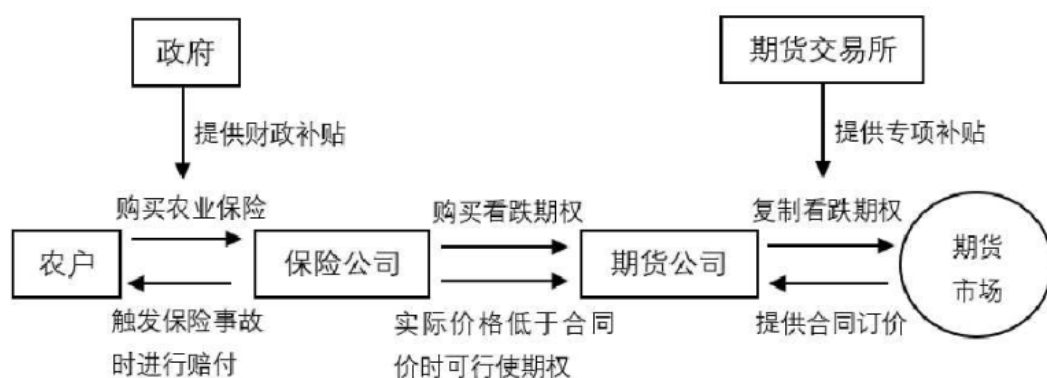


图 17 “保险+期货” 业务流程图

资料来源：农产品“收入保险+期货”保险合同优化研究

第七节、强化信息服务，持续优化营商环境

一是强化信息服务，推进数据平台建设。信息建设落后不利于农业产品销售，且缺乏数据平台支持下无法及时利用金融工具抗灾避险。建议政府部门大力推进数据平台建设，不断充实、完善数据来源和渠道，加强数据在金融机构服务基层方面的运用。

二是深化农村信息服务相关基础设施的建设。通过主动承接和延伸政府公共信息服务平台，推动金融信息服务的触角，伸向农村边缘地区；围绕社会资本集中的产业，建立一定形式的市场信息服务机制，为企业生产决策提供依据；加大特色农业保险等金融工具的宣传和推广力度，补贴和引导农户运用金融工具科学规范市场和自然灾害风险；运用互联网新媒体及时发布社会资本参与乡村振兴的典型经验与失败教训，为企业选择合适领域、发展模式、投资规模等提供参考。

三是优化优化营商环境常抓不懈且与时俱进。如建立政企长效沟通机制，推进政府服务精准化，出台有针对性的社会资本参与乡村真心的政策服务指南，为政府了解企业诉求开辟渠道，也为企业了解政策开通窗口，让市场主体形成明确的政策预期。

第八节、建设诚信乡村，防范金融风险

一是营造良好的信用环境，建设诚信乡村。通过良性竞争和合作，推动形成一种多元化、差异化、有分工协作的农村信用市场。推动包括金融在内的政务数据通过“可用不可见”的方式向农村金融机构开放，降低信息不对称，防范信贷领域的“逆向选择”和“道德风险”问题。探索公共信用数据开放共享，发挥信用服务机构作用，提高主体信用在农村的市场约束力。积极积极与各级基层治理组织互动，开展信用户、信用村、信用乡镇的创建和评定工作，根据评级结果，设计差异化的信贷产品和服务方式；开展失信联合惩戒，提高农户的信用意识。

二是增强法律意识，积极防范金融风险。开展形式多样的“普法面对面”法治宣传活动，正确引导农村居民行使权利，履行义务。按照民主法治示范村“六个一”建设标准，扎实有效推进村居法治文化阵地建设，使群众近距离地学习到法律知识，在潜移默化中接受法治文化的熏陶，提高广大农民群众的法律意识和法治观念。加强金融机构风险管理队伍建设。对不同的农村金融机构采取差异化的监督措施，采用内控监督和员工自律相结合的办法，加强机构自主内控和监督的积极性，形成以内控为主、外部监督为辅的有效管理方式。对农村金融机构用人机制进行调整，严格控制人员的职权，应与职位相匹配，定期对考核不合格员工进行培训，提高机构工作人员的金融素养，以快速适应当前不断发展的金融大环境。

