

# 证券行业促进乡村振兴公益行动

## 2022 年县域经济调研报告

报告名称：聚焦县域发展状况，推动乡村振兴战略——湖南省永州市新田县经济发展调研报告

调研县域：湖南省新田县

牵头调研单位：光大证券股份有限公司乡村振兴办公室

联合调研单位：光大证券研究所、光大证券债务融资总部、光大期货股份有限公司

调研组负责人：张旭

调研组成员：李旭东、袁启能、李天志、王昌宇、韩露、姚瑞峰、徐迈里、甘磊

中国证券业协会

2022 年 10 月

## 摘要

新田县，是湖南省永州市下辖县，是国家卫生县城、湖南省文明县城和湖南省园林县城。位于湖南省南部、永州市东南部，东邻郴州市桂阳县，南界郴州嘉禾县，西连宁远县，北交祁阳县及衡阳常宁市，辖 10 个镇、1 个民族乡、2 个街道，230 个行政村（社区），总面积 1022.4 平方公里，总人口 45 万。新田县境内四面环山，地势西北高，东南低，境内最高点海拔 1080 米，最低点海拔 200 米，呈现南开口的狭长盆地。上世纪六十年代末，新田人民艰苦奋斗、自力更生的壮举，赢得了一代伟人“南有新田”的高度赞誉。

新田县发展总量提升，但并不突出，且在 2021 年实现负增长。2017 年至 2021 年，新田县生产总值从 77.9 亿攀升至 87.88 亿元，GDP 增速分别是 8.3%、8.0%、6.8%、3.7%和-9.1%，近年来发展呈现较为明显的放缓趋势；新田县历史文化悠久，古色、红色、绿色旅游资源丰富第三产业为新田县支撑产业。2017-2021 年，新田县第三产业占 GDP 比重从 50.7%提升至 58.8%；气候宜人，农特产品品质优异。新田县地处亚热带季风气候区，年平均气温 18℃，年平均降水量约 1425 毫米，是湖南省“四大温室县”之一。优良的气候孕育了优质的农特产品，陶岭三味辣椒、新田大豆被认定为国家地理标志保护产品，新田被定为全国 43 个烤烟基地县之一。

国家、省级、县级层面均有重大政策出台，推动新田县经济建设，实现乡村振兴目标。2021 年中央一号文件指出：民族要复兴、乡村必振兴。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面推进乡村振兴。在国家政策的大力支持下，新田县发展成效突出。

推动县域经济发展方面，需要从以下方面着手：第一，重点推动高质量发展，打造农业全产业链。产业是地区发展、村民致富创收的有效途径，县市要因地制宜，建立起适合当地发展的支柱型产业。第二，积极推进业务模式创新和技术赋能，解决融资难、融资贵问题。利用大数据进行用户分析，主动了解客户资质，缓解县城小微企业融资难问题。第三，推动产业融合，提高现代化农业能力。促进第一产业和第二三产业融合，构建现代化的乡村产业体系。第四，“互联网+公益”形式发挥公益作用。通过移动互联网可以联合社会各界力量，共同推动网络公益事业发展。第五，产业、人才、文化等多举措促进乡村振兴。

关键词：乡村振兴；经济发展；产业支持。

# 目录

一、县域经济发展现状 .....	5
(一) 经济发展总量提升，但并不突出 .....	5
(二) 第三产业为支撑产业 .....	6
(三) 固定资产投资增速持续下降 .....	6
(四) 招商引资效果活跃，城乡消费市场活跃 .....	7
(五) 居民人均可支配收入持续提高 .....	8
二、县域发展禀赋优势与政策支持 .....	9
(一) 历史悠久，古色、红色、绿色旅游资源丰富 .....	9
(二) 交通便利，投资热地 .....	10
(三) 气候宜人，农特产品品质优异 .....	10
(四) 国家层面，乡村振兴是重大战略 .....	11
(五) 省级层面，扎实推进乡村振兴 .....	12
(六) 县市层面，聚焦高端精细农业 .....	13
三、县域发展面临的挑战 .....	15
(一) 宏观环境复杂多变 .....	15
(二) 经济相对实力不强，区域发展不协调 .....	15
(三) 产业结构矛盾突出，工业水平较为落后 .....	15
(四) 矿产与水资源并不丰富，可供利用土地不足 .....	16
四、推动县域经济发展对策建议 .....	16
(一) 推动高质量发展，打造农业全产业链 .....	16
(二) 业务模式创新和技术赋能解决融资难、融资贵问题 .....	18
(三) 推动产业融合，提高现代化农业能力 .....	19
(四) 积极利用互联网形式发挥宣传作用 .....	21
(五) 产业、人才、文化等多举措促进乡村振兴 .....	21

## 前言

乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，与城镇互促互进、共生共存，共同构成人类活动的主要空间。十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。因此，通过开展县城实地调研，结合县域自身经济状况、困境或难题，提出促进乡村振兴的发展建议，则具有十分重要的理论价值和现实述求。

在脱贫攻坚战于 2020 年底如期取得重大胜利之后，我国“三农”工作的重心开始转向乡村振兴。2021 年中央一号文件指出：民族要复兴、乡村必振兴。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面推进乡村振兴。习近平总书记指出“促进农民农村共同富裕。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农村共同富裕工作要抓紧，但不宜像脱贫攻坚那样提出统一的量化指标。要巩固拓展脱贫攻坚成果，对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，确保不发生规模性返贫和新的致贫。要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。”

