

证券行业促进乡村振兴公益行动 2022 年县域经济调研报告

报告名称：基础设施建设和能源产业助力乡村振兴

调研县域：陕西省延川县

牵头调研单位：国联证券股份有限公司

联合调研单位：延川县经发局

调研组负责人：杨烨辉

调研组成员：张晓春、赵闻恺

中国证券业协会

2022 年 8 月

摘要：

延川县基本情况及经济情况。延川县县域经济稳步增长,从总量上看,2017 年至 2021 年,延川县 GDP 呈现上升趋势,从 93.05 亿元增长至 118.97 亿元。从结构上看,延川县经济以第二产业为主。**农林牧渔业**,增加值逐年增长,农业产值占比高达 86%。**工业和建筑业**,全县工业增加值远超建筑业增加值。**固定资产投资**,2021 年完成全社会固定资产投资下降 12.6%。**贸易和旅游**,社会消费品零售总额实现平稳增长,接待游客数量和总收入实现双增长。

政策端助力县域经济发展。县域经济是我国经济的重要组成部分,是连接城市经济和农村经济的纽带,县域经济的发展对实现乡村振兴战略起到了重要的支撑作用。近年来,国家层面陆续出台文件助力县区脱贫攻坚,促进县域经济发展,推动《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》等文件的出台,为县域经济的发展指明了方向,光伏和风力发电等清洁能源产业也多次被提及。

问题分析。延川县在经济发展过程中,或面临六大问题,1)经济增长缓慢,县域财力保障有待提升;2)经济结构单一,对原油加工产业依赖性较大;3)人口净流出、自然增长率低和老龄化或制约经济发展;4)基础设施存在短板,城市容貌有待提高;5)物价偏高,物价与收入水平不匹配;6)债务负担较重,单位贷款创造的产值效率不高。

发展建议。为解决延川县经济发展过程中遇到的问题,建议:1)以高质量党建引领县域经济高质量发展;2)优化营商环境,大力发展园区经济;3)聚焦精细化工,发展煤化工和气化工;4)重视清洁能源开发利用,加快推进工业转型升级;5)加强基础设施建设,改善居民生产生活条件;6)严格把控贷款审批流程,适当提高贷款标准。

关键词：县域经济；延川县；基础设施建设；能源产业。

正文目录

1 . 延川县基本情况及经济情况..... 1

1.1 延川县基本情况介绍..... 1

1.2 延川县经济发展情况介绍 2

2 . 政策端助力县域经济发展..... 11

2.1 政策发力全面推进乡村振兴 12

2.2 加快基础设施建设改善居民居住条件 12

2.3 清洁能源产业助力乡村振兴..... 12

3 . 问题分析 14

3.1 经济增长缓慢，县域财力保障有待提升..... 14

3.2 经济结构单一，对原油加工产业依赖性较大 14

3.3 人口净流出、自然增长率低和老龄化或制约经济发展..... 14

3.4 基础设施存在短板，城市容貌有待提高..... 16

3.5 物价偏高，物价与收入水平不匹配..... 17

3.6 债务负担较重，单位贷款创造的产值效率不高..... 17

4 发展建议..... 19

4.1 以高质量党建引领县域经济高质量发展..... 19

4.2 优化营商环境，大力发展园区经济 19

4.3 聚焦精细化工，发展煤化工和气化工 19

4.4 重视清洁能源开发利用，加快推进工业转型升级 20

4.5 加强基础设施建设，改善居民生产生活条件 20

4.6 严格把控贷款审批流程，适当提高贷款标准 20

1. 延川县基本情况及经济情况¹

1.1 延川县基本情况介绍

延川县，隶属于陕西省延安市，位于黄河中游陕北黄土高原东部，距延安市 80 千米。如图 1 所示，延川县东隔黄河与山西省永和县、石楼县相望，北与榆林市清涧县接壤，西北与子长市毗邻，西接宝塔区，南靠延长县。地处北纬 36° 37′ 15″ —37° 05′ 55″，东经 109° 36′ 20″ —110° 26′ 44″。东西长 74.25 千米，南北宽 51.5 千米，总土地面积 1983.87 平方千米²。是陕甘宁革命老区振兴规划重点扶持县，新一轮国家扶贫开发重点县。如表 1 所示，延川县下辖 7 个镇和 1 个街道。根据 2021 年数据，延川县 GDP 在延安市所属的 13 个区县中排名第 8 位。



图 1：延安市地图

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

表 1：延川县区划现状

统计用区划代码	名称
610622001000	大禹街道
610622101000	永坪镇
610622102000	延水关镇
610622103000	文安驿镇
610622104000	杨家圪台镇
610622105000	贾家坪镇
610622107000	关庄镇
610622108000	乾坤湾镇

来源：国家统计局，国联证券研究所

¹ 作者简介：
杨焯辉，国联证券研究所行政负责人，中山大学硕士，作为团队成员参评获得 2011 年新财富第三名，2012 年新财富第四名，2013 年新财富入围，2014 年新财富第二名，2017 年带队参评新财富入围。
张晓春，国联证券研究所策略分析师，南京大学数学系学士，管理科学与工程硕士。现兼任江苏无锡上市公司协会秘书长。
赵闻恺，国联证券研究所策略研究员，英国曼彻斯特大学经济学硕士。
² 来源于延川县人民政府网站。

表 2：2020 年延安市各区、县社会经济主要指标

指标	单位	延川县	延长县	宜川县	黄龙县	洛川县	黄陵县	富县	志丹县	吴起县	甘泉县	安塞区	子长市
行政区域面积	平方公里	1,985.0	2,368.0	2,933.0	2,747.0	1,792.0	2,287.0	4,180.0	3,794.0	3,788.0	2,272.0	2,949.0	2,396.0
基本情 况	乡	-	-	2.0	2.0	-	-	1.0	-	-	2.0	-	-
	镇	7.0	7.0	4.0	5.0	8.0	5.0	6.0	7.0	8.0	3.0	8.0	8.0
	街道办事处	1.0	1.0	1.0	-	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	3.0	1.0
	户籍人口	18.6	15.3	12.3	4.8	21.6	11.9	15.5	15.9	14.6	8.8	19.6	26.5
综合经 济	地区生产总值	101.8	54.1	42.4	19.5	241.6	169.0	72.4	141.7	150.1	28.8	111.3	100.0
	第一产业增加值	11.9	15.1	19.1	6.3	33.9	13.4	22.1	9.8	7.3	5.5	17.3	7.8
	第二产业增加值	64.8	17.9	4.0	4.4	167.8	121.6	25.8	103.2	107.9	8.2	65.4	56.8
	第三产业增加值	25.0	21.1	19.4	8.9	39.9	34.0	24.5	28.7	35.0	15.1	28.6	35.4
	地方一般公共预算收入	5.0	3.2	2.1	1.0	1.3	22.5	2.7	19.5	19.6	1.2	8.3	6.0
	地方一般公共预算支出	27.2	21.2	17.2	15.0	18.6	25.2	18.1	27.5	33.2	15.1	26.1	23.7
	住户储蓄存款余额	52.8	47.1	44.4	17.8	69.5	76.4	46.7	71.8	85.6	27.8	61.6	72.5
	年末金融机构各项贷款余额	152.2	33.1	23.8	9.7	64.7	65.6	67.3	47.0	43.6	16.3	39.7	50.2
农业、 工业和 通讯	设施农业种植占地面积	1,163.0	1,202.0	367.0	16.0	13.0	290.0	567.0	1,174.0	504.0	1,371.0	3,940.0	1,034.0
	规模以上工业企业	14.0	22.0	9.0	7.0	22.0	25.0	17.0	16.0	28.0	14.0	19.0	31.0
教育、 卫生和 社会保 障	固定电话用户	1.3	1.6	1.0	0.7	2.9	1.8	0.6	1.5	2.7	1.2	1.4	2.2
	普通中学在校学生	0.8	0.5	0.9	0.2	1.1	0.6	0.7	0.6	0.9	0.4	1.1	1.1
	小学在校学生	1.1	0.9	0.9	0.3	1.9	0.9	1.2	1.7	1.6	0.7	1.6	2.0
	医疗卫生机构床位	770.0	657.0	574.0	253.0	978.0	948.0	657.0	735.0	852.0	413.0	730.0	1,292.0
	提供住宿的社会工作机构	9.0	6.0	3.0	6.0	1.0	2.0	4.0	1.0	1.0	1.0	4.0	5.0
	提供住宿的社会工作机构床位	920.0	516.0	500.0	439.0	260.0	86.0	603.0	300.0	338.0	60.0	300.0	721.0

