

证券行业促进乡村振兴公益行动

2022 年县域经济调研报告

报告名称： 以产业优势为根，以市场机制为魂，
加速壮大脱贫县经济

调研县域： 陕西省平利县

牵头调研单位： 东海证券股份有限公司

联合调研单位： 无

调研组负责人： 谢建斌

调研组成员： 胡少华 王敏君

中国证券业协会

2022 年 8 月

摘要

我国实现贫困县全部脱贫是世界性创举，促进脱贫县加快发展是全国共同富裕的重要组成部分。但是，许多脱贫县位于偏远地区，需要国家的大力支持和发达地区的帮扶投入。从长远来看，要实现完全的脱贫致富奔小康，还需要不断提高其自身的造血功能。本文基于对陕西省平利县的实地调研，基于其自身的优势和劣势，提出以产业优势为根，以市场机制为魂，增强脱贫县自身发展能力，达到完全脱贫致富奔小康的目标。

从调查的情况看，平利县山林资源丰富，富硒优势突出，钡（重晶石）资源储量大、品位高。通过多年经营，平利女娲茶、绞股蓝、钡盐新材料等产业已具有一定知名度。但平利县也面临较多制约发展的“硬伤”，如自然资源约束，平地资源很少；交通约束，人流、物流很不方便；人力资源约束，人口流出，受教育程度偏低；资金约束，自身财力、金融基础薄弱；经营能力约束，规模化、品牌化程度不够，企业实力及经营水平待强化。

我们认为，从长期看，脱贫县振兴的根本在于，培育出具有发展前景的优势产业，形成强有力的内在发展活力。从平利县的情况看，建议重点打响茶叶、中药材、碧根果、富硒粮油等特色农业品牌，提升钡盐新材料等优势工业水平，全面增强市场竞争能力。茶业领域，巩固绿茶，重点发展茯茶、红茶，完善本地市场体系、拓展销地市场，展开全方位营销；重点支持龙头企业发展，通过“龙头企业+农户”等形式建立高质量、一体化农业基地；中药材领域，创新山林资源利用模式，引进大企业承包山头，开发绞股蓝、党参、天麻、云木香、艾草等优势中药材，带动专业大户参与山林资源开发；工业领域，提升工业园区发展增长极，优化社区工厂运营水平。借力扶贫支持、苏陕协作等渠道，按照“资源互享、互利双赢”原则，引进东部地区经验和先进企业，并全力开拓东部市场和国外市场，借鉴协作打造开放型经济。金融服务领域，建议引导上市公司通过资本运作，深度参与脱贫县优势产业发展，注入资金，引入现代管理理念、管理经验、管理方法。鼓励当地企业，借力上市公司平台，深度融入沿海发达地区，融入全球开放经济之中，争取实现跨跃式发展。同时，推动保险创新产品试点，用好专项支持信贷政策，促进乡村振兴。

关键词：乡村振兴、产业优势、市场机制、苏陕协作

目录

一、先天和后天的优势	1
(一) 山林资源和富硒优势突出, 特色产业已初具规模	1
(二) 脱贫攻坚、苏陕协作成效显著	4
(三) 经济基础稳中向好	5
二、自然和经济资源的约束	8
(一) 自然因素: 平地太少	8
(二) 交通因素: 公路为唯一运输方式, 物流、客流相对受限	8
(三) 人口因素: 人口流出, 受教育程度有待提升	9
(四) 资金因素: 对转移支付依赖度较高, 金融体系尚待完善	10
(五) 产业因素: 规模化、品牌化程度不够, 经营水平待提高	11
三、绘制未来蓝图: 优势产业蓬勃发展, 自身造血活力全面增强, 经济效益和市场知名度大幅提升	12
(一) 因地制宜, 做大做强优势产业	12
1. 大力发展茯茶等品种, 拓宽茶业空间	12
2. 加快做大中药材产业	15
3. 培育发展碧根果、富硒粮油等特色产业	17
(二) 完善发展钡盐等新材料工业, 培育园区增长极, 办好社区工厂	18
(三) 继续推进扶贫支持、苏陕协作, 全方位打造开放型经济	19
参考文献	23

以产业优势为根，以市场机制为魂， 加速壮大脱贫县经济

谢建斌¹ 胡少华² 王敏君³

我国实现贫困县全部脱贫是世界性创举，促进脱贫县经济加快发展是全国人民走向共同富裕之路的重要组成部分。本文基于对陕西省平利县的实地调研，在综合分析平利县的优势和制约因素的基础上，研究探讨下一阶段的发展方向，供有关部门参考。