本报告立足于光大证券定点帮扶县——湖南省永州市新田县，通过对该县域的经济状况、产业结构以及扶持政策进行分析，厘清县域城市发展面临的机会与挑战，对县域地区实现乡村产业高质量发展、促进乡村振兴等多个方向提出发展建议。

## 一、县域经济发展现状

### （一）经济发展总量提升，但并不突出

经济总量不断提升，但增速逐步放缓，且在 2021 年实现负增长。2017 年至 2021 年，新田县生产总值从 77.9 亿攀升至 87.88 亿元，GDP 增速分别是 8.3%、8.0%、6.8%、3.7%和-9.1%，近年来发展呈现较为明显的放缓趋势。同期，湖南省全省生产总值增速分别为 8.0%、7.8%、7.6%、3.8%和 7.7%，从 2019 年起新田县 GDP 增速低于湖南省全省 GDP 增速，见图 1。

发展并不突出，对省市贡献表现一般。新田县总体发展水平较低，对省市经济贡献表现一般，2017 年至 2021 年，新田县生产总值占永州市比重分别为 4.7%、4.8%、4.6%、4.7%和 3.9%，2021 年新田县 GDP 占比排名永州市倒数第三。从人均 GDP 来看，2017 年至 2021 年，新田县人均 GDP 分别为 2.26 万元、2.49 万元、2.69 万元、2.87 万元、2.56 万元，同期永州市人均 GDP 分别为 3.0 万元、3.3 万元、3.7 万元、4.0 万元、4.3 万元，新田县人均 GDP 低于永州市全市人均 GDP 水平。<sup>1</sup>



图 1：新田县 GDP 增速呈现下降趋势

资料来源：wind

<sup>1</sup> 作者简介：张旭，光大证券研究所固定收益首席分析师

## （二）第三产业为支撑产业

2021 年全县地区生产总值 878831 万元，同比下降 9.1%。其中，第一产业增加值 237467 万元，同比增长 9.6%；第二产业增加值 124539 万元，同比下降 53.9%；第三产业增加值 516825 万元，同比增长 5.5%。三次产业结构比调整为 27.0:14.2:58.8。

新田县依托旅游资源，第三产业发展快速。新田县历史文化悠久，古色、红色、绿色旅游资源丰富。2017-2021 年，新田县第三产业占 GDP 比重从 50.7% 提升至 58.8%，见图 2。2021 年全年共接待游客 420 万余人次，实现旅游收入 32 亿元，游客接待人数、旅游收入同比分别增长 8.9%、10.3%。

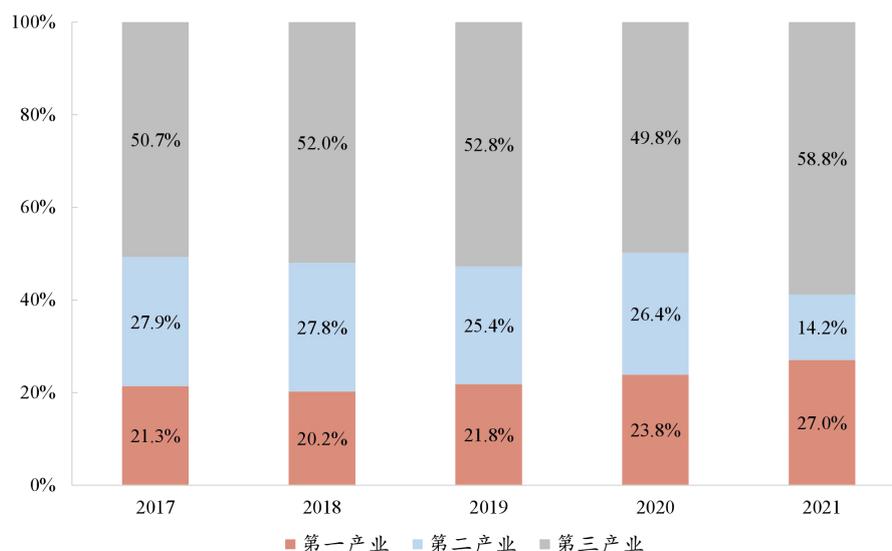


图 2：新田县第二产业占比快速下降

资料来源：2017-2021 年湖南省新田县国民经济和社会发展统计公报

## （三）固定资产投资增速持续下降

2017 年以来新田县固定资产投资增速持续处于下降趋势，2017-2021 年分别为 12.9%、11.8%、9.8%、8.6%和-45.7%，同期湖南省全省固定资产投资增速为 13.1%、10.0%、10.1%、7.6%、8.0%，除 2021 年之外，新田县固定资产投资增速

和全省水平较为一致，见图 3。2021 年全县完成固定资产投资出现大幅下滑，其中，产业投资下降 63.9%，占全部投资的 45.5%；工业投资下降 57.8%，占全部投资的 29.9%。