参考文献

- [1] 徐腾. 创意农业模式研究[D]. 浙江海洋大学, 2018.
- [2] 缪凯. 宁夏新型农业融资方式创新研究[D]. 兰州大学, 2015.
- [3] 胡芳, 何逍遥, 曹传碧, 陈新建. “农业保险+信贷”模式与农业产业链协同发展赋能乡村振兴战略研究[J]. 西南金融, 2022(08): 84-96.
- [4] 新浪财经. 全面实现双碳目标, 绿色金融大有可为[EB/OL]. (2021-06-15) [2021-06-15]. <https://finance.sina.com.cn/esg/ep/2021-06-15/doc-ikqcfncal168242.shtml>.
- [5] 李雪林. 中国绿色金融发展水平、机制及其实现路径研究[D]. 云南财经大学, 2022.
- [6] 孙越. 政策性农业信贷担保体系业务风险问题研究[D]. 山东农业大学, 2022.
- [7] 何琛. 县域普惠金融可持续发展中的金融创新[D]. 浙江大学, 2015.
- [8] 蔡梦媚. 农产品“收入保险+期货”保险合约优化研究[D]. 西南科技大学, 2022.
- [9] 中国人民银行南通市中心支行课题组. 农村金融机构开展信贷资产证券化的难点及建议[J]. 金融纵横, 2016(04): 52-57.
- [10] 费炜. 农村金融支持农业产业化发展的难点与对策[J]. 浙江农业科学, 2013(12): 1697-1699.
- [11] 赵守卿. 贫困地区农村金融服务创新难点分析及对策[J]. 东方企业文化, 2011(2): 155.

附录 1：调研组于太湖县调研情况概述

固本培元：资本市场助力乡村振兴座谈会

座谈时间：2022 年 8 月 4 日至 8 月 5 日

座谈地点：安徽省安庆市太湖县

参会人员：

省联合课题组，太湖县政府陪同调研人员，
国元证券安庆分公司、太湖分公司主要负责人，
太湖农行、农发行、农商行、邮储银行、江淮村镇银行主要负责人，
立华牧业、华源科技、花亭湖绿色食品、雷氏菌业等企业负责人

联合课题组：

曾凡银院长：安徽省社科院院长，曾任淮北市政协主席，现任安徽省政协领导。

王尚改主任：安徽省政府发展研究中心二级巡视员，产业经济处处长。

陈东杰副总裁：国元证券党委委员副总裁。

吴寅恺：安徽省社科院副研究员。

李琼莉：安徽省政府发展研究中心产业经济处研究员。

刘 涛：国元证券战略发展部研究员。

虞 珂：国元证券研究所所长助理。

太湖当地：

殷跃平：太湖县政协主席。

杜 林：太湖县县委常委、常务副县长。

朱建文：太湖县县财政局局长。

吴 挺：太湖县县委办公室主任

毕金焱 县农业农村局党组成员、种植业中心主任

金龙辉 县林业局副局长

章华伟 县乡村振兴局副局长

黄 秀 县发投集团董事长

企 业：立华牧业、华源科技、花亭湖绿色食品、雷氏菌业等企业负责人

会议议程：

- (一) 调研组介绍本次调研情况
- (二) 企业发言
- (三) 金融机构发言
- (四) 县领导发言

会议主旨：

了解太湖县基层企业以及金融机构在资本市场如何助力乡村振兴（尤其是产业发展方面，如何运用实施好的政策和开发好的产品，听取参会企业家意见建议，最终形成调研报告并上报中国证券业协会。

第一章、调研组介绍本次调研情况：

第一节、企业简介：

一、太湖县华源农产品科技开发有限责任公司：是安徽省花卉苗木繁育种植和农业废弃物资源化利用的知名企业，注册资本 500 万元，法人代表：詹长生，位于太湖县小池镇枫铺村。现有员工 86 人，苗木果蔬种植基地 5800 亩，产业扶贫基地 2000 亩，温控大棚 8 万平方米。产业关联 5 家公司以母公司安徽万秀园生态农业集团有限公司相互依托，分别经营农林产业中良种选优繁育、农村废弃物综合开发利用、农业生态旅游等各环节的工作，形成了一二三产业融合发展内部循环产业链。十年来，共计生产良种油茶苗 5000 万株，完成太湖县域及周边地区 50 万亩良种油茶苗供应任务，生产其它绿化苗、造林苗 2 亿株。公司围绕“标准化、科技化、生态型、休闲式”路线，建成核心区面积 600 亩的“枫香铺农庄”，成为独具特色农业生态休闲旅游的精品样板。2021 年，带动脱贫户 2112 户，新增 2000 亩花卉苗木产业扶贫基地。预计新增产值 4000 万元。公司 2017 获批准为“安徽省农业产业化龙头企业”、荣获“安徽省科学技术成果奖”2 项，国家发明专利 1 项、实用新型专利 4 项；制定地方标准 2 个，企业标准 1 个；公司轻基质网袋快繁育苗容器产品被评定为“安徽省高新技术产品”，并获得第五届中国森博会“金奖”。