一、先天和后天的优势

（一）山林资源和富硒优势突出，特色产业已初具规模

山林资源丰富。平利县隶属于陕西省安康市，位于秦岭以南、巴山北麓，陕西省东南部、陕鄂渝三省市交界处，下辖 11 个镇、137 个村、6 个城市社区。平利县森林覆盖率达 71%，气候适宜党参、云木香、天麻等中药材生长，素有“天然药库”、“巴山药乡”之称。据《平利县志》，十八世纪中叶，平利县已开始批量生产中药材，且品种多、质量好。二十世纪初，曾“岁出党参 546 担”。平利县野生中草药有 155 科、百余种，是陕西省中药材生产重点县。县内林地面积超 300 万亩，人均林地面积达 10 余亩，为发展林下中药材产业提供了丰富的林地资源。

富硒优势突出。据中国营养保健食品协会，硒具有抗氧化作用，有利于提高人体免疫机能。由于人体内无法合成硒，故通过膳食补充十分必要，因而富硒产业也极具潜力。安康市为我国知名的富硒区域，全市 54.2% 的土壤硒含量达到中硒（0.2mg/kg）以上水平，其中适宜开发富硒产品的土壤占 51.9%，主要分布于南部地区（见图 1）。2021 年安康市发布《“十四五”富硒产业发展规划》，结合

¹ 谢建斌，东海证券研究所所长，华东理工大学 MBA、上海财经大学经济学硕士，2011 年进入证券行业研究所，分别就职于东方证券、川财证券、申万宏源证券，此前具有 11 年化工实业工作经验。

² 胡少华，东海证券研究所副所长，博士，正高级研究员，2014 年开始从事证券行业宏观策略研究，曾从事期货研究 3 年，有多年企业和政府工作经验。

³ 王敏君，东海证券研究所分析师，中央财经大学本硕，3 年证券行业研究经验。

地域特色，为各片区规划了主力产品。其中，平利位于巴山富硒茶旅融合产业发展带（见图 2-4），主要以富硒系列茶为基点，发挥“女娲故里”、“中国最美乡村”的优势，致力于打造茶旅养生基地。在 2021 年安康市富硒产业发展工作考核中，平利县在考评中获得“好”等次。

钡（重晶石）资源储量大、品位高。重晶石是钡的最常见矿物，它的成分为硫酸钡。我国重晶石资源储量位居全球第一，其中贵州、湖南、广西、甘肃、陕西五省储量占全国的 80%。平利县位于我国重要的重晶石矿集区“甘南-陕西南-鄂北（秦巴式）沉积型重晶石矿集区”，重晶石品位在 88%—98%之间，具有很高的开采和地质科研价值。从县内来看，重晶石矿藏主要分布在洛河镇，该镇已探明重晶石储量 2700 余万吨，年开采量 28 万吨，实现年产值近 2 亿元，年利税 2600 余万元；此外，大贵镇、广佛镇等亦有高品位重晶石矿分布。

富硒茶、平利绞股蓝、钡盐新材料已经具有一定知名度。“平利女娲茶”为“国家地理标志证明商标”，2021 年品牌价值达 24.54 亿元。“平利绞股蓝”为“中国驰名商标”。“秦汉古茶”为“丝路瑰宝”。2021 年平利县已累计建成了茶园和绞股蓝基地 25 万亩，实现产值超 15 亿元，成为全国茶业百强县，位列第 61 位。2020 年平利县茶园面积、茶叶总产量及亩产量均位于全市前列（见表 1）。平利县秉持“质量兴茶、绿色至上”的理念，严格推行清洁化生产，积极开展“两品一标”认证。县内 26 家企业取得有机认证，12 家企业获得良好农业认证，64 家茶企取得 SC 认证，170 家企业实现产品质量安全追溯和合格证双覆盖，3 家茶企入驻陕西品牌网。据 2021 年安康统计年鉴，2020 年平利县茶产量位列全市第二，亩产量亦居于全市前列。目前，平利县已建成省级现代农业园区 5 个、市级农业园区 48 个，省级农业龙头企业 12 家、市级农业龙头企业 36 家，家庭农场 97 家。工业方面，平利县已落地一批初具规模的钡盐新材料企业，现有重晶石开采企业 12 家，矿粉加工企业 6 家，钡盐生产企业 3 家。其中，安得利新材料等公司运营良好，既是本地的纳税大户，也是安康市钡盐新材料产业链上的重要企业。