来源：《中国县域统计年鉴 2021》，国联证券研究所

1.2 延川县经济发展情况介绍

县域经济稳步增长。如图 2 所示，2017 年至 2021 年，延川县 GDP 呈现上升趋势，从 93.05 亿元增长至 118.97 亿元。尽管受新冠疫情影响，2020 年 GDP 增速为 0.1%，仍然保持正值，随后 2021 年大幅反弹，同比增长 11.7%，位于延安市下辖的 13 个区县中的第 1 位（见表 3），表现出较强的经济韧性。

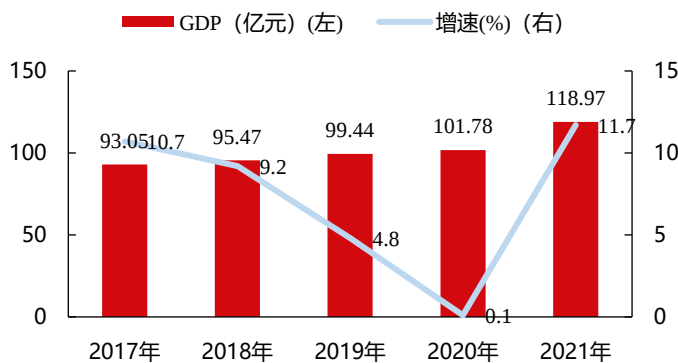


图 2：2017-2021 年延川县生产总值及增速

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

表 3：2021 年延安市各区县 GDP 总额及增长率

区县名称	金额(亿元)	增速(%)
延川县	119.0	11.7%
黄龙县	22.5	11.6%
洛川县	279.1	11.2%
黄陵县	249.0	10.8%
延长县	68.5	10.8%
甘泉县	33.1	9.3%
安塞区	145.7	7.5%
宜川县	45.6	7.2%
子长市	135.7	7.1%
宝塔区	416.5	7.0%
富县	83.1	6.7%
志丹县	196.4	4.3%
吴起县	210.5	4.0%

来源：各区县政府网站，国联证券研究所

从结构上看，延川县经济第二产业为主，且占比进一步扩大。图 3 为延川县三次产业结构，2021 年第一产业增加值 12.7 亿元，第二产业增加值 79.89 亿元，第三产业增加值 26.38 亿元，三次产业结构为 10.68：67.14：22.18。纵向来看，第二产业占比从 2017 年的 65.97%增长至 2021 年的 67.14%，上升近 1.17 个百分点。

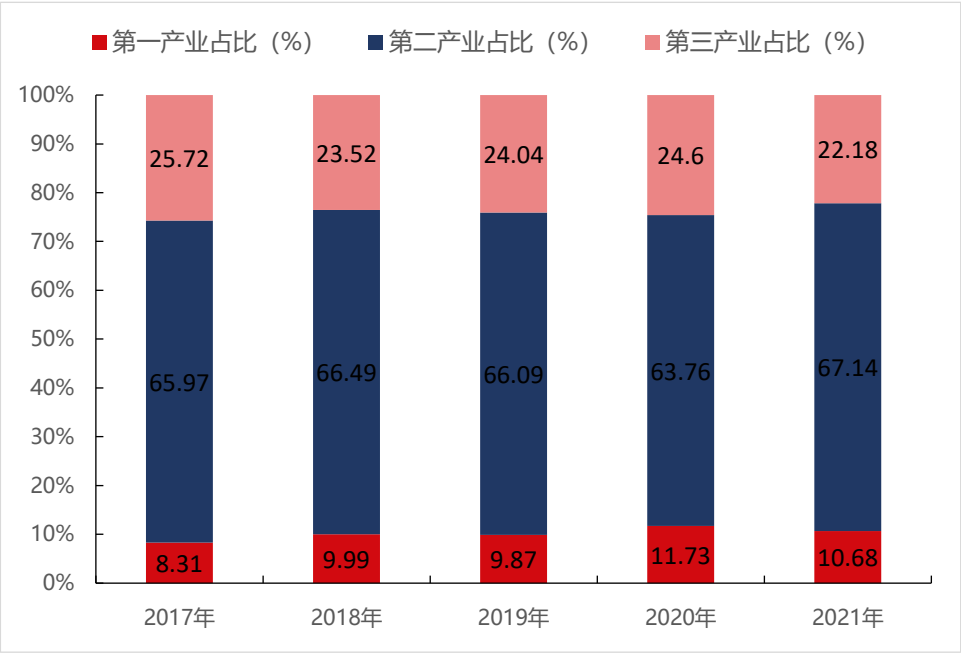


图 3：2017-2021 年延川县三次产业结构

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

横向来看，延川县第二产业占比较高，第一产业和第三产业占比较低。2020 年延川县三次产业结构占比分别为 11.7%，63.7%和 24.6%，较延安市所属区县的平均值分别低 5.9%，高 15.1%和低 9.2%，第一产业占比和延安市整体水平相当，彰显延川县产业结构平稳健康发展。如表 4 所示，富县、宜川县和黄龙县第一产业占比均超过 30%，对第一产业的依赖性较强。