二、安徽省花亭湖绿色食品开发有限公司：创建于 2006 年 7 月，注册资金 674.699 万元；是全国独家专业从事国家级珍稀畜禽保护品种—安庆六白猪的保种、扩繁、育肥、

加工和销售一体化的科技民营企业。公司现有千亩有机饲料种植基地、饲料加工厂、肉类加工厂、全省最大的地方猪微生态深山养殖基地，年出栏万头以上。养殖基地被认定为国家级科普示范基地、农业科技推广示范单位、省级标准化畜禽养殖示范场、农业科技示范园。公司安庆六白猪保种场已获“国家安庆六白猪核心保种场”，公司扩繁场已获“国家畜禽核心育种场”。“程岭”牌获省市著名商标。“太湖六白猪”成功注册国家工商总局的地理标志证明商标。公司被评为省级农业产业化企业、产品通过有机认证、ISO9001质量管理体系认证。2020年，太湖花亭湖绿色食品公司入围全省首批长三角绿色农产品生产加工供应示范基地。现存栏安庆六白猪纯种母猪740头、公猪34头。年产值1亿元以上。

三、太湖县雷氏菌业农业数字工厂项目：一是完善食用菌物联网应用场景建设：基地网络信号全覆盖，新增架设监控、控制电脑设备，并网运行，对厂区各区域实现全时段监控；二是提升食用菌生产大棚智能化水平。选择一个食用菌生产大棚进行智能喷淋系统升级，通过增加棚区温湿度传感器、升级喷淋及通风设备、增加环境远程调控系统，并网运行，实现自动控温、控湿，智能控制出菇阶段的环境调节。目前已完成数字工厂建设方案设计，智能化大棚硬件设施改造在进行中，与信息化设备商家商谈设备采购事项有序进行。计划10月底前完成全部建设任务。太湖县雷氏菌业科技发展有限公司现拥有两条自动化菌棒生产线，基本实现菌棒的配料、拌料、装袋及封口，完成菌棒的自动加工；一间智能烘干房。对采收的菌菇产品，进行智能烘干；简易大棚环境基础调节。出菇大棚通过人工操作控制喷淋和通风设备来达到适宜的条件，便于出菇管理。开展益农信息服务。开通安徽省益农信息服务平台，并以此为载体开展食用菌技术推广、电子商务和现场体验培训服务。

第二节、太湖县情简介：

太湖县位于安徽省西南部、大别山南麓，因境内曾有大湖，而“大”字方言发音为“太”，故得县名太湖。全县面积2040平方公里，辖15个乡镇、174个行政村、12个社居委，人口58万，是一个集山区、库区、景区于一体的大别山革命老区。太湖是文化圣地，南朝建县，至今已有1600多年，历史上出过3个状元、82个进士，“一门四进士，十里两状元”传为佳话；中国佛教禅宗文化在此发端，二祖在太湖狮子山卓锡传法，当代更是诞生了一代宗师、佛教领袖赵朴初，享誉寰宇；京剧和黄梅戏在此孕育，京剧

“叶派”创始人叶春善、黄梅戏表演艺术家马兰都是太湖杰出代表。太湖是旅游胜地，“七山一水一分田，一分道路和庄园”的独特地形地貌孕育了青山耸立、绿水环绕的自然景观，是名副其实的“天然氧吧”。

境内拥有花亭湖、五千年文博园两个 4A 级景区及其他诸多景点。其中，花亭湖景区山水相依、景色怡人，享有“天下第一禅湖”之美誉，拥有“国家级风景名胜区、国家 4A 级旅游景区、国家水利风景区、国家湿地公园、全国农业旅游示范点”等 5 张国字号名片，赵朴初先生曾写下“千重山色，万顷波光”的赞美诗句；五千年文博园是中国最大的中华文化主题公园，被国家文化部命名为“国家文化产业示范基地”“中国民间文化产业示范基地”。太湖是投资宝地，地处安徽、江西、湖北三省交界处，距离武汉、南昌、合肥三个省会城市仅有不到两个半小时车程，安九高铁始发北京、上海、深圳等一线城市，合九铁路、沪渝高速、105 国道、246 省道、以及正在建设的太蕲高速穿境而过，交通便利、区位优势。