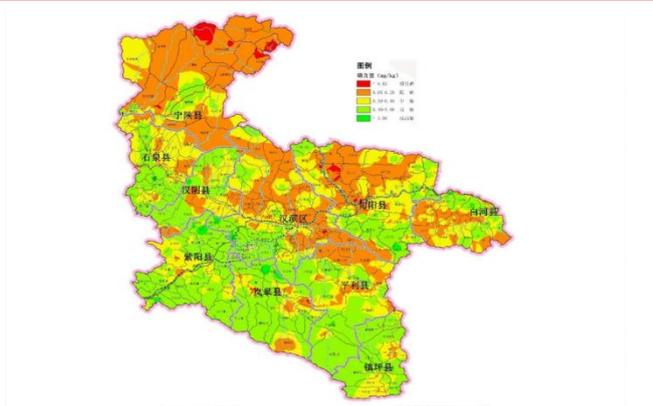


图1 平利县部分地区位于安康南部富硒土壤带

资料来源：安康学院化学化工系制作，东海证券研究所



图2 平利县位于巴山富硒茶旅融合产业发展带

资料来源：安康市“十四五”富硒产业规划，东海证券研究所

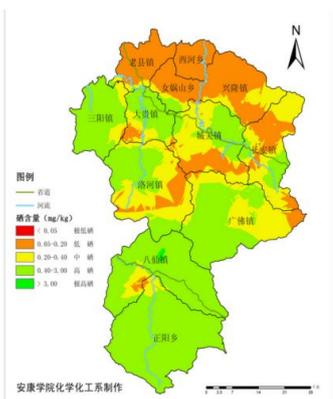


图3 平利县土壤硒含量分布图

资料来源：安康学院化学化工系制作，东海证券研究所

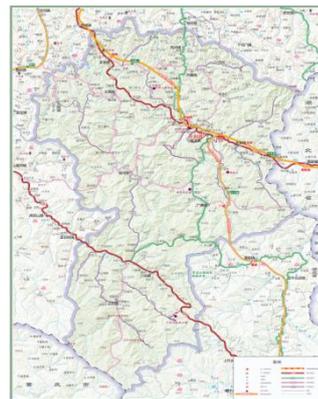


图4 平利县县乡公路网规划图

资料来源：平利县乡道网规划(2020-2035年)，东海证券研究所

表 1：2020 年安康市及前五位产茶大县茶叶生产情况

	茶园面积（亩）	茶叶产量（吨）	亩产量（公斤）
全市	925416	33777	36.50
紫阳县	252848	8805	34.82
平利县	181501	8250	45.45
汉滨区	201300	6940	34.48
岚皋县	79298	4812	60.68
白河县	74567	1820	24.41

资料来源：2021 年安康统计年鉴（公布 2020 年统计数据），东海证券研究所

（二）脱贫攻坚、苏陕协作成效显著

脱贫攻坚成果名列前茅。“十二五”末，平利县有贫困村79个、贫困户18507户，贫困发生率22.4%。自脱贫攻坚战打响以来，33名县级领导联镇包村，137名总队长领衔挂帅，9个省级部门、8个市级部门、127个县级单位联村帮扶，倾力奋战，按照“一村一企一园”和“龙头企业+合作社+农户”的模式，实现了“人均一亩园、户均一万元”的致富目标。同时，县内已发展各类社区工厂115家，形成毛绒玩具、电子线束、服装手套鞋袜、手工艺品4个产业集群，帮助易地搬迁群众就业增收。终于，平利县于2020年3月顺利实现整县脱贫摘帽，累计减贫5.8万余人。在脱贫攻坚成效考核中，平利县连续六次位居陕西省第一，连续三年荣获“陕西省脱贫攻坚工作先进县”，近年累计荣获“全国脱贫攻坚先进集体”等13项国家级荣誉和15项省级荣誉。

苏陕协作、对口帮扶结硕果，“十四五”启新章。2016年江苏省常州市武进区、经开区与陕西省安康市平利县建立对口协作关系。“十三五”期间，平利县紧扣产业发展目标，落实苏陕协作项目资金10965万元，带动项目171个，吸纳市场主体投入资金9亿元。两地产业合作取得积极进展，“十三五”期间先后引进杭州合力电子、江苏源杰服装、浙江源添袜业、苏陕通力建材等21家优质企业落户平利。平利县“山上兴产业，山下建社区，社区办工厂”的模式得到了习总书记的肯定。

2021年苏陕两省又签订《苏陕“十四五”协作框架协议》，旨在巩固拓展脱贫攻坚成果，推动产业互补、人员互动、技术互学、观念互通。根据《平利县“十四五”苏陕协作规划建设项目说明》，全县规划于“十四五”期间实施产业帮扶、就业帮扶、乡村基础公共设施、乡村公共服务、乡村人居环境、干部人才交流等共195个建设项目。

劳务、消费、产业多方面协作不断深化。截至2021年底，常州市武进区、经开区与平利县6镇8村、7所学校、4家医院及人社、工业园区结成帮扶对子。2021年，劳务协作方面，两地人社部门、人力资源机构举办线上线下招聘会共10场，其中苏陕协作专场招聘会两场，累计提供就业岗位6000余个，帮助175名群众到江苏就业（其中脱贫人口169人），转移到其他地区就业128人（其中脱贫人口123人）。依托产业合作项目、扶贫援建车间等，帮助401名群众就地