表 4：2020 年延安市各区县三次产业结构对比

	第一产业占比	第二产业占比	第三产业占比
全市	11.9%	55.3%	32.8%
宝塔区	5.7%	37.4%	56.9%
安塞区	15.5%	58.7%	25.7%
子长市	7.8%	56.8%	35.4%
延长县	28.0%	33.0%	39.0%
延川县	11.7%	63.7%	24.6%
志丹县	6.9%	72.9%	20.3%
吴起县	4.9%	71.9%	23.3%
甘泉县	19.0%	28.6%	52.5%
富县	30.5%	35.7%	33.8%
洛川县	14.0%	69.4%	16.5%
宜川县	45.0%	9.4%	45.7%
黄龙县	32.2%	22.4%	45.4%
黄陵县	7.9%	72.0%	20.1%
区县平均值	17.6%	48.6%	33.8%

来源：《延安市 2020 年统计年鉴》，国联证券研究所

1.2.1 林牧渔业

2017 至 2021 年，农林牧渔业增加值逐年增长，从 8.08 亿元增长到 13.14 亿元，增速保持在 3.5% 以上。2021 年，农业产值占比高达 86%，全县农林牧渔业总产值 22.25 亿元，农业、林业、牧业、渔业、农林牧渔服务业产值分别为 19.18 亿元、0.29 亿元、1.99 亿元、0.02 亿元和 0.88 亿元，具体见图 4 和图 5。

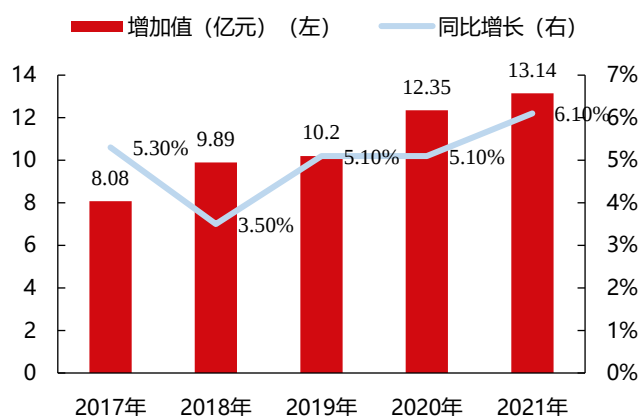


图 4：2017-2021 年农林牧渔业增加值及同比增速

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

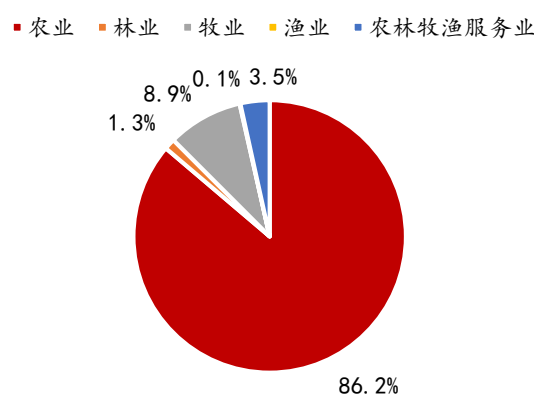


图 5：2021 年延川县农林牧渔产值占比

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

同区县内比较，如表 5 所示，延川县农林牧渔服务业较为发达，占比为 3.4%，位于延安市及其下辖县市中的第三位。

表 5：2020 年延安市各区县农林牧渔增加值占比对比

	农业占比	林业占比	牧业占比	渔业占比	农林牧渔服务业占比
子长市	71.8%	4.5%	18.7%	0.2%	4.8%
甘泉县	69.9%	3.0%	22.9%	0.1%	4.1%
延川县	86.7%	1.6%	8.2%	0.1%	3.4%
吴起县	62.4%	9.5%	24.1%	0.7%	3.2%
黄龙县	72.0%	8.1%	16.5%	0.7%	2.8%
志丹县	76.2%	4.9%	16.2%	0.1%	2.6%
全 市	86.2%	2.1%	9.5%	0.2%	1.9%
宝塔区	88.5%	0.9%	8.3%	0.3%	1.9%
富 县	93.6%	0.9%	3.4%	0.4%	1.7%
宜川县	94.1%	1.5%	2.7%	0.1%	1.6%
安塞区	84.7%	2.7%	10.9%	0.1%	1.5%
黄陵县	93.5%	0.8%	3.9%	0.6%	1.2%
洛川县	88.3%	0.5%	9.9%	0.0%	1.2%
延长县	89.5%	1.5%	8.1%	0.0%	0.8%

来源：《延安市 2020 年统计年鉴》，国联证券研究所

1.2.2 工业和建筑业

原油加工产业是第二产业中的支柱产业。如图 6 和图 7 所示，2021 年，全县工业实现增加值 78.43 亿元，建筑业实现增加值 1.53 亿元，按可比价格计算，分别增长 15.6% 和下降 5.4%。**工业方面**，规模以上工业实现增加值 76.39 亿元，同比增长 15.2%，逐渐形成了原油加工、天然气生产、天然气供应和电力供应等一批优势产业，其中原油加工产业在第二产业中的占比高达 80%，具体见表 6。**建筑业方面**，全县拥有资质建筑业企业 14 家，增长 16.7%；签订合同金额 5.38 亿元，增长 26.9%；完成总产值 4.65 亿元，增长 1.5%。

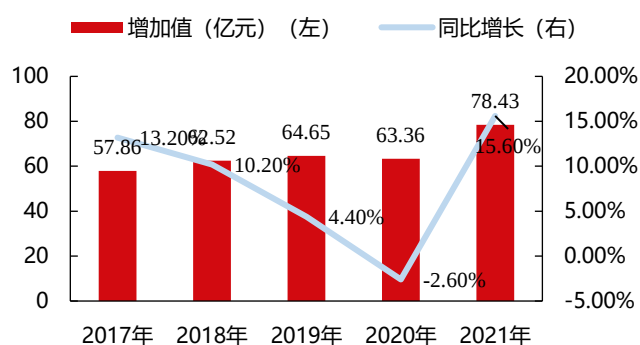


图 6：2017-2021 年工业增加值及同比增速

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

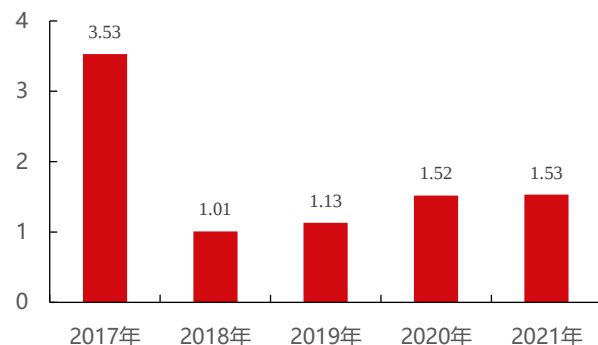


图 7：2017-2021 年建筑业增加值（亿元）

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

表 6：2021 年延川县第二产业情况

产业名称	完成产值 (亿元)	占比	增速
原油加工	147.41	79.5%	52.8%
天然气生产	8.04	4.3%	55.0%
天然气供应	6.75	3.6%	-58.0%
电力供应	5.87	3.2%	3.6%
塑料薄膜制造	5.78	3.1%	1853.7%
天然气开采	5.59	3.0%	26.0%
煤炭开采	2.95	1.6%	-44.0%
石油开采	0.97	0.5%	51.7%
服装制造	0.5	0.3%	148.1%
石油钻采设备	0.42	0.2%	33.9%
热力生产	0.29	0.2%	43.9%
电力生产	0.28	0.2%	14.8%
水泥制品制造	0.2	0.1%	-35.3%
稻谷加工	0.11	0.1%	-44.3%
水果加工	0.09	0.0%	-69.0%
基础化学原料制造	0.07	0.0%	-67.4%
金属结构制造	0.06	0.0%	29.4%
合计	185.37	100.0%	-