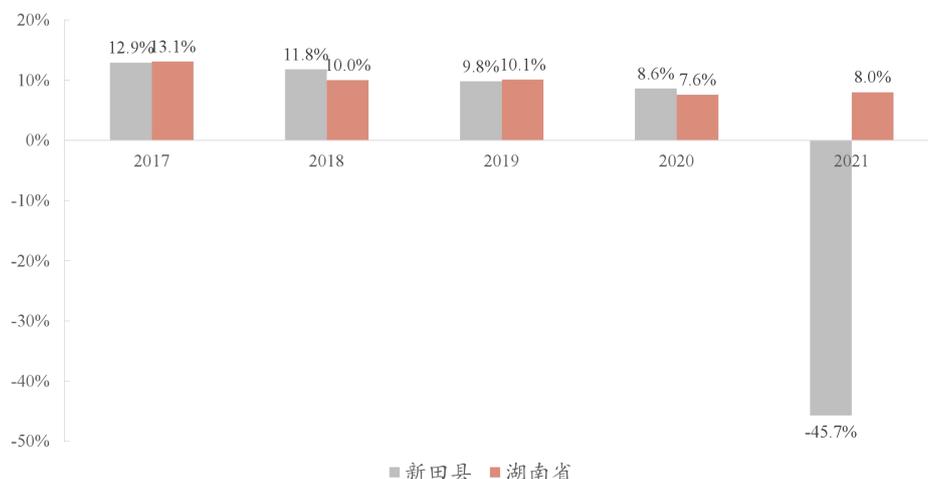


图 3：2021 年新田县固定资产投资增速持续下降

资料来源：2017-2021 年湖南省及新田县国民经济和社会发展统计公报

#### （四）招商引资效果活跃，城乡消费市场活跃

加快实施“三高四新”战略，建设“三区四地”，推动新田县经济高质量发展。鼓励境内外投资者到新田县投资发展“一主一特”产业，即新材料新能源主导产业、硒锶特色资源和传统特色产业。2021 年新田县招商引资成效显著，全年实际到位内资 30.3 亿元，同比增长 36.4%；利用外资 276 万美元，同比增长 1050%。全县进出口总额达 18.74 亿元，同比增长 29.33%。

城乡消费市场活力提升，市场潜力亟需释放。2021 年实现社会消费品零售总额 382272.9 万元，同比增长 10.1%，低于永州市 4.8 个百分点，低于全省 4.3 个百分点。分行业看，批发业 57093.4 万元，增长 17.2%；零售业 303056.7 万元，增长 4.9%；住宿业 6177.6 万元，增长 158.9%；餐饮业 15945.2 万元，增长 121.3%。2017 年至 2021 年，新田县社会消费品零售总额同比增速分别为 10.5%、

9.9%、10.0%、-2.8%、10.1%，除 2020 年受疫情影响增速转负外，其他年份均保持较为稳定增长，但总体增速仍低于全市、全省水平。

### （五）居民人均可支配收入持续提高

居民收入稳定提高，生活持续改善。2021 年新田县全县居民人均可支配收入 18815 元，同比增长 8.8%，同期永州全市全体居民人均可支配收入 25679 元，同比增加 8.5%，增速高于全市 0.3 个百分点。其中，城镇居民人均可支配收入 30070 元，同比增长 6.5%；农村居民人均可支配收入 12221 元，同比增长 10.4%，见图 4。“十三五”期间，新田县通过全县上下的共同努力和社会各界的大力支持帮扶，脱贫攻坚工作取得了阶段性重大成效。全县建档立卡贫困人口 20191 户、79389 人已全部脱贫，103 个贫困村全部出列，贫困发生率由 2014 年 19.54%下降至零。2020 年 2 月 29 日，湖南省人民政府同意新田县退出贫困县。2021 年 1 月 29 日，入选湖南省人民政府公布的 2020 年度真抓实干成效明显的地区名单。