太湖县县委、县政府高度重视投资“软环境”的塑造，深入实施“百名干部服务企业”工程，成立企业服务中心，为企业提供全程帮办代办服务，着力打造“太好办”营商环境服务品牌。经过十多年精心培育、精细服务，功能膜产业在我县实现了从无到有、从小到大、破茧成蝶，产值保持年均 25% 以上的增幅，先后获批全省重大新兴产业工程、全省县域特色产业集群，“中国膜都”成为我县的新名片。当前太湖正日益成为众多投资者青睐、创业者向往的投资宝地。太湖是上市福地，中国证监会 18 年定点结对帮扶，先后委派 13 名干部到我县交流挂职，对我县企业上市工作予以大力支持和悉心指导，我县在资本市场的角逐愈发具有竞争力和影响力。集友股份作为全国首家在 2017 年利用贫困县 IPO 绿色通道首发上市，五洲医疗今年 7 月 5 日正式在深圳创业板鸣钟敲响，成为安庆第五家、太湖第二家上市企业，我县的企业上市土壤更加肥沃，资本市场“太湖板块”正在加速形成。

第三节、调研组提问：

一、企业

- (一) 金融机构为企业发展提供的融资过程中，企业可能会面临哪些困难？对金融服务、金融产品的提供有什么具体的要求？

- (二) 从中央到地方都出台了很多政策帮扶，在具体落实的过程中农业、工业企业会遇到哪些问题？
- (三) 企业发展方面，结合企业自身，特别是资本产业结合方面各企业有什么好的做法？
- (四) 在产业振兴的过程中，想听听大家的想法，对全省金融行业、经济行业有没有好的建议？

二、金融机构

- (一) 在县域经济和乡村振兴发展过程中，资本力量是如何于其中发挥作用的。
- (二) 如何创新金融产品，为企业、为农户、为农业合作社、为农业企业来提供更好的合作，为乡村振兴服务？
- (三) 金融机构在运行过程中遇到过哪些困难或哪些政策性的障碍，又是怎样克服的，还有哪些需要亟待解决的问题？

第二章、企业发言：

第一节、雷氏菌业

企业情况：

食用菌产业特点是短平快，时间短见效快相对平稳。公司在食用菌产业扶贫的三年中，带动 400 多户扶贫户，在推动产业发展，公司在资金上遇到了瓶颈。目前公司想在加入互联网、信息标准化这方面加快步伐。虽然在菌种生产与菌棒生产方面已经成功跟农户与村集体对接，但在回收产品深加工这一方面，因为融资较难还无法做到。

问题诉求：

1. 在这几年融资方面，企业遇到的最大困难是无法抵押贷款。因为公司投入建设的厂房、办公大楼土地一共是 10 亩建设用地，属于村集体的，土地是村集体从农户手上流租赁给企业，因此拿不到产权证无法抵押贷款。整个厂房从公路边到生产车间都是村里的土地，大棚是从农户手上流转的。

2. 公司通过询问了解到如果按正常的抵押贷款流程是需要反担保的，企业因为没有反担保，担保公司走不了流程。担保公司提议企业用其他补贴到的 60 万收入，先进行建设然后凭借冷库设备再逐步实施借贷，不然就会卡在瓶颈。但公司希望用这笔收入作为流动资金，不想投入到设备建设中。

3. 询问过相关商标权质押问题，目前商标权质押无法担保过多，达不到公司 300 万的资金缺口。

第二节、花亭湖绿色食品公司

企业情况：

花亭湖绿色食品的品牌名为程岭黑山猪，是一家针对优秀地方猪资源进行保种和育种的企业，全国有且仅有我们一家地方猪保种和育种公司荣获国家级保种场称号，并在今年被评选为国家级种子企业。同时公司也是国家级的安庆六白猪保种场，国家级的安庆六白猪的核心育种场，并入选农业农村部公布的第一批国家畜禽遗传资源保种场名单。在 18、19 年时，公司贷款规模已达到 5,000 万，有 8 大基地，1000 多个核心原种，截至目前发展店已有 25 家，以分点和多点的保护模式来发展，真正把企业做到产业化，并形成产业链条。从产业的市场前景来看，因为大家都想吃好肉，都想家里人吃好肉，公司这个产业链可以做出很多企业，从上游到种育、繁育、培育；到中间环节的屠宰和加工，其中加工还涉及到深加工包含有即食和公司正在开发的预制餐；以及公司的市场与客户，现在做的抖音和其他企业家渠道，整个产业链是很长的。

问题诉求：

1. **需要资金更需要资本建议。**如何利用资本的力量来建设产业，实现产业化。如何利用资本整合上下游资源，把产业链的每一个环节都做成一家企业。利用公司的种猪资源、十几年所积累的客户口碑和市场知名度，将产业链中间的屠宰加工及屠宰加工后的深加工及精深加工产品预制餐等等环节做成 N 个企业。