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

1.2.3 固定资产投资

2021 年完成全社会固定资产投资下降 12.6%，在延安市下辖的 13 个区县中排名第六位（见表 7）。延川县第一产业完成投资增长 44.5%，第二产业完成投资下降 39.5%，第三产业完成投资增长 15.9%，其中批发和零售、金融等行业作为发展主要抓手，起到

拉动效果。新建项目完成投资下降 17.8%，扩建项目完成投资增长 74.2%，改建和技术改造项目完成投资下降 71.4%。

表 7：2021 年延安市下辖区县固定资产投资对比

区县名称	2021 固定资产投资金额（亿元）	增速
吴起县	-	5.6%
富县	44.24	5.2%
黄陵县	57.1	2.0%
洛川县	60.23	-11.2%
志丹县	27.9	-11.5%
延川县	15.66	-12.6%
子长市	-	-13.4%
安塞区	41.24	-27.2%
宝塔区	-	-29.7%
甘泉县	16.7	-31.4%
黄龙县	20.61	-49.2%
延长县	18.73	-53.9%
宜川县	16.81	-60.4%

来源：各区县政府，国联证券研究所

1.2.4 贸易和旅游

贸易情况：2017-2021 年，社会消费品零售总额实现平稳增长。根据图 8 数据，从 11.46 亿元增加值 15.14 亿元，除 2020 年受疫情影响增速仅为 0.1%外，其余年份增速均保持在 8%以上。

旅游情况：接待游客数量和总收入实现双增长。根据图 9 数据，受疫情影响，2020 年全县接待旅客 269.43 万人次，实现综合收入 9.97 亿元，分别下降 60.7%和 65.1%。2021 年出现小幅反弹，接待旅客 274.81 万人次，实现综合收入 10.03 亿元，分别增长 2.0%和 0.6%。

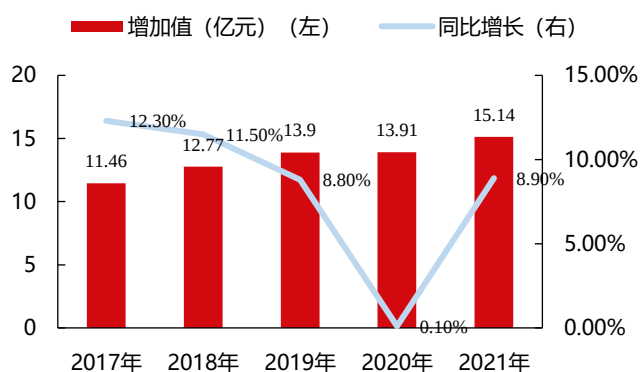


图 8：2017-2021 年社会消费品零售总额及增速

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

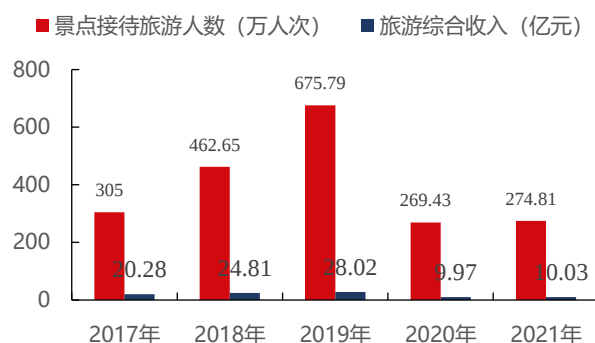


图 9：2017-2021 年接待旅游人次与旅游总收入

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

1.2.5 基础设施建设

交通情况：如表 8 所示，2021 年末公路通车里程 1847.6 公里，包含 1 条过境高速，2 条国道，3 条省道，2 条县道，9 条乡道。全县已实现三个 100%，即 163 个行政村通沥青水泥畅通率达 100%，贫困村通沥青水泥路畅通率达 100%，农村公路列养率达 100%，有效地支撑了延川县域经济高质量发展和乡村振兴。

邮政情况：如表 9 所示，全年邮政业务总量完成 1875.51 万元，较 2020 年同比增加 11%，除邮政业务总量外，5G 用户数量同比增加 29.1%。其余指标如快递业务量、业务收入、移动电话用户数和 4G 用户数量均出现不同程度的下滑。

表 8：截至 2021 年延川县公路通车情况

类型	数量	公里数
过境高速公路	1	52
国道	2	102
省道	3	182.4
县道	2	19.3
乡道	9	171.6
村道	-	1320.3

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

表 9：2020 年和 2021 年延川县邮政情况对比

项目	2020 年	2021 年	同比变动
邮政业务总量 (万元)	1690.01	1875.51	11.0%
快递业务量 (万件)	74.29	30.45	-59.0%
业务收入 (万元)	179.34	177.7	-0.9%
移动电话用户数 (万户)	14.58	14.03	-3.8%
4G 用户 (万户)	11.03	9.99	-9.4%
5G 用户 (万户)	3.13	4.04	29.1%

来源：延川县人民政府，国联证券研究所

2016 年以来，延川县紧抓光伏扶贫政策机遇，充分利用区域太阳能资源优势，累计建成光伏电站 37 座（其中：集中式电站 1 座、村级电站 36 座），总装机容量 40.189 兆瓦，共计帮扶脱贫户 4235 户，提供公益性岗位 207 个，带动 63 个建档立卡脱贫村发展

村集体经济，有力地助推了脱贫攻坚工作³。

根据表 10 数据显示，2022 年，延川县基础类重点建设项目 16 项，预计投资金额超过 13 亿元，涵盖广场停车场、植被恢复、输变电工程、污水收集管网等项目。

表 10：2022 年延川县基础类重点建设项目

序号	项目名称	估算投资(万元)	责任单位
1	关家沟广场及停车场建设项目(续建)	3,776	住建局
2	北新街至拐岭片区提升改造项目	2,960	住建局
3	县城石板沟及中心街停车场建设项目	1,926	住建局
4	黄河流域生态植被恢复项目	8,966	自然资源局
5	延川 330 千伏输变电工程(续建)	46,000	经发局、国网延安供电公司
6	西一线延安支线延川段工程(续建)	15,000	能源建设中心、国网西电东输分公司
7	县城污水收集管网一期工程	3,800	城管执法局
8	路遥文化艺术中心(续建)	21,154	文旅局、陕建工第十三建设公司
9	2021 年高标准农田建设项目	1,800	农业农村局
10	2021 年新建淤地坝工程	2,933	水务局
11	坡耕地水土流失综合治理工程	1,250	水务局
12	永坪化工园区石油沟片区基础设施建设项目	11,877	工业园区
13	2022 年公安基础设施完善工程	922	公安局
14	永坪镇鲍家河村基础设施建设项目	566	以工代赈办
15	县城及基层为民服务系统业务用房提升改造项目	1,263	卫健局
16	永坪流域水污染综合治理工程	5,968	永坪镇
合计	-	130,161	-