就近就业（其中脱贫人口 266 人）。消费帮扶方面，两地充分发挥政府采购、工会组织采购等示范引导作用，同时依托线上线下多元化营销网络，累计销售农副产品和特色手工艺品 2414.88 万元，其中认定扶贫产品 1208.96 万元。产业协作方面，2021 年再度引进 5 家东部企业落地平利，吸引投资 5664.40 万元，吸纳群众就业 157 人。

（三）经济基础稳中向好

生产总值平稳增长，第二产业占比最高。根据生产总值统一核算结果，2021 年平利县生产总值为 104.07 亿元，同比增长 7.8%（见图 5）。其中，第一产业增加值 14.55 亿元，同比增长 6.5%，占生产总值的比重为 14.0%；第二产业增加值 60.52 亿元，同比增长 8.0%，占比为 58.1%；第三产业增加值 29.0 亿元，同比增长 7.9%，占比为 27.9%（见图 6）。从整个安康市各区县数据来看，平利县生产总值在全市处于中等水平。

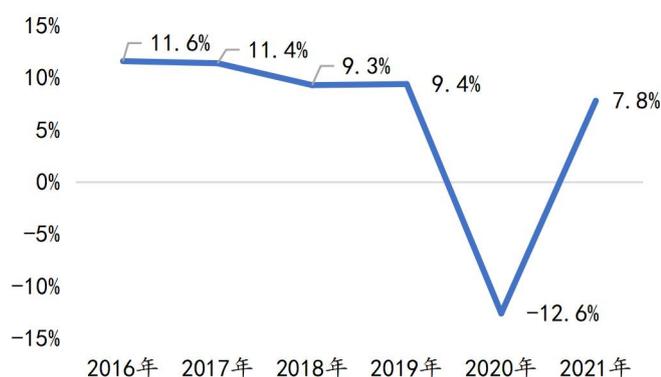


图 5 平利县生产总值同比增速（%，按不变价计算）

资料来源：平利县统计公报，东海证券研究所

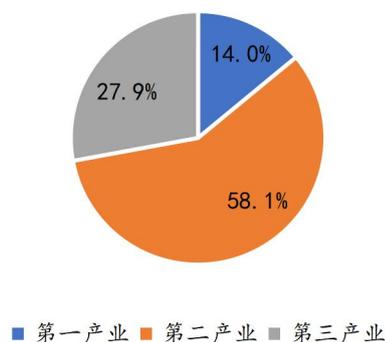


图 6 2021 年平利县各类产业生产总值占比（%）

资料来源：平利县统计公报，东海证券研究所

第一产业中农业占主导，茶业产量快速增长。2021 年平利县农林牧渔业总产值 27.33 亿元，同比增长 6.1%；增加值为 15.07 亿元，同比增长 6.4%。其中，农业产值为 18.42 亿元，同比增长 5.3%。全年粮食播种面积 26.09 万亩，比上年下降 0.9%；蔬菜播种面积 10.6 万亩，同比增长 2.4%。全年粮食、蔬菜、茶叶产量分别为 5.9 万吨、11.8 万吨、9546 吨，分别同比增长 0.6%、4.9%、15.7%（见表 2）。此外，牧业、农林牧渔服务业、渔业、林业 2021 年产值分别为 7.23

亿元、0.99 亿元、0.35 亿元、0.34 亿元。

表 2：2021 年平利县主要农产品生产情况、畜牧业发展情况

	产量	同比增速		数量	同比增速
蔬菜	11.8 万吨	4.9%	家禽年末存栏	63.6 万只	-0.7%
粮食	5.9 万吨	0.6%	猪年末存栏	10.2 万头	0.9%
茶叶	9546 吨	15.7%	羊年末存栏	5.9 万只	1.9%
油料	9517 吨	3.8%	肉类总产量	1.44 万吨	6.2%
园林水果	4539 吨	2.7%	禽蛋产量	0.6 万吨	-2.5%

资料来源：平利县统计公报，东海证券研究所

工业企业稳步发展，特色产业增速较高。2021 年末，在库规模以上工业企业 108 户，全年规模以上工业总产值同比增长 10.0%，增加值同比增长 6.5%。六大支柱产业及特色工业产值同比增长 19.1%。其中：清洁能源产值增长 5.4%，富硒食品产值增长 17.8%，纺织服装产值增长 42.0%，新型材料产值增长 10.9%，生物医药产值增长 29.5%，装备制造产值增长 21.5%，特色工业产值增长 67.9%。2021 年平利县服装、精制食用植物油等多种规模以上工业主要产品产量同比增长（见表 3）。