2. **如何利用资本介入，以股权、期权的形式吸引人才、留存人才、建设团队。**在资

本入驻后企业可以大量招人，员工也有更大更多的晋升空间，通过持股分红等形式来留住人才。基于这种期权的激励，上市融资，通过这样的资本分成留住人才，否则企业难做。

3. 希望借助资本力量，形成规范化、产业化。公司希望通过资本的力量来介入，倒逼公司规范，财务、法务、产品的规范化等。有针对主板上市 8000 万要求的规划，但公司产业链条很长，每个环节都能盈利，每个环节都有核心资源和技术。希望通过资本的介入，辅导公司以资本思维去发展整个产业链，做到乡村振兴。

第三节、万秀园生态农业集团——华源科技

企业情况：

华源科技是省级农业龙头企业，是万秀园生态农业集团的一家全资子公司，是安徽省最早做油茶育苗的定点单位。公司一产是花卉苗木，包括种苗。目前每年到公司参观学习的外省企业最少有 300 多家，一两千。二产做循环农业，利用农林、农业、林业以及乡镇的一些废气罐（？废弃烷？）来生产有机肥，还有生产林木育苗和蔬菜，家庭园艺育苗基质等等。三产做乡村旅游，从科技研发投入方面去做，形成园林行业的全产业链。收入方面，其中一产占企业的 1/3；二产园林园艺产品：有机肥、育苗基质、育苗容器占到 2/3 左右；三产不多。目前公司产品卖至全国除西藏外的 25 个省市自治区。公司育苗基质、育苗容器在全国细分市场里占到 70%，是国家级高新技术企业，目前发明专利有十几项，实用新型专利有 20 多项。

问题诉求：

1. 土地制约发展。目前土地资源来源于直接和农户流转以及跟 5 个村级集体进行合作。直接和农户流转表面看资金投入较少，但是带来很多问题，不利于产业做大；由村级集体流转的土地以租赁的方式交给公司经营，表面上看投入更大，但实际上解决了基础设施和人文环境的问题。土地分布全县各个乡镇村，很多基础设施不够，需要企业自行投入大笔资金解决道路问题、排管喷管设施问题等，只有 1-2 个基地有政府的政策性补助建设，村里不帮忙建，只投入产业资金。希望能由政府或者资本帮公司解决这类基

基础性设施的问题。

2. 完善产业链条。如果政府和金融机构或者资本市场，可以解决产业链完整的问题，会对助力乡村振兴发展有很大帮助。比如太湖是油茶产业发展的重点县，拥有二十几万亩的油茶地，目前十几万亩处于丰收状态，但是产业链很不完善，缺少加工环节和市场营销环节。

3. 支持绿色创新发展，给予实实在在的支持。目前公司和几个重点院校进行合作解决长远问题，比如发展育苗基质，由于国产资源匮乏黑土地受到保护，目前使用的都是进口泥炭，因此想利用农林废弃块自己生产泥炭，但有技术瓶颈。目前投入研究几年以来小有成果，想促进替代，但研发要持续加大投入，希望政府和金融机构可以多关注中小微企业的研发投入。

4. 循环经济。循环经济不仅仅是把农作物秸秆利用掉，还要关注下游的产品对农业层面的持续发展。农业发展一方面受土地经营权的制约，另一方面受土地质量问题的影响，土质破坏严重。5个村的土地一开始基本种不出好苗、花卉，主要是因为土地全部酸化，处于不能播种的状态。后来公司用有机肥来替代化肥，每年每亩施2~3吨，土地改良很多。希望资本或者政府部门可以成立一个有效的第三方机构，来帮助企业进行创新发展和循环农业的发展。在经营方面的话，希望政府对中小企业，关于贷款利息贴补和小额贷款的发放，可以实实在在解决一些问题。

5. 关注企业发展的要素。现在小型企业发展生产要素有三个重点，第一个是土地，第二个是市场，第三个是人才。在人才方面，主要涉及到一些公共设施及公共服务方面仍旧存在问题如公共医疗、上学交通等，导致难招人。希望可以帮企业做一些具体的基础性工作。

第四节、立华牧业

企业情况：

立华牧业于 2012 年由招商引资落地太湖县，安庆市立华牧业有限公司是江苏立华牧业股份有限公司在安徽省投资的第三家全资子公司，公司主要是以畜禽养殖销售，饲料生产销售，土地养殖，粮食收购为一体化的农业产业。公司采用公司加农户加贫困户的模式，目前在太湖周边范围带动农户约 430 户。公司自建一个原料生产基地，给农户提供苗鸡孵化、饲料、技术服务等，农户本身是不需要出资与公司合作，公司会在最后统一结算。同时公司对农户有一定补贴，但要求面积达到一定程度，目前给农户的资金投入不多，以给农户担保居多。推出惠民贷给农户担保，利息由公司承担，按合作年限逐步将农户的本金进行减免。另外公司还出钱给农户买鸡棚险抵御自然灾害。目前母公司融资比较少，这两年疫情影响属于周期性，公司资金链还是比较充裕的，资金流转比较快。