来源：基于公开资料整理，国联证券研究所

1.2.6 能源产业建设

如表 11 所示，2022 年延川县能源产业重点建设项目 7 项，预计投资金额约为 45 亿元，包括光伏、风电、煤层气、气田勘探、LNG 等项目。

³ 来源于陕西阳光报社

表 11：2022 年延川县能源产业重点建设项目

序号	项目名称	估算投资(万元)	责任单位
1	绿动贾家坪 50MW 光伏发电项目(续建)	26,000	大禹能源公司延川绿动新能源公司
2	三峡 200 兆瓦风力发电项目	132,000	大禹能源公司三峡集团
3	屋顶分布式光伏发电项目	35,000	大禹能源公司
4	中石油煤层气延川井区建设项目	130,000	能源建设服务中心、中石油煤层气有限责任公司
5	延长气田勘探井建设项目	32,000	能源建设服务中心延长石油集团采气五厂
6	乾坤湾 LNG 撬装站项目	8,000	能源建设中心、绿色能源油气技术服务公司
7	碳四深加工综合利用一期工程	84,200	工业园区、延川绿能石化科技有限公司
合计	-	447,200	-

来源：基于公开资料整理，国联证券研究所

2 . 政策端助力县域经济发展

县域经济是我国经济的重要组成部分，是连接城市经济和农村经济的纽带，县域经济的发展对实现乡村振兴战略起到了重要的支撑作用。我国县域资源禀赋丰富，占据国土总面积的 95%，布局我国 84%的世界自然遗产、77%的国家风景名胜区、68%的国家森林公园和 71%的人口。根据《中国县域统计年鉴 2021》，2020 年县域户籍人口为 10.25 亿人，占比超过 70%；县域地区生产总值为 50.21 万亿元，第一产业增加值为 6.72 万亿元，第二产业增加值为 20.68 万亿元，占比分别为 50%，86%和 54%。近年来，国家层面陆续出台文件助力县区脱贫攻坚，促进县域经济发展（具体见图 10、图 11、图 12、图 13）。

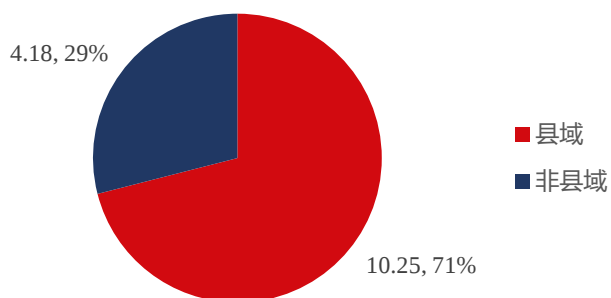


图 10：县域户籍人口占比超过 7 成（亿人）

来源：Wind，《中国县域统计年鉴 2021》，国联证券研究所

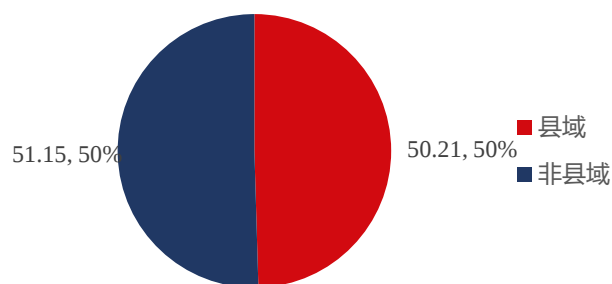


图 11：县域地区生产总值占比为 50%（万亿元）

来源：Wind，《中国县域统计年鉴 2021》，国联证券研究所

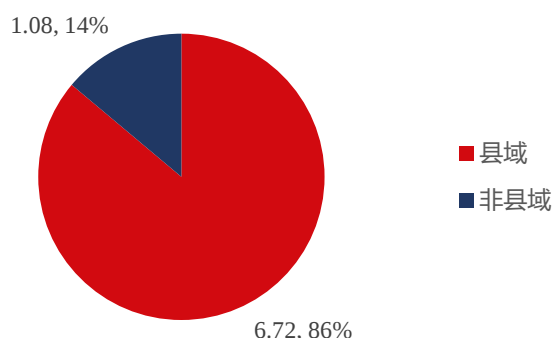


图 12：县域第一产业增加值占比超 85%（万亿元）

来源：Wind，《中国县域统计年鉴 2021》，国联证券研究所

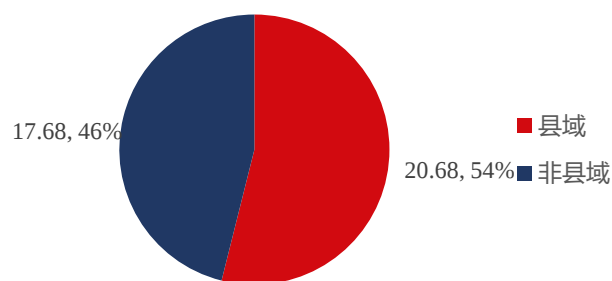


图 13：县域第二产业增加值占比超 50%（万亿元）

来源：Wind，《中国县域统计年鉴 2021》，国联证券研究所

2.1 政策发力全面推进乡村振兴

2021年2月21日，中共中央、国务院发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，提出加快县域内城乡融合发展。壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业。加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。

2.2 加快基础设施建设改善居民居住条件

2022年5月20日，中共中央、国务院印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，从科学把握功能定位、培育发展特色优势产业、完善市政设施体系、强化公共服务供给等方面提出意见，并明确指出完善市政交通设施。优化公共充换电设施建设布局，加快建设充电桩。加强老化管网改造。全面推进老化燃气管道更新改造，推进老化供热管道更新改造。推动老旧小区改造。完善老旧小区及周边水电路气热信等配套设施，加强无障碍设施建设改造。推进数字化改造。建设新型基础设施，发展智慧县城。部署智能电表和智能水表等感知终端。推行政务服务一网通办，提供工商、税务、证照证明、行政许可等办事便利，促进学校、医院、图书馆等资源数字化。