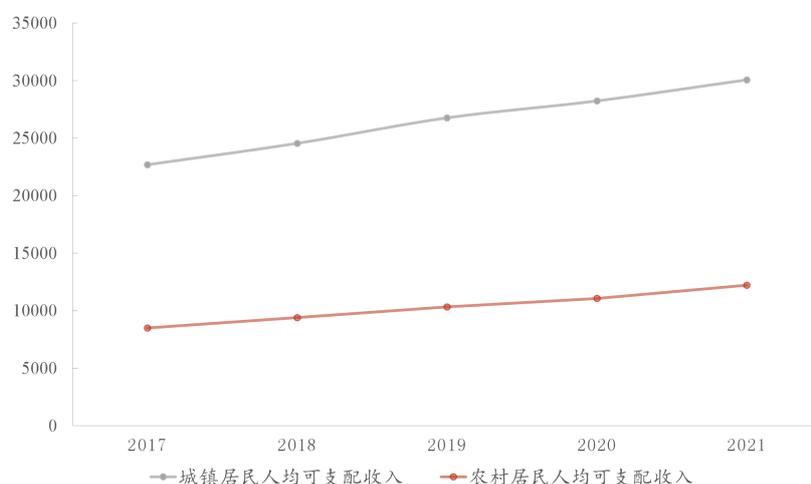


图 4：居民人均可支配收入（元）持续提升

资料来源：2017-2021 年湖南省新田县国民经济和社会发展统计公报

表 1：2021 年主要经济指标

指标名称	新田县		永州市		湖南省	
	数值	同比	数值	同比	数值	同比
总面积（平方公里）	1022	—	22400	—	211800	—
常住人口（万）	34.19	—	519	—	6644	—
GDP（亿元）	87.9	-9.1%	2261.1	7.5%	46063.1	7.7%
第一产业产值（亿元）	23.8	9.6%	398.5	9.7%	4322.9	9.3%
第二产业产值（亿元）	12.5	-53.9%	743.7	6.1%	18126.1	6.9%
第三产业产值（亿元）	51.7	5.5%	1118.9	7.5%	23614.1	7.9%
三次产业结构	27.0:14.2:58.8		17.6:32.9:49.5		9.4:39.3:51.3	
财政总收入（万元）	8.7	13.0%	210.3	11.5%	3250.0	8.0%
社会消费品零售总额（亿元）	38.2	10.1%	899.3	14.9%	18596.9	14.4%
固定资产投资	—	-45.7%	—	2.1%	—	8.0%
城镇人均可支配收入（元）	30070	6.5%	35128	7.0%	44866	7.6%
农村人均可支配收入（元）	12221	10.4%	18062	10.2%	18295	10.3%

资料来源：2017-2021 年湖南省、永州市、新田县国民经济和社会发展统计公报

## 二、县域发展禀赋优势与政策支持

县域经济发展须立足自生资源禀赋，找准发展优势，发展特色经济，建立属于自身的产业体系。只有抓住县域自身特点，因地制宜的发展属于县域自身特点的产业体系，才能充分发掘县域经济的动力，实现持续高速发展。新田县历史悠久，自然环境优越，具备发展特色经济的先天条件。

### （一）历史悠久，古色、红色、绿色旅游资源丰富

历史悠久，文化积淀深厚。新田县古色、红色、绿色旅游资源丰富，是最具潜力的旅游目的地。新田于崇祯十二年（1639 年）建县，但境内出土的商州时期的陶片、东汉的陶罐等文物，证实了这片土地的悠久历史。以国保单位龙家大院为代表，古村落、古建筑在全县星罗棋布。大观古堡、南国武当山流传着“建文帝踪迹新田”的故事，“锦衣总宪”古牌匾见证者一门六代“锦衣世家”的传奇。新田是革命老区县，是“黄埔三杰”之首蒋先云的家乡，是红军长征先遣队红六军团攻克的第一个县城，境内有小源会议旧址等 17 处革命遗址。福音山国

国家森林公园物种丰富、景色迷人，千年银杏王被选为“湖南最美古树”。

**生态宜居，森林城市。**立足国家主体生态功能区的定位，积极创建国家生态文明建设示范县，目前森林覆盖率达到 55.6%，空气质量优良率稳居 95%以上，水质持续达标率 100%。大力弘扬“南有新田，分勇争先”的新田精神，围绕创建国家文明县城提升形象品位，打造更加宜居的幸福家园。成功创建国家卫生县城，国家森林公园、国家信访工作“三无”县、湖南省平安县、湖南省园林县、湖南省教育强县、湖南省双拥模范县。

## **（二）交通便利，投资热地**

新田县区位优势，交通便捷。围绕“三高四新”战略，突出新材料新能源主导产业、硒锶资源及传统产业，主动承接沿海产业转移，积极融入粤港澳大湾区，以开放增强发展动力。“放管服”改革多次获省市表彰，发展环境持续优化，助推新田成为创新创业投资“热地”。交通瓶颈破解有力，全县现有高速连接线 2 条、国省道 5 条，通过二广高速、许广高速融入长沙、广州、桂林 4 小时经济圈。桂新高速、永清怀高铁启动实施后，新田打造内陆地区开放新高地即将开创新局面。

## **（三）气候宜人，农特产品品质优异**

新田县地处亚热带季风气候区，年平均气温 18℃，年平均降水量约 1425 毫米，是湖南省“四大温室县”之一。优良的气候孕育了优质的农特产品，陶岭三味辣椒、新田大豆被认定为国家地理标志保护产品，新田被定为全国 43 个烤烟基地县之一。境内 998 平方公里土壤喊防癌抗衰老的微量元素硒，有助于延年益寿的富锶矿泉水面积达 176.7 平方公里，是中国天然富硒农产品之乡、国家出口食品农产品质量安全示范县，被誉为“硒锶之乡”。

除了资源禀赋之外，政策扶持也是县域经济发展的重要支撑。县域经济是地

方经济的重要组成部分，县域经济的发展对区域发展有重要作用。近年来，县域经济发展受到政策大力支持，多角度全方位的支持县域经济发展。

#### **（四）国家层面，乡村振兴是重大战略**

党的十八大以来，党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。经过 8 年持续奋斗，2020 年中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，脱贫地区农村居民人均可支配收入，从 2013 年的 6079 元增长到 2020 年的 12588 元，翻了一番多，年均增长 11.6%。

**在脱贫攻坚战于 2020 年底如期取得重大胜利之后，我国“三农”工作的重心开始转向乡村振兴。**2021 年中央一号文件指出：民族要复兴、乡村必振兴。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面推进乡村振兴。党的十九届五中全会对推动共同富裕作出过重大战略部署，明确提出到 2035 年全体人民共同富裕要取得更为明显的实质性进展。习近平总书记指出“促进农民农村共同富裕。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农村共同富裕工作要抓紧，但不宜像脱贫攻坚那样提出统一的量化指标。要巩固拓展脱贫攻坚成果，对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，确保不发生规模性返贫和新的致贫。要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。”