表 3：2021 年平利县规模以上工业主要产品产量

	产量	同比增速
服装	393.3 万件	32.3%
精制食用植物油	0.7 万吨	40.0%
包装饮用水	16.3 万吨	39.3%
精制茶	0.5 万吨	13.1%
熟肉制品	0.4 万吨	持平

资料来源：平利县统计公报，东海证券研究所

人均可支配收入突破两万元，工资性收入占比较高。据城乡一体化住户调查，

2021年平利县全体居民人均可支配收入20088元，比上年增加1744元，同比增长9.5%。其中：工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入占可支配收入的比重分别为49.4%、15.0%、9.7%、25.9%。

存贷款整体规模皆有增加。2021年末，全县金融机构各项存款余额124.14亿元，同比增长6.2%，其中：居民存款96.68亿元，增长11.6%。各项贷款余额64.98亿元，同比增长3.3%，其中：短期贷款6.57亿元，下降34.5%；中长期贷款54.53亿元，增长11.3%。存贷比为52.3%。

二、自然和经济资源的约束

（一）自然因素：平地太少

平地极少。平利县境内总面积 2647.79 平方千米，按直线距离测算，南北长 86.8 千米，东西宽 54.2 千米。境内山地面积占 78%，耕地面积占 8.8%，水域面积占 13.2%，有“八山一水一分田”之称。境内南部以山地地形为主，北部以丘陵地形为主，在灞河、黄洋河等流域散布着宽阔坝子和山间盆地。全县农业生产的精华之地主要集中于长安、太平等“六大坝子”，平地资源非常有限。县城、乡镇所在地的可用平地资源大多已经开发，发展空间有限，难以实现人口和产业的大规模聚集。

不规则降雨易带来灾害。平利县位处秦巴山区，属亚热带气候带，华中气候区，四季气候分明。夏季高温高湿，多有局部雷雨，有时可造成灾害。夏季降雨量占全年的 36.3%。暴雨每年约两次，冰雹多发生在山区。秋季 9 月是全年第二个降水高峰月，占年降水量的 23%，也是每年降水量变化最大的月份，时常造成山体滑坡。

（二）交通因素：公路为唯一运输方式，物流、客流相对受限

对外交通不便。平利县地处交界，距市中心、省会相对较远，加上不通火车，没有高铁，人员往来、物流运输所需时间较长、成本较高，对旅游业发展有一定的影响。据测算，驾车从安康市至平利县通常需要约 40 分钟，而从西安市驾车前往平利县，需约 4 小时。跨省出行方面，以上海、常州为例，上海往来安康直飞航班仅周一、三、五飞行；江苏常州往来安康的直飞航班需要常州政府给予补贴；到达安康机场后，若乘公共交通，仍需转至安康汽车站搭乘大巴前往平利。

县内乡镇路网已具规模，但交通不便，用时较长。目前平利县镇村通水泥路率、通客车率、通邮率皆为 100%。县内不乏绿水青山，自然风光优美，但山路蜿蜒，交通不便，车速低，费时多，导致景区人流有限。以县内的正阳大草甸、天书峡景区为例，从县城驾车至游览地均需 2 小时以上（见图 7-8）。若游客计划在景区进行较为全面的游览，则需预留将近一天的时间。

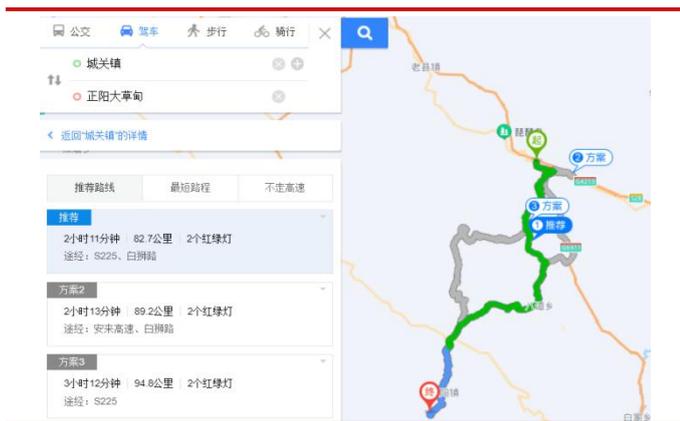


图7 驾车从县城至正阳大草甸景区需2小时以上

资料来源: 百度地图, 东海证券研究所



图8 驾车从县城至4A级景区天书峡需2小时以上

资料来源: 百度地图, 东海证券研究所

(三) 人口因素: 人口流出, 受教育程度有待提升

近年来, 平利县总户数及户籍人口呈下降趋势。据安康市统计局, 2016年末平利县户籍人口总户数为101608户, 户籍人口232684人。据2021年平利县统计公报, 2021年末当地公安户籍人口总户数为95964户, 户籍人口227460人, 分别比2016年减少5644户和5224人(见图9-10)。