2020年5月12日，陕西省发改委、网信办、工业和信息化厅等多部门联合印发《加快通信基础设施建设及5G创新发展2020年行动计划》，提出加快农村宽带建设，推动农村网络深度覆盖。加快应用基础设施建设，实施工业互联网标识解析试点示范项目。提升5G创新能力，开展5G示范应用。2022年6月15日，延安市人民政府发布《扎实稳住经济34条政策措施》，通知中指出积极推动重大基础设施项目建设，抓住国家加快重大基础设施建设政策窗口期，加快西延高铁、吴华高速、王瑶水库等项目建设、落实进度，争取延安至北京通道、延安至太原高铁等项目纳入国家规划。同时，延安市政府按照《农村人居环境整治提升五年行动方案》及2022年中央一号文件的部署要求，不断推动农村基础设施建设，改善农村居住条件、改造农村污水处理站、推动新型基础设施助农增收。2022年4月11日，延川县人民政府办公室发布《2022年政府工作报告》，报告中指出建立农村水、电、路等基础设施和公共服务设施管护长效机制，坚决守好脱贫攻坚成果。巩固提升永坪省级重点示范镇及其他特色小镇建设成果，加快完善集镇基础设施和公共服务设施建设。

2.3 清洁能源产业助力乡村振兴

2016年4月，国家发改委、国家能源局等五部委出台《关于实施光伏发电扶贫工作的意见》，确定光伏发电扶贫的重点任务和配套政策措施，根据扶贫对象数量、分布及光伏发电建设条件，因地制宜选择光伏扶贫建设模式和建设场址，采取“村级光伏电站方和集中式光伏电站”相结合的方式，保障200万建档立卡无劳动能力贫困户（包括残疾

人)每年每户增加收入 3000 元以上。延川县被列入“光伏扶贫工程重点实施范围”。2016 年 5 月，延安市人民政府发布《陕西延安市政府关于做好光伏扶贫实施方案的通知》，将延川县梁家河村光伏扶贫项目作为延安市光伏扶贫工作首批启动项目。

今年以来，国家层面出台的政策中多次提到通过光伏和风力发电的清洁能源产业推进乡村振兴，具体见表 12。

表 12：清洁能源产业助力乡村振兴政策文件梳理

时间	文件/会议名称	重点内容
2022 年 1 月 6 日	《加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见》	巩固光伏扶贫工程成效，利用农户闲置土地和农房屋顶建设光伏发电，建设光伏+现代农业，采用离网型光伏发电+蓄电池供电等等。
2022 年 2 月 22 日	《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》	巩固光伏扶贫工程成效，在有条件的脱贫地区发展光伏产业。推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。
2022 年 5 月 23 日	《乡村建设行动实施方案》	巩固提升农村电力保障水平，推进城乡配电网建设，提高边远地区供电保障能力。发展太阳能、风能、水能、地热能、生物质能等清洁能源，在条件适宜地区探索建设多能互补的分布式低碳综合能源网络。
2022 年 5 月 30 日	《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》	促进新能源开发利用与乡村振兴融合发展。当地政府可充分调动农村农民发展新能源的积极性，加大力度支持农民利用自有建筑房屋建设户用光伏，积极推进乡村分散式风电开发。

来源：基于公开资料整理，国联证券研究所

3 . 问题分析

3.1 经济增长缓慢，县域财力保障有待提升

延川县经济增长较为缓慢，近 5 年经济增速仅为延安市增速一半。2017 年至 2021 年，延川县 GDP 由 93.05 亿元增长至 118.93 亿元，增长 28%，延安市 GDP 由 1312.59 亿元增长至 2004.58 亿元，增长 52.75%。

延川县县域财力增长较为缓慢。如图 14 显示，2017 年延川县地方财政一般预算收入为 49842 万元，2021 年为 31557 万元，5 年间增速为-36.7%，同期延安市地方财政一般预算收入增长 6.9%，延川县财政收入增长率显著低于延安市整体水平。在此期间，延川县财政收入占延安市的比重最高仅为 4.1%，2021 年下降至 2.1%。受经济下行、疫情冲击、国际油价下跌等不利因素影响，延川县财政面临较大的压力。

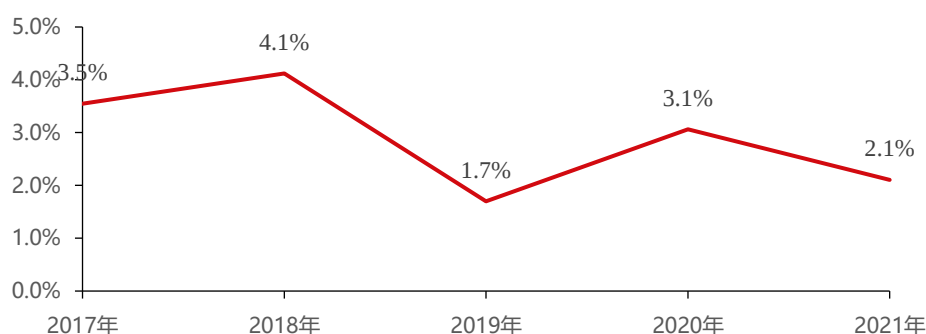


图 14：延川县财政收入占延安市的比重

来源：延川县人民政府，陕西省人民政府，国联证券研究所

3.2 经济结构单一，对原油加工产业依赖性较大

延川县经济结构单一，易受国际油价波动的不利影响。2021 年，延川县三次产业结构为 10.68：67.14：22.18，第二产业占比接近 70%，其中，原油加工产业在第二产业中占比高达 80%，体现出延川县经济结构较为单一，对原油加工产业依赖性较大的特点。

3.3 人口净流出、自然增长率低和老龄化或制约经济发展

延川县呈现人口净流出、自然增长率低和老龄化三大特征。纵向来看，人口数量方

面,如表 13 所示,2017-2021 年户籍人口从 19.12 万人下降至 18.42 万人,下滑近 3.7%,与此同时,常住人口逐年下降,近五年从 17.18 万人下降至 13.7 万人,2020 和 2021 年人口净流出占比有扩大趋势,连续两年保持在 25%左右。**自然增长率方面**,2021 年延川县户籍人口出生率 7.43‰,死亡率 6.91‰,自然增长率 0.52‰,2021 年延安市人口出生率 7.00‰,死亡率 5.80‰,自然增长率 1.20‰,延川县自然增长率低的原因主要在于死亡率较高,较延安市高出 1.11 个百分点。**人口结构方面**,如图 15 所示,60 岁及以上人口占比高达 16.7%,略高于延安市 15.57%的占比,老龄化程度严重。一方面体现了人民生活质量的提高以及现代医疗水平的不断改善,但另一方面导致财政负担较重,对医疗系统,政府养老系统造成一定的负担,或制约当地经济发展⁴。

表 13: 近五年延川县户籍人口不断下降 (万人)

年份	户籍人口 (万人)	常住人口 (万人)	人口净流出 (万人)	人口 净流出占 比
2017 年	19.12	17.18	1.94	10.1%
2018 年	18.86	17.15	1.71	9.1%
2019 年	18.76	17.01	1.75	9.3%
2020 年	18.61	13.97	4.64	24.9%
2021 年	18.42	13.7	4.72	25.6%