**中共中央陆续推出重大政策支持乡村振兴。**2017 年 10 月 18 日，习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴的战略。报告指出，农业农村农民问题是关系到国计民生的根本性问题，必须始终解决好“三农”问题作为全党工作的重

中之重，实施乡村振兴战略。此后，中共中央、国务院连续发布中央一号文件，对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴做出总体部署，为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。2018年5月31日，中共中央政治局召开会议，审议《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》。2018年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，并发出通知，要求各地区部分结合实际认真贯彻落实。2021年2月21日，《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，即中央一号文件发布，这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件；2月25日，国务院直属机构国家乡村振兴局正式挂牌。2021年3月，中共中央、国务院发布了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，提出重点工作。

在国家政策的大力支持下，新田县发展成效突出。新田县作为国家级贫困县，始终把脱贫攻坚作为最大政治任务，以决战决胜之势打好打赢脱贫攻坚战，至2020年，全县103个贫困村全部出列、79389名贫困群众全部脱贫，历史性消除了绝对贫困，在中国减贫史上书写下属于新田的光辉一页。新田县成功摘掉贫困帽，实现脱贫摘帽与全面小康“双胜利”。“十三五”期间，全县GDP由63亿元增加至98.4亿元，城镇化率由37.56%提高到48%，城乡居民人均可支配收入分别由19112元、6971元增长至28235元、11070元。

### **（五）省级层面，扎实推进乡村振兴**

**聚焦产业促进乡村发展，扎实稳妥推进乡村建设。**湖南省坚持对标对表稳守脱贫底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进脱贫地区乡村振兴，各项工作稳步推进、成效明显。大力实施产业发展“万千百”工程，持续壮大农产品加工业，扎实推进农业产业集群建设，全产业链打造农业优势特色千亿产业；深入实施“六大强农”行动。围绕“胸有大局，稳稳端牢中国粮；心有所系，做优一桌

湖南饭”，充分利用湖南农产品优势和湘菜优势，进一步发挥在湘农业领域院士作用，将最新科研成果转化为产品产业优势，提高农产品品质，实施品牌提升计划，提升湖南农产品的知名度和美誉度，使“中国粮·湖南饭”成为湖南“三农”工作的“金名片”。

**加强县域产业和商业化体系建设。**大力发展县域经济，壮大县域富民产业，支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。积极发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村发展能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。加快完善县城产业服务功能，促进产业向园区集中。引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。开展县域商业体系建设行动，促进农村消费扩容提质升级。深入推进城乡客运一体化和农村客货邮融合发展，鼓励发展“多站合一”的乡镇运输服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点。支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。支持供销、邮政快递、交通运输、电商企业等开展县域流通设施和服务网络建设。加快实施“互联网+”农产品出村进城工程。升级改造县乡村三级商业设施和网点，引入和培育数字化、品牌连锁化企业，加强农产品商品化处理 and 冷链物流建设，打造农产品“上行下行一张网”。整县推进农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，促进合作联营、成网配套。

## **（六）县市层面，聚焦高端精细农业**

新田县紧紧围绕推动农业供给侧结构性改革主线，充分利用硒锶资源和良好的自然生态环境优势，实现错位发展，积极通过引进、培植农业龙头企业，推进富硒农产品精深加工产业链的建链、强链、补链和延链工作，做大做强高端精细农业，不断提高新田富硒农业的质量效益和竞争力。新田县重点突出“三个狠抓”，谋求“三大突破”。

**狠抓规划编制，在做强精细农业上求突破。**新田县以乡村振兴“1+7+13+X”规划体系为引领，制定了《产业兴旺三年行动方案》。因地制宜布局优势产业，坚持“一县一特、一乡一业、一村一品”发展思路，突出蔬菜、粮油、烤烟、中药材等优势品种，科学布局多个特色农业产业片。因势利导打响硒锶品牌，以新圩镇 3.65 万亩地块获中国地质学会首批天然富硒土地认定为契机，积极打响“硒锶新田”农业区域公用品牌，助力特色农产品优质优价。顺势而为推广现代农业，将土地资源、农业设施资源、富余劳动力资源与龙头企业、农民专业合作社有机结合，以连片种植代替分散种植，以高效集成管理替代传统粗放管理。

**狠抓招商引资，在做大龙头企业上求突破。**新田县始终把招商引资作为推进农产品精深加工的关键来抓，灵活开展了一系列富有成效的农业专题招商推介活动，促进了农产品加工集聚、集群发展。精心包装项目，瞄准尖端技术、终端产品和高端市场，围绕大米、大豆、辣椒、蔬菜、畜禽、木业等特色产业和优势产品，按照统一规划、集约开发，构筑优势。高频洽谈签约，坚持多渠道、多形式开展网上招商、委托招商、组团招商、驻点招商和代理招商，努力提高招商引资实效。加快建设步伐，不断加大新进园区项目的服务力度，实行一个项目、一套班子、一位县级领导、一个部门、一月一调度、一季一督查“六个一”工作机制。