图9 平利县总户数(户)

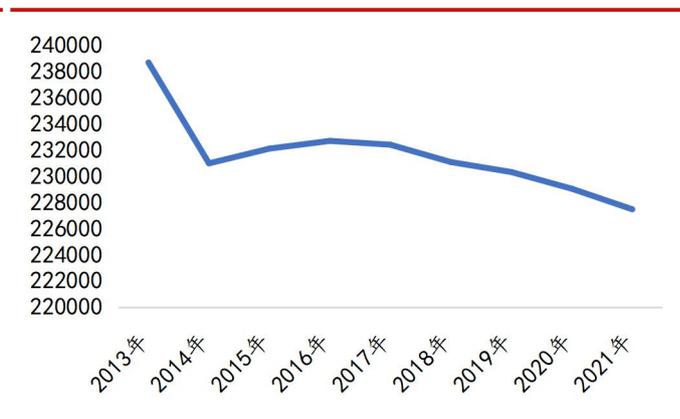


图10 平利县户籍人口数(人)

资料来源: 安康市统计局, 平利县统计公报, 东海证券研究所

资料来源: 安康市统计局, 平利县统计公报, 东海证券研究所

人口老龄化程度加深。根据《平利县第七次全国人口普查主要数据公报》, 2020年全县常住人口中, 0-14岁人口为32934人, 占18.2%; 15-59岁人口为104693人, 占57.8%; 60岁及以上人口为43659人, 占24.1%, 其中65岁及以

上人口为 31337 人，占 17.3%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，0-14 岁人口的比重上升 3.53 个百分点，15-59 岁人口的比重下降 11.89 个百分点，60 岁及以上人口的比重上升 8.45 个百分点，65 岁及以上人口的比重上升 6.81 个百分点（见图 11）。

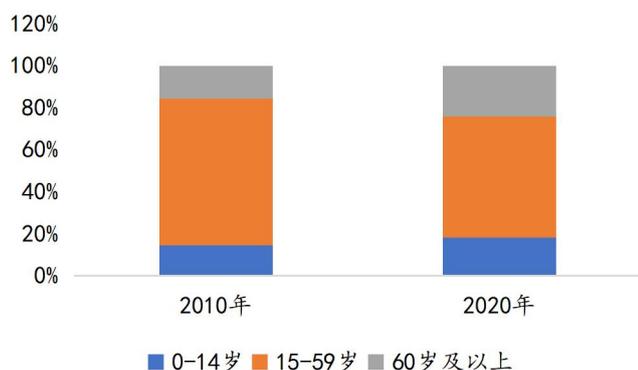


图 11 平利县不同年龄段人口占比 (%)

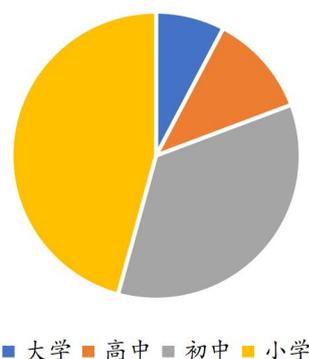


图 12 2020 年平利县不同受教育程度常住人口占比 (%)

资料来源：平利县第七次人口普查公报，东海证券研究所

资料来源：平利县第七次人口普查公报，东海证券研究所

高学历人才有限。2020 年全县常住人口中，小学、初中文化程度占大多数（见图 12），大学（指大专及以上，下同）、高中（含中专，下同）、初中、小学文化程度的人口分别为 11456 人、17167 人、52018 人、67996 人（以上各种受教育程度的人口包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。与全国平均水平相比，平利县高学历人群占比较低。据第七次人口普查显示，2020 年平利县每 10 万人中拥有大学、高中、初中、小学文化程度的人口分别为 6319 人、9470 人、28694 人、37508 人。而从全国看，我国每 10 万人中拥有大学、高中、初中、小学文化程度的人口分别为 15467 人、15088 人、34507 人、24767 人。

（四）资金因素：对转移支付依赖度较高，金融体系尚待完善

财政实力与公共支出不相匹配。2021 年平利县财政总收入为 3.63 亿元，同比增长 4.6%，其中：一般公共预算收入 0.88 亿元，同比增长 6.1%。一般公共预算支出 23.12 亿元，同比下降 18.9%，与收入规模相比仍有相当差距，对转移支付的依赖程度极高。