来源: 延川县人民政府, 国联证券研究所

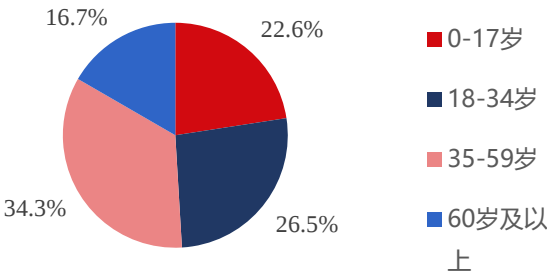


图 15: 2020 年延川县人口结构

来源: 延川县人民政府, 国联证券研究所

横向来看,延川县和延安市其他区县相比人口方面并无优势。2020 年中,延川县人口净流出占高达 24.9%,位于所有 14 个区县中的首位 (见表 14);人口自然增长率仅为 0.5‰,与富川县并列倒数第一 (见表 15);人口结构中,相较于其他区县人口老龄化现象较为严重,2020 年 60 岁以上人口占比为 18.8%,居于 14 个区县中的第 3 位 (见表 16)。建议政府出台相关政策,更好地留住人才,鼓励生育,延缓人口老龄化的趋势。

⁴ 老龄化的国际标准: 当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%,或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%,即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。

表 14：2020 年延安市各区县人口基本情况对比

2020 年	户籍人口（万人）	常住人口（万人）	人口净流出（万人）	人口净流出占比
延川县	18.6	14.0	4.6	24.9%
延长县	15.3	11.8	3.5	23.0%
子长市	26.5	21.8	4.7	17.8%
安塞区	19.6	16.3	3.3	16.7%
黄龙县	4.8	4.1	0.7	13.7%
甘泉县	8.8	7.7	1.1	12.3%
宜川县	12.3	11.2	1.1	8.7%
富县	15.5	14.3	1.3	8.1%
洛川县	21.6	20.2	1.5	6.8%
志丹县	15.9	15.5	0.4	2.7%
全市	233.8	228.0	5.8	2.5%
吴起县	14.6	14.6	0.0	-0.2%
黄陵县	11.9	12.7	-0.8	-6.6%
宝塔区	48.3	64.1	-15.8	-32.6%

来源：各区县政府网站，国联证券研究所

表 15：2021 年延安市各区县出生率、死亡率和自然增长率

2021	出生率	死亡率	自然增长率
洛川县	11.6‰	5.4‰	6.2‰
安塞区	9.8‰	4.9‰	4.9‰
志丹县	8.1‰	3.94‰	4.1‰
宜川县	9.4‰	6.0‰	3.4‰
延长县	6.8‰	4.5‰	2.3‰
子长市	6.1‰	4.0‰	2.1‰
黄龙县	9.8‰	7.9‰	1.9‰
宝塔区	7.5‰	5.6‰	1.9‰
黄陵县	5.2‰	3.4‰	1.8‰
全市	7.0‰	5.8‰	1.2‰
富县	11.1‰	10.6‰	0.5‰
延川县	7.4‰	6.9‰	0.5‰
吴起县	-	-	-
甘泉县	-	-	-

来源：各区县政府网站，国联证券研究所

表 16：2020 年延安市各区县人口结构

2020 年	0-14 岁	15-59 岁	60 岁及以上
黄龙县	16.2	62.9	20.9
延长县	19.5	60.6	20.0
延川县	19.9	61.4	18.8
宜川县	18.5	63.1	18.5
洛川县	20.7	61.9	17.4
富县	21.5	61.2	17.3
子长市	20.8	62.8	16.5
甘泉县	22.2	61.7	16.1
黄陵县	17.0	67.0	15.9
全市	21.1	63.3	15.6
吴起县	23.6	61.2	15.2
安塞区	22.7	62.3	15.1
志丹县	23.9	63.0	13.1
宝塔区	21.6	65.8	12.6

来源：各区县政府网站，国联证券研究所

3.4 基础设施存在短板，城市容貌有待提高

延川县重要基础设施存在短板。具体表现在路网建设相对落后，县区内停车位严重

不足，停车难的问题较为突出，公共充电基础设施不足，涉及民生的供水、供电、供气设施较为薄弱，城市容貌有待提高。

3.5 物价偏高，物价与收入水平不匹配

通过对比北京市和延川县的收入和物价，延川县存在收入偏低，物价偏高的问题。通过图 16 对比，2020 年北京市居民人均可支配收入 69434 元，为延川县的 2.5 倍。以餐饮行业为例，北京市餐馆一碗面条的价格为 20 元左右，相比于延川县餐馆一碗面十几元的价格，不足一倍。延川县物价与收入水平不匹配或导致人口外流。

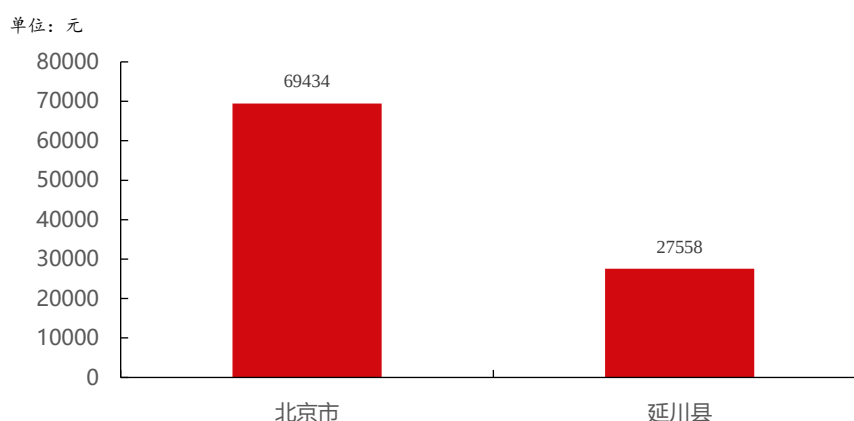


图 16：2020 年北京市和延川县居民人均可支配收入对比

来源：Wind，《2021 年延川县国民经济和社会发展统计公报》，国联证券研究所

3.6 债务负担较重，单位贷款创造的产值效率不高

如图 17 显示，延川县 2020 年年末单位贷款余额创造的产值为 0.67，仅为延安市下属区县平均值的 30%，该指标偏低，表明单位金融机构贷款利用效率较低。过低的指标一方面或造成一定程度的通货膨胀，另一方面或对当地的金融系统构成潜在风险，一旦经济状况或财政状况恶化，易出现贷款人无法偿还银行贷款的情况。