**狠抓基础设施，在做优园区建设上求突破。**探索推广东升农产“公司+基地+农户”的发展模式，加快园区道路建设，实施“产业园区”基础工程，每个产业园都落实道路硬化。加快配套设施建设，建设高标准农田 2.5 万亩，实施畜禽粪污处理项目 52 个、五小水利建设项目 61 个，农业标准化生产项目 6 个，补齐农业基础设施短板。加快三产融合建设，在新田东升农厂、潭田村，将蔬菜水果种植与农产品加工、餐饮、休闲、旅游、中小学生研学教育基地相结合，融合发展，打造三产融合的示范。

### **三、县域发展面临的挑战**

#### **（一）宏观环境复杂多变**

2022 年我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，疫情冲击下，外部环境更趋复杂严峻，稳增长仍是 2022 年经济工作核心。海外方面，世界经济增长放缓且通胀高企、美联储加息等对国内出口均造成加大影响。从国家政策层面上看，中央为应对疫情出台了一揽子政策措施，不断释放政策红利，但各项政策措施落地见效仍需要时间。在宏观经济发展复杂多变的环境下，对新田县招商引资、促进农产品销售、促进工业发展、发展实体经济等必将造成诸多困难和影响。

#### **（二）经济相对实力不强，区域发展不协调**

湖南省经济发展较为强劲，但永州市相对较弱。2021 年湖南省 GDP 为 4.6 万亿，同比增长 7.7%，位居全国各省市第九，湖南省经济总量在全国范围处于较为领先地位，但新田县所属永州市整体经济实力并不强。2021 年永州市 GDP 为 2261.1 亿元，同比增长 7.5%，位居湖南省 13 个各地级市和 1 个自治州中排名第九。

区域发展不协调，新田县发展较为落后。湖南省内各区域、城乡之间发展不平衡不充分，2021 年湖南省最强的长沙县 GDP 为 2003.2 亿元，最弱的古丈县仅为 33.9 亿元，同期新田县 GDP 为 87.9 亿元，县域之间差距较大。县域之间联动性作用不强，没有充分发挥区域协调战略，新田县整体经济发展较为落后。

#### **（三）产业结构矛盾突出，工业水平较为落后**

产业层次偏低，工业水平仍较为落后。2021 年新田县一二三产业比重为 27.0:14.2:58.8，相比于湖南省 9.4:39.3:51.3 的产业结构，产业层次偏低，工业水平仍然较为落后，工业对于县城经济的支撑作用尚未显现，新田县经济结构

仍处于大力发展的初级阶段。

**工业规模效应弱，创新水平较差。**2021年新田县新增规模以上工业企业6家，全县年末规模工业企业达47家。全县规模以上工业企业产品销售率101.26%；营业收入181569万元，实现利税9115万元。新田县工业主体以中小企业居多，传统工业占比较大，技术水平较低，企业创新能力不足。

#### **（四）矿产与水资源并不丰富，可供利用土地不足**

新田县境内金属矿有铁矿、锑矿等，其中，铁矿总储量约30万吨，主要是赤铁矿，残存于红土壤中，含铁量多在40%以下。锑矿主要位于道塘村，储量8500吨，属中型低温热液脉状矿藏，含纯锑70%左右，伴有镓、锗等稀有金属。解放前后经多次开采，锑矿资源现存不多。此外，境内尚有少量铅、锌、锰、金、银、白钨等矿产资源，均无开采价值。境内非金属矿主要有煤矿，总储量3252万吨，均属下石炭纪测水煤系。煤层薄，煤质差，如龙溪煤矿煤层仅有0.1-0.4米，含磺铁矿等杂质高达40-60%。此外，还有少量重晶石、石英、冰洲石、油页岩等资源。

水资源和水能源均较为贫乏。全县水资源蕴藏总量为8.7亿立方米，其中6.62亿立方米形成地表径流。水能资源蕴藏总量为24421千瓦，其中可供开发利用的仅有13000千瓦，至2003年底，已开发水能源资源4600千瓦，占可供开发的35%。

难以利用土地资源较多，土地后备资源不足。新田县成土母岩以砂岩、石灰岩为主，土壤属南岭山土地红壤。全县人多耕地少，难以利用的土地多，土地后备资源不足。

### **四、推动县域经济发展对策建议**

#### **（一）推动高质量发展，打造农业全产业链**

**2021年，新田县产业发展势头良好，特色农业加快发展。**产业发展方面，2021年共建成标准厂房60万平方米，引进项目86个，总投资162.7亿元；新能源新材料产业加快发展，普瑞达、和祥润产值翻番，德润、晟鑫如泰签约当年即投产达效；智能制造传统产业稳步发展，吉星家居、龙昶机械产品远销海外，家乐竹木、闽新板材在湖南股交所挂牌。内联引资80.5亿元、实际利用外资2亿美元，完成外贸进出口40亿元。农业发展方面，2021年新田县粮食播种面积稳定在45万亩以上，“农香42”获评全国品质鉴评金奖。每年种植烤烟4.5万亩、收购烟叶10万担左右。新圩镇3.65万亩地块获中国地质学会首批天然富硒土地认定，“新田大豆”被写入中国大百科全书，“百味丰·陶岭三味辣椒”等产品获中部农博会金奖。打造粤港澳大湾区“菜篮子”基地11个，陶岭仁岗被评为全国“一村一品”示范村。成功创建国家生猪调出大县、省优质农副产品供应基地、省优质粮油产业发展特色县、省中药材种植示范县、省平安农机示范县。第三产业繁荣活跃，谈文溪成功创建国家3A级旅游景区，蒋先云故居、小源会议旧址成为红色教育“打卡点”，惠峰生态农庄、武当山庄获评五星级乡村旅游示范点。