资本市场尚未参与。平利县目前尚没有上市公司，资本市场利用程度较低。

平利县拥有丰富的特色资源，如果能够培育出本地上市公司，或者引进外地上市公司带动本地企业发展，带动特色资源的规模化开发，无疑会给平利的发展插上腾飞的翅膀。

保险覆盖面尚显不足，保费收入略有下降，赔付金额显著提升。全县保险机构保费收入 9444 万元，同比下降 1.0%，其中：财产险收入 2112 万元，增长 2.8%；人身险收入 7332 万元，下降 2.1%。全年保险赔付额 3542 万元，同比增长 25.5%，其中：财产险赔付 2094 元，增长 31.4%；人身险赔付 1448 万元，增长 17.9%。保险应用方面，特色产业保险覆盖范围还不完善。

综合来看，平利县已建立起了一定规模的金融服务体系，但资金仍不宽裕，有待通过产业创收、政策支持等多种方式，充实地方经费，助力长期发展。

（五）产业因素：规模化、品牌化程度不够，经营水平待提高

“特产品类一车皮，品牌产量一卡车”。这是平利当地一句调侃的话，用以表述当地特色产品比较多，但是每种产品的总量却不大，规模比较小。平利县特产丰富，但受到生产规模、营销理念等因素限制，能够大批量走出当地、走向全国的特色产品不多。一方面，当地耕地分散，部分地区仍采用较为原始的家庭作坊生产模式，大部分农产品规模较小，没有大批量供应能力，需求量一大就供应不上。对于加工企业、电商销售企业而言，难以高效地调度原始农产品资源，灵活应对外部需求变化。另一方面，大多数产品尚未建立长期稳定的销路，也不敢盲目扩大生产，产生了“先有鸡，还是先有蛋”的问题。除绞股蓝、茶叶等少数品种获得了注册商标外，中药材等品类品牌认知度较为有限。

部分企业技术力量待加强，管理较为粗放。部分企业的技术装备、生产工艺与发达地区仍有明显差距，资金规模较小使其缺乏动力进行设备改造。部分企业经营虽在技术方面有一定特长，但市场运作和企业管理经验不足，生产经营过程中存在一定盲目性和随意性。由于缺乏人才和技术支撑，部分工业企业存在创新能力弱、转型升级难度大的情况。从过往来看，平利县部分产品的销售得益于帮扶政策的带动；从长远看，还需引导企业参与市场化竞争，培养自身造血能力。

三、绘制未来蓝图：优势产业蓬勃发展，自身造血活力全面增强，经济效益和市场知名度大幅提升

平利县通过五大特色产品、兴建社区工厂，实现了脱贫攻坚的胜利。后续要巩固成果、防止返贫，仍然要依靠支柱产业的发展。乡村振兴的根基在于，为当地居民寻找长期可行的谋生之道，拓展县外市场，吸引资金与人才，形成良性循环。

（一）因地制宜，做大做强优势产业

1. 大力发展茯茶等品种，拓宽茶业空间

（1）巩固绿茶，重点发展茯茶、红茶

绿茶、红茶、茯茶各具特色。绿茶为未发酵茶，通常以春季采摘为佳。春季幼嫩芽叶毫毛多，氨基酸、可溶性果胶、维生素 C 等含量富集，不仅使茶叶滋味鲜美，而且保健作用更佳。绿茶不耐贮藏，一般以当季当年消费为主。红茶为全发酵茶，采摘的时间在夏季最佳。夏季茶树中茶多酚含量上升，有利于形成更多茶红色和茶黄色素，使红茶的干茶和茶汤色泽更为红亮，滋味更醇厚。茯茶需要经历二次发酵，是全发酵茶，夏季、秋季均可采摘，有贮藏“陈化”过程，耐贮性较好。茯茶口感柔和醇厚，茶中的“金花”（黄色的冠突散囊菌，一种益生菌）能有效调节人体新陈代谢，深受中外消费者欢迎。

绿茶的地域特征较明显，市场竞争激烈。我国绿茶产区众多，各区域皆有当地推崇的产品，如江南茶区偏爱西湖龙井、洞庭碧螺春等，江北茶区喜好信阳毛尖、六安瓜片等，华南茶区盛产天山绿茶等，西南产区有竹叶青等名优绿茶。平利绿茶虽已形成品牌，但在市内面临紫阳毛尖、汉中仙毫等品种的竞争，从全国看知名度则更为有限。

陕西茯茶已有百年历史。红茶市场竞争激烈度弱于绿茶，但仍有金骏眉、正山小种等全国知名品类，平利富硒红茶若想突破省外市场，仍需助力。而茯茶是当地的传统特色产品，具有悠久的历史沉淀。陕西经营茯茶已有数百年，销售茯茶相对于绿茶更易被国外消费者接受。平利部分企业现已培育出特色金花茯茶、茯砖黑茶等。这类茯茶在一定温度、湿度环境中可生长出一种黄色益生菌，因而得名“叶叶金花”。近年，得益于泾渭茯茶相关文艺作品的宣传，目前陕西省内