问题诉求：

1. 农户缺乏资金，自行贷款很难实现。过去脱贫攻坚期间有 5 万元的贷款政策提供给农户，现在没有了。要想在 400 户的基础上新增，涉及到建鸡棚的几万块钱以及维护费用等，农户的积极性不高。

2. 土地制约农户发展。小农经济模式下，承受风险能力比较薄弱，随着土地环保政策的出台，土地办理手续繁琐，进度缓慢，林地指标相对较少，养鸡产业发展遇瓶颈。

3. 环保问题。规模以下养殖时，因为是备案制，监管容易有漏洞，到了一定阶段会造成环保污染事件，比较被动。

第三章、金融机构

第一节、太湖农业银行：

情况介绍与创新：

截止 7 月 31 号，太湖农业银行今年的普惠金融贷款较上年增长 1.5 个亿，其中农户贷款增长 1.2 个亿，普惠金融的平均融资成本在 3.9%，较去年同期下降了 0.5 个百分

点，有效的支持地方经济发展和广大的农户增收致富。今年累计建档 1100 余户，向 1200 余户的农户（从事小规模事业的普通农户或从事农村小商店等）发放了贷款，累计发放 1.58 个亿。今年累计发放粮食及种业客户贷款 3900 余万。

首先是提高站位，完善普惠金融体系。再是高位推进，成立小组抓具体；立体营销，结合自身的资源信用环境等制定了差异化和个性化的方案；持续督导制定监督方案。三是多措并举加大信贷投放力度，持续走村入户，做好常态化惠农易贷，同时实行名单制重点营销，确保特色行业以及特殊时点的信贷客户的需求有效满足；面向园区重点招商引资企业，专精特新企业、科创企业、绿色信贷和农业产业化龙头企业、小微企业以及个体工商户做好普惠贷款；进一步创新信贷产品，优化业务流程。四是主动作为，延伸金融服务宽度，如开展普惠金融知识宣传，拓展普惠金融应用场景等。五是构建数字金融体系，全力推进数字化转型。

第二节、农发行：

情况介绍与创新：

农发行主要围绕三个方面服务乡村振兴。一是围绕富民乡村产业的发展。支持粮米油产业全产业链的发展；围绕农地加项目，贷款盘活农村低质低效的土地；支持乡村产业融合发展，丰富农村的经济业态；支持乡村绿色产业发展，助力乡村生态宜居。二是围绕城乡基础设施建设，全力对接城乡均等的融合发展。支持城乡基础设施的互联互通；补齐农村人居环境的基础设施短板。三是支持乡村振兴重点区域，扩大金融服务半径。围绕服务共同富裕示范区建设，创建金融服务样板；支持高地示范引领，提高金融服务水准；保障洼地协调发展，促进金融服务共享。

政策、金融障碍等：

1. 围绕城乡基础设施建设，很多项目偏公益性和准公益性，内在收入较低，对金融角度的发展不足。

2. 围绕产业方面，农业农村涉及到产业附加值低，回报率偏弱的，抗风险能力较差，同时也存在抵押物不足的问题，支持度不高。

第三节、农商行：

情况介绍与创新：

农商行立足三农，服务小微，是地方性、区域性的银行，网点遍布城乡，为广大的农户农村服务，是地方经营的主力军。及时推出多种新产品，比如说围绕党建引领新农村的符合太湖特色的太好贷产品，主要针对百里镇农户养育黄牛的黄牛贷等。今年开始简化信贷手续，更能体现手续短平快的特点。乡村振兴产业服务方面，农商行围绕农村基础产业加大投入，全力推进围绕党建引领新村以及整村授信工作。目前推进的力度还有待加强，党建引领新增授信 2970 户，运行 3.64 个亿。

政策、金融障碍等：

1. 主要涉及农商行的改革定位要求地方法人地位长期稳定不变。不利于发展，不能有效的激励资本，降低成本的经营。农商行的地方经济，我行权益审核在 7 个多亿，但贷款比例只能投放 7,000 万左右。我行科技发展、科技赋能主要依靠省联社科技平台，没有自主研发平台，如果可以统一法人节约化成本经营，投入自主科技发展，相信进步会更快。