产业是地区发展、村民致富创收的发动机和助推器，是实现自我增收和创富的有效途径。县市要因地制宜，建立起适合当地发展的支柱型产业。新田县的发展离不开三大产业的发展，未来需要加快构建农村产业发展平台，打造良性的生态系，并围绕农业供给侧结构性改革，延伸乡村产业链条，为新田县的持续快速发展打下坚实基础。

**构建乡村产业发展的平台，打造良性生态系统。**构建乡村产业发展的市县级平台，综合利用内外智力资源制定本区域乡村产业发展策略，提出市场合作需求和政府配套支持需求，为实施乡村产业振兴提供规划、金融咨询及人才培养服务，

对接产业链资源，为乡村产业发展提供解决方案。充分发挥县级政府作用对接省内外农批农贸、农超、社区连锁、电商平台、菜篮子，逐步去中间化，实现产销对接，将农业产业利润留在产地合作社；以之为基础，对接整合全产业链资源，打造乡村产业生态系统，促进乡村产业进入持续升级的良性循环。

**围绕农业供给侧结构性改革，延伸乡村产业链条。**鼓励在持续做大、做强现代种养农业的基础上，发展物流、储运、销售、信息服务等产业，延伸产业链条，提高农业综合效益。推进农特产品精深加工与综合利用，促进农业产业链条延伸，引进农特产品加工生产线，促进深加工，如通过加工工艺改造、衍生品开发、农特产品分级包装等发展第二产业。坚持发展生态农特产品加工业，加快推进乡村工业园区的建设，结合当地资源，重点发展加工工业。

## **（二）业务模式创新和技术赋能解决融资难、融资贵问题**

“三农”等普惠领域普遍存在融资难、融资贵等问题，农村金融领域信用体系正处于建设阶段，缺乏有效抵押物、运营成本高、覆盖程度低，这使得农户很难获得较为便捷的金融服务。现有的农村金融信用体系呈现小、散、乱的特点，数据缺乏公信力。同时，农业生产经营数据获取难，数据更新不及时；从风控角度，行业风险、区域风险差异较大，导致农业授信困难。

2021年新田县高新技术企业“破零”并增至23家，金融对县域经济的支撑能力逐步提升，金融机构各项贷款余额增长130.4%，存贷比提升35.7个百分点。未来5年，新田县目标地区生产总值超过150亿元，固定资产投资等主要经济指标增速高于全省、快于全市、好于同类县。百亿产业集群实现“零”的突破，重点税源企业（纳税超200万元）、骨干税源企业（纳税超500万元）分别达到10家、5家以上。地区的经济发展离不开金融机构的支撑，但农村地区金融服务能力薄弱的问题客观存在，运用数字化手段是提高金融服务效率和金融服务范围的

破局之道，未来需要从业务模式的创新、新技术的开发、金融支农联盟的打造等方式支持新田县的经济发展。

**业务模式创新缓解“融资难、融资贵”问题。**依托大数据应用技术，综合分析客户的发薪、缴税、社保、公积金等资产收入信息及场景消费数据，精准描绘客户画像，预测客户成长属性，实时授信、秒速放款，从原来被动等客户申请、给客户授信，转变为主动了解客户、主动授信，资产质量也保持在较高水平，缓解县城小微企业的融资难问题。

**用新技术为小微企业赋能。**“融资难、融资贵”本身就是一对矛盾问题。从市场优化资源配置的角度来看，融资收益要覆盖成本、符合风险溢价，才能保持商业可持续性。融资服务提供方只有在融资收益可抵补高风险成本的情况下，才会对小微企业融资，这就导致了“融资贵”。如果融资服务提供方必须降低小微企业融资价格，就必然会提高融资对象门槛，形成多数小微企业“融资难”。要从根本上解决这对矛盾问题，就必须要用新技术为小微企业赋能，让其具备与大型企业竞争的能力，帮助小微企业享受新技术、新市场带来的红利。

**创新发展支农金融，打造金融支农联盟。**探索建立金融支农联盟，创新发展农村互助金融组织、互联网银行、普惠金融等支农金融组织，打造品种丰富、模式创新的农业特色贷、农业险等金融产品，着力解决乡村产业发展资金短缺问题。

### **（三）推动产业融合，提高现代化农业能力**

**促进第一产业和第二三产业融合，构建现代化的乡村产业体系。**积极推进一二三产业融合发展示范园和科技示范园区建设。围绕提高农业生产、加工、经营的现代化水平建立指标体系。积极培育新型农业主体，鼓励农业协会组织、龙头企业等与农户组成经济共同体，通过政策保障农户享有利益的比例，同时以税收优惠等形式提高参与的积极性。加大农业机械化支持力度，提高农民购买先