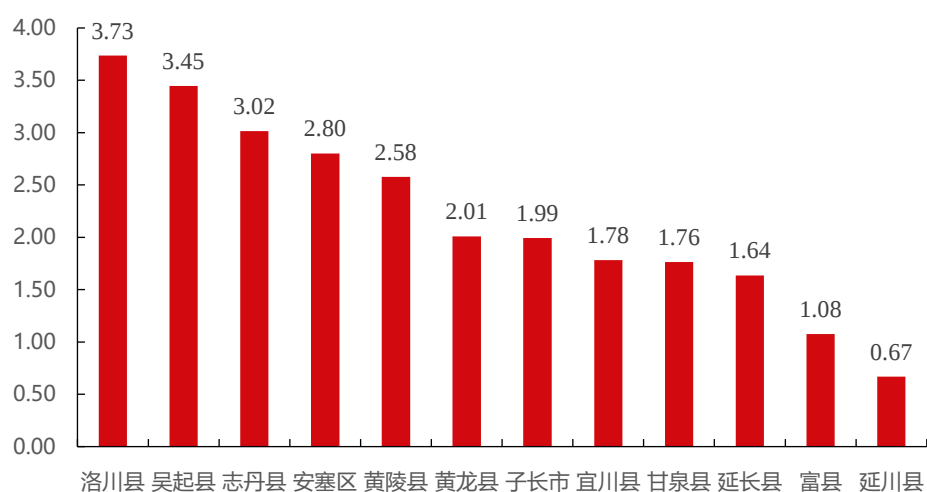


图 17：2020 年延安市各区县年末金融机构各项贷款余额/地区生产总值

来源：《中国县域统计年鉴 2021》，国联证券研究所

4 发展建议

4.1 以高质量党建引领县域经济高质量发展

各级党组织应不断加强党的理论学习。认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，认真学习十九中历次全会议会精神，以及有关乡村振兴，县域经济发展的政策文件。**发展县域特色优势产业。**鼓励党员干部定期走进先进地区，学习先进地区的做法，掌握产业发展的新动向、新态势，逐渐将所在区县的优势产业树立为行业的标杆，因地制宜，把特色产业引进来，推动县域经济特色产业走出去，做大做强优势产业，进一步提高红枣、苹果的知名度和影响力。

4.2 优化营商环境，大力发展园区经济

延川县工业园区是陕西省重点建设县域工业集中区，是陕北高端能源化工及延安综合能源重点承载园区。目前，形成了以文安驿工业园区为核心，永坪化工园、马家河农副产品加工园、贾家坪工业园区相烘托的“一区四园”发展格局。建议地方政府深化放管服，简化企业入园投资手续。完善县内产业园区基础设施建设，加大标准厂房、仓储物流、电子商务等公共服务平台建设力度，为中小企业提供良好的发展环境。在园区中设置企业入驻服务办公室，帮助企业解决入驻时遇到的问题。此外，当地政府为重点企业提供优惠政策，如税收、厂房租金、水电费用等方面的优惠，引导产业向园区集中、企业向园区聚集，发展做大园区，带动当地就业，促进当地经济的发展，提高当地政府的财政收入和居民收入水平。

4.3 聚焦精细化工，发展煤化工和气化工

延川县当地煤炭资源丰富，发展以煤炭为原料的煤化工具有得天独厚的优势。煤化工主要包括煤的气化、液化和干馏等，突出特点是用化学方法将煤炭转换成气体、液体和固体产物而后深加工。根据 2021 年 9 月习近平总书记在国家能源集团榆林化工公司考察时的重要指示批示精神，积极推进煤炭消耗由燃料向原料转变，促进煤化工产业的多元化和低碳化发展，加快从单一的油品和聚烯烃产品向“油—化—新材料”的多元产品体系转变，加快煤基特种燃料和煤基生物可降解材料的发展。继续开展甲烷化技术及催化剂开发促进煤化工与绿电、绿氢、绿氧、储能的有机融合，替代原料煤和燃料煤的消耗。

天然气化工是以天然气为原料生产化工产品的工业。根据《延安市 2020 年统计年鉴》，延川县天然气生产和天然气供应在第二产业中的占比分别为 4.3%和 3.6%，分居第二位和第三位，是延川县重要的工业组成部分。建议做好天然气所含资源的最大化利用、精细化处理与深度化加工，确保天然气化工工业的产业链不断延长、出厂产品具备高附

加值，实现行业整体的高质量发展。

4.4 重视清洁能源开发利用，加快推进工业转型升级

光伏发电作为能源产业的重要组成部分，具有绿色环保、技术可靠、收益稳定的特点。不仅适合建设较大规模的集中式电站，也适合在区县和农村建设户用和村级小型电站。根据地区的光照条件，在光照条件较好的地方建立光伏电站，不仅有利于县域经济的绿色发展，更有利于扩大光伏发电市场，实现县域经济的高质量发展，助力乡村振兴。风力发电是把风能转化成机械动能，机械动能再转化成电力动能的过程。风力发电具有清洁，环境效益好，可再生，基建周期短，装机规模灵活，运行和维护成本低等优点。通过建立光伏和风力发电，可有效带动当地的投资和就业，提高政府的财政收入和居民收入。

建议当地政府依据国家政策，贯彻落实光伏和风电等能源产业助力乡村振兴的工作部署，充分利用当地风光资源禀赋优势，积极与国家电网、三峡能源等国家队地方分公司合作，加快风电光伏项目引进。启动资金层面，可参考以下三种方式，一是**政府全资模式**，即收益全部分配给村集体；二是**企业全资模式**，企业与政府签订捐赠协议，扣除建设、运维、财务等方面成本后，收益全部捐赠给村集体；三是**政企合资模式**，为前两种模式的结合，即政府出资部分，收益全部捐赠给村集体，企业出资部分，企业与政府签订捐赠协议，扣除建设、运维、财务等方面成本后，收益全部捐赠给村集体。

为提高土地利用效率，可利用一般耕地，与新能源企业合作建设农光互补发电站。新能源农光互补，在不涉及永久性农田和天然保护林两条红线的原则上，充分利用一般耕地，以第三代光电储一体化光伏板安装，与地面种植养殖相互补充的最佳方式。

4.5 加强基础设施建设，改善居民生产生活条件

乡村基础设施建设是实现乡村振兴战略的必要前提。农村基础设施是指为发展农村生产和保证农民生活而提供的公共服务设施，与农村的经济、社会、文化息息相关，关系到广大农民的利益。一是要**畅通对外连结通道**。提高县城与周边大城市互联互通水平，开通与周边城市的城际公交，开展客运班线公交化改造。二是**完善市政交通设施**。优化公共充换电设施建设布局，加快建设充电桩。三是**推动数字基建**。推动光纤网络由行政村向自然村延伸，大力实施电信普遍服务试点项目，开展 5G 网络建设，不断提升县域经济的数字化、网络化和智能化水平。四是**加强民生类基础设施项目落实到位**。积极谋划一批棚改、老旧小区改造、学校基础设施改造、体育场、疾控中心改造，供热供暖供水改造扩建下项目，不断改善居民生产生活条件。

4.6 严格把控贷款审批流程，适当提高贷款标准

金融监管部门应加强对金融机构贷款余额的管理，确保金融机构贷款余额和经济发展水平相匹配，不搞大水漫灌，提高贷款资金创造产值的效率。各金融机构应落实主体责任，严格把控贷款审批流程，适当提高贷款的标准，降低金融机构贷款规模。

参考文献:

[1]延安人民政府. 2021 年延川县国民经济和社会发展统计公报[R]. 延安:延川县统计局, 2022.

[2]王明华. 中国县域统计年鉴 2021 (县市卷) [J], 北京:中国统计出版社, 2022.