2. 受地方县域发展，我行要扩大资本引进战略投资者也很困难。

第四节、邮储银行：

情况介绍与创新：

邮储银行助力乡村经济的做法。第一就是信用村信用体系的建设。按照整村推进、批量授信、积极放贷的思路开展工作。截止到 7 月底，今年发放的乡村振兴白名卡反征贷款业务已经达到了 4877 万元。三是创业贷款业务的发展。不仅支持城区的创业贷款客户，同时也积极宣传主管乡镇的客户，对创业初期的客户提供资金支持，同时财政贴息支持也解决了客户融资难的问题。

政策、金融障碍等：

1. 缺乏龙头企业，金融机构的融资作用很难发挥，找不到支点。
2. 信息的不对称性，导致金融机构和贷款主体之间的信息不沟通，影响贷款整体效率。有时产业规模太小，可能整个产出根本达不到贷款的标准，就很难再介入。

第五节、太湖江淮村镇银行：

情况介绍与创新：

江淮村镇银行一直坚守服务地方经济、服务小微企业的市场定位。通过平台上线相关专项整理，通过线上线下相结合的方式，收集农户的资金，负责信息并及时办理授信手续。加强走访对接，积极帮助小微企业，主动对接企业。去年专门成立了普惠金融部作为小微企业贷款的专业部门，专门做小微企业的消费服务。第四是落实产业政策，不断创新小微企业贷款证明，加大生态度，帮助积极开发中期流动资金担保产品。

政策、金融障碍等：

1. 缺乏自主高科技研发能力，线上基础相关功能偏少。
2. 资本规模的影响。因为注册资本是 5,000 万，有些重大项目和重大平台无法对接，导致的客户流失，同时金融服务同质化比较严重。
3. 经营成本偏高。员工队伍不断波动，管理的持续不断下降，我行付息成本不断增加。

解决方案与建议：

1. 持续保持独立法人资格。农村金融服务不充分的现象还是始终存在的，虽然现在金融服务不断提升，但还有空白阶段。
2. 加强信用共享的力度，希望政府部门积极推动乡内信用信息搜索平台的建设。
3. 加大政策支持力度。希望政府提供资金支持，鼓励村镇银行及时的解决定位，更好的为农业农村提供丰富的金融服务。

第四章、自由交流讨论：

政策、金融障碍等：

1. 人才的回流。人才是最重要的因素，农村现在目前在一些硬件生态宜居，基础设施的投入，有没有未来规划。

2. 土地问题，县里面有没有未来的针对性规划。

3. 科技投入太高，省内现在对于科技平台的支持，包括APP各个方面的支持非常快，未来是否可以借助统一线上平台，嫁接起来起到一个叠增的跃升的质变化。

4. 市场产品价格的波动会影响对企业影响很大。

解决方案与建议：

1. 关于人才问题。一个是需要提升硬环境，把城市或者县城建得更美，让他们住下来以后还有地方玩，能够留得下来。第二是从住居、教育、医疗、养老、人文环境等去解决他们的后顾之忧。太湖县有一定的资源禀赋，在人才政策上，对不同层级的人才，购房给予不同程度的补贴。第三是对于企业高管，包括企业主回乡投资产业，或者到太湖来投资产业，提供在太湖中学借读的通道，也符合招商引资的投资政策，因为太湖中学教育质量优秀，每年录取清华北大的学生都在10位以上，以及数十位录取其他一流院校的学生，具有良好的吸引力。第四有关优才卡，太湖县里的旅游资源，可以免费游玩，包括文博园风景区等，另外也不限制门票的次数，且延伸到个人家属，这是软环境的改善。

2. 关于土地的问题，现在受土地要素制约的因素特别多，无论是国家的国土经济规划编制，以及三线上的调整，还有现行的实际情况，太湖当地生态湿地范围比较广，调整压力很大。县级各部门都在积极的给予解决，但是事关投资业问题且具体到企业，应该针对具体情况分析解决。

3. 关于科技产品，太湖县内的担保公司，本身就是服务于中小企业县域内的中小企业融资担保，解决货销基金和融资贵融资难的问题。担保公司目前在省内的担保公司运

行里面，效益评价还有运营体制，包括风险控制，在全省排在前面，并且最近也在开发新产品，如“园区贷”，“太好贷”，还有“科技贷”等。

附录 2：太湖县调研情况报导

~~链接来源~~ **【政协工作】** [省调研组来我县开展这项调研 \(qq.com\)](http://qq.com) （太湖新闻-文字报道）

视频新闻: <https://mp.weixin.qq.com/s/pBacmUla0aRWC3-Im6Njw> （太湖新闻-视频报道）

8月4日至5日，省政府发展中心联合省社科院、国元证券组成联合课题组赴我县开展“固本培元：运用资本市场助力乡村振兴的实践研究”专题调研，县政协主席殷跃平，县委常委、常务副县长杜林陪同调研。