进机械补贴比例上限，将农用机械使用、修理等培训活动纳入补贴范围，为购买先进农用机械提高更多无息、低息贷款。

**大力发展县域经济，推动小城镇建设，助推县域内产业深度融合发展。**一是加快小城镇建设，促进县域经济发展，助力乡村振兴与农业农村现代化。通过推进以县域为载体的新型城镇化建设，形成以县带乡、以乡带村的城乡融合发展格局，促进城乡之间土地、资本、劳动力、技术、信息等资源要素双向流动和优化配置，进而畅通城乡经济循环，为农民提供高品质的就地就近公共服务，不断缩小城乡公共服务水平差距。未来5年，新田县目标实现县城直入高速，1小时到永州、郴州，3小时到长沙、广州；利用高铁、航空快速通道90分钟到达粤港澳大湾区，彻底改变新田交通落后现状，交通基础设施的建设将为新田县经济快速发展奠定基础。

二是因地制宜、依托地区资源禀赋优势，发挥农业多功能性，构建现代农业产业体系。一方面，鼓励并支持龙头企业在粮食主产区、特色农产品优势区建立农产品加工基地，推动农产品深加工、精加工和标准化生产。另一方面，推进农业现代化示范区建设，以培育重点龙头企业，打造特色农产品品牌。新圩镇3.65万亩地块获中国地质学会首批天然富硒土地认定，“新田大豆”被写入中国大百科全书，“百味丰·陶岭三味辣椒”等产品获中部农博会金奖，新田县可以此宣传该县域农产品。此外，可以通过发挥龙头企业引领作用优势，逐步构建和完善农业产业体系，拓宽农民增收渠道，促进农民就近就地就业，进而增加农民工资性收入。

三是加快培育农村新产业、新业态、新模式，促进农村产业深度融合发展。一方面，支持引导农村发展休闲农业、设施农业、景观农业、体验农业、乡村旅游、农家乐等新产业新业态，充分发挥新产业新业态带动农业农村发展的作用。

另一方面，以订单合同为纽带，大力推广发展订单农业，推动龙头企业、合作社、家庭农场开展联合与合作。创新订单农业模式，鼓励发展“农超对接”“家庭农场+合作社+龙头企业”“龙头企业+合作社+基地+农户”等多种形式的订单农业模式，促进各主体形成紧密利益联结机制，实现农产品产加销一体化发展。

#### **（四）积极利用互联网形式发挥宣传作用**

积极利用互联网等手段宣传和进行相关农产品销售，加快农村电商的构建和发展，推进农产品线上交易。新田县农产品品质优异，获得国家生猪调出大县、省优质农副产品供应基地、省优质粮油产业发展特色县、省中药材种植示范县、省平安农机示范县等荣誉，“新田大豆”、“百味丰·陶岭三味辣椒”等远近闻名，通过互联网的宣传和渠道拓展能够提高农户销售的稳定性，打造新田县的农产品品牌，2021年新田县农产品线上交易6.68亿元，已经取得较为优异的成绩，未来需要进一步推广。

积极组织“互联网+公益”形式助力新生态。通过移动网络端合作联合国内慈善组织、知名企业、明星名人、顶级创意传播结构等社会各界力量，共同推动网络公益活动。“互联网+公益”形式可以不再受制于行业、地域、公共角色等因素的条块分割，在政府的合作下，一方面可以从源头进行把控，透明、可信地对接各级慈善组织和受助县市。另一方面，可以利用强大的社交场域，创新、高效地将公益信息辐射至亿万的企业和个人。

#### **（五）产业、人才、文化等多举措促进乡村振兴**

乡村要发展，产业振兴是关键一环。产业兴旺是乡村振兴的基础，是解决农村问题的大前提。因地制宜、因势利导推进乡村产业融合发展，服务乡村经济，有利于加快乡村振兴的步伐。发展数字经济作为实现新旧动能转换的关键一招，通过落实技改投资奖励、入企指导帮扶等措施，支持企业加大创新投入，加快推

进传统产业转型升级。同时，根据资源禀赋，推动“农业+文化+旅游”和一二三产融合发展，让特色小镇企业不断涌现，为乡村振兴注入源头活水。

人才振兴是乡村振兴的关键因素，吸引更多人才愿意来、留得住、干得好、能出彩、保障人才数量、结构和质量能够满足乡村振兴的需求。同时，着力培养有才有能力的专业人士，成为乡村振兴建设的主力军。通过实施人才返乡入乡合作交流机制着力吸引本土人才；通过建立城市人才入乡合作交流机制等，对外广招英才；以精细化服务加快培养农业科技人才，解决制约农产品上行“最初一公里”问题，打通农村电商助力乡村振兴“最后一公里”。通过多层次、立体式人才保障和激励政策，让各类人才在农村大显身手，形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。

文化振兴作为乡村振兴的精神基础，文化振兴需要培养挖掘乡土文化人才，弘扬主旋律和社会正气，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。坚持把传承红色基因与乡村振兴相结合，通过积极搭建平台、丰富文化载体、发展红色旅游、讲好红色故事，提振乡村的文化自信，起到凝聚人心、淳化民风的作用，为乡村振兴培育了强大的精神动力。

生态振兴是乡村振兴的重要支撑，良好的人居生态环境是农村的最大优势和宝贵财富。为了解决农村人居环境问题，要以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动。制定垃圾治理、生活污水处理、厕所革命、乡村绿化、乡村水环境治理和宜居、宜业美丽乡村建设等。