调研组一行先后来到华源农产品科技开发有限公司、雷氏菌业科技发展有限公司和花亭湖绿色食品开发有限公司等地，详细了解企业目前的发展状况、产业规划、金融需求等情况。

在随后召开的座谈会上，省调研组同有关部门、农业企业和金融机构代表进行了交流，深入了解我县在助力乡村振兴中运用资本市场和金融支持的经验做法和存在的困难和问题，就企业对资本和金融需求、金融机构金融产品创新和提升金融服务等问题进行深入探讨。

调研组指出，要充分发挥资本市场的积极作用，深入挖掘各方资源，协同各方形成合力，打造基础服务、规范服务、资本市场对接等综合金融服务体系，助力企业高质量发展，切实有效助力乡村振兴。要进一步转变观念，大胆创新，变资源优势为经济优势，充分发挥资本市场的驱动作用，着力推动企业走利用资本市场运作之路，积极防范化解金融风险，通过做大做强产业促进乡村振兴，推动县域经济高质量发展。

附录 3：调研组成员介绍

国元证券

俞仕新，现任国元证券党委书记、董事长。硕士学位，经济师。兼任国元国际董事，安徽省上市公司协会副会长。曾任安徽国元信托有限责任公司党委副书记、总裁，国元创新投资有限公司董事长，国元股权投资有限公司董事长。曾获“安徽省劳动模范”等荣誉。主持指导的多项重点课题研究，获得政研会、协会优秀课题、一等奖等奖项。

陈东杰，现任国元证券党委委员、副总裁。研究生学历，经济师。现负责公司机构业务、资产管理业务、研究业务、托管业务等工作。主持指导过多项重点课题研究，入选证券业协会重点研究优秀报告成果并获得中国政研会一等奖、金融政研会一等奖等奖项。

吕海，现任国元证券研究所所长。中国科学技术大学硕士，经济师。现全面负责研究所研究业务开展工作。主持指导过多项证券业协会重点课题研究，获得证券业协会重点课题、协会课题研究一等奖，安徽省等重点研究优秀报告等奖项。

刘涛，就职于国元证券规划发展部，上海交通大学管理学博士，高级经济师。曾就职杭州电子科技大学、上海国有资产经营有限公司，于《上海交通大学学报》等核心期刊发表论文 10 余篇，主要参与的证券业协会课题曾获中国政研会、金融政研会等奖项。

虞珂，现任国元证券研究所所长助理。上海社科院经济学博士，德国柏林自由大学联合培养博士，中国科学技术大学-国元证券联合站博士后。主持多项国家社科基金课题，安徽省博士后科研重点课题，主要参与上海市政府发展研究中心重点课题、证券业协会重点课题，《安徽省上市公司蓝皮书》连续五届编写工作。

安徽省政府-发展研究中心

王尚改，现任安徽省人民政府发展研究中心二级巡视员、产业经济研究处处长。历任含山县副县长，地级巢湖市委办公室副主任（2007年5月至2010年6月挂任和县县委常委、县人民政府副县长），地级巢湖市政府办公室党组副书记、市政府政策研究室主任，省政府发展研究中心机关党委副书记（正处）、宏观与产业经济研究处（产业处）处长。

李琼莉，现任安徽省人民政府发展研究中心产业经济研究处科员。江西财经大学金融硕士。主要负责受省政府及有关部门委托，开展重大政策评估等工作。研究方向为国家 and 全省产业政策、产业经济发展，投资经济，区域经济发展等。

安徽省社会科学院

曾凡银，现任中共安徽省社会科学院党组书记、院长，教授，西安交通大学管理学博士。历任安徽省委党校副教育长，副校长、校委委员，淮北市市委常委、市委宣传部部长，市委常委、市委秘书长，淮北市政协主席、党组书记。2017年11月，任中共安徽省社会科学院党组书记、院长，安徽省政协经济委员会副主任。

吴寅恺，英国莱斯特大学经济学博士，安徽省社会科学院副研究员。主持省社科院青年项目课题2项，参与省社科规划项目、省领导圈定课题、合肥、蚌埠等市领导圈定课题10余项。于《Journal of Forecasting》等核心期刊发表论文多篇。研究方向金融经济学、农村发展与政策等。