饮用茯茶的氛围较为浓厚。平利茯茶，无论是供货给关中地区加工包装，还是自建品牌销售，都具有市场潜力。

平利茶叶产业目前以绿茶为主，红茶、茯茶也有所发展，但总量不足，建议在巩固绿茶的基础上，重点发展茯茶、红茶等可采用夏秋叶、耐贮藏、适合外销的品种。

(2) 全方位立体营销

用足用好电商平台。线上电商平台可以说是当今最重要的销售平台，对交通相对不便的脱贫县更显重要。平利县长期探索多渠道进行茶叶销售，目前已取得一定成果。从淘宝等传统电商平台看，部分平利茶叶网店已是 5-10 年的老店，且提供“24 小时内闪电发货、15 天无理由退换货”等服务，经营基础较好。但与竞争者相比，部分网店页面较为简易，若适当进行优化，或可取得更好的引流效果。此外，传统平台流量成本近年有走高趋势，拼多多、抖音等新兴渠道需要进行重点布局。平利县政府从 2019 年起与拼多多签订合作协议，推动当地电商发展，农产品直播在助力脱贫中发挥了重要作用。未来，建议定期与新兴电商团队进行交流，根据消费趋势不断完善线上运营，寻找头部主播曝光机会。一些返乡的青年群体乐于接触新兴事物，在过往的电商创业中具有较强号召力。建议充分调动此类人群的积极性，为其提供培训机会，引导其在农产品推广过程中发挥带头作用。

大力拓展销地市场。建议充分利用对口帮扶协作关系，在沿海发达地区建立营销网络，通过实物展示、品尝、茶艺表演等形式，对接消费大众，对接销地零售商，开发集团消费。线上线下结合，参加各类推介会，做好营销策划，加大广告宣传。在省级、国家级层面，建议继续积极参与各类品评赛事、协会交流，确立品质标准；突出平利富硒茶的保健作用，提升知名度。

平利县 2021 年已在县外大中城市新开设 5 个平利茶叶专卖店、30 个营销网点，发展 42 家微商电商，新增 3 家出口企业。未来，建议继续探索 B 端或经销渠道的合作机会，如新式茶饮品牌、县外茶馆、企业团购、积分兑换商城等，借力打力，扩散影响。出口方面，建议借助丝路博览会、产学研交流等外部资源，积极培养外贸运营、翻译人员，妥善利用出口信用保险，开拓境外销路。

完善交易市场体系，加大本地营销。一是建立“茶叶中药材交易市场”。全

县建立一个大市场，本地和外地销售商都可以随时在市场上采购到所需要的茶叶、中药材，乡镇村的销售商可以将各地的茶叶、中药材在县交易市场销售。乡镇村可以建立临时性交易场所，供中小生产者出售产品，经销商采购产品。二是考虑每年定期举办“平利茶叶中药材节”，吸引相关产品经销商前来采购商品，扩大本地广告宣传，提高平利产品影响力。

(3) “龙头企业+农户”，提升茶业发展水平

重点支持龙头企业发展。龙头企业一手联市场，一手联田间地头，是产业发展的核心。建议通过税收优惠、资金支持、人才支持等方式，在技术开发、市场开拓等方面给予支持，引领茶业产业发展。目前，平利已有一批相对成熟的先进茶企，在中国茶业经济年会等国内评比中摘得荣誉。未来需继续培育优秀产业集群，发挥先锋带头作用，打造平利茶名片。此外，根据不同的夏秋茶品质，建议开发大众款产品、开拓B端客户销路，提高茶叶利用率。

建立高质量、一体化的茶业基地。茶叶品质是赢得竞争的关键，茶叶消费者多重视养生，对口感较为挑剔。施用有机肥种植茶叶，符合健康生态理念，亦利于产品的宣传推广。建议积极完善有机无污染的茶园生产体系，持续探索品种改良、种植技术优化。目前平利县已有多家茶叶企业、合作社参与有机肥替代化肥试点。建议全面普及正确的堆肥、施肥方式，综合利用畜禽粪污，形成良性农业循环。

育种培优方面，建议充分发挥好专家服务基地的作用。平利县目前已获批国家级第八批专家服务基地，系全省唯一获批单位。可聘请省内外专家组建专家服务团队，开展技术指导和服务，引进无性系茶树特色品种，培训农民，培育科技示范户，培养技术骨干。

技术培训方面，平利县2021年已建立覆盖四季的培训，邀请高校博士、科研专家、技术干部授课。未来，建议继续落实常态化培训机制，从采茶制茶、病害防治、有机肥替代化肥等课题入手，为茶农提供茶园经营全流程答疑解惑，建立多层次的茶叶发展体系。

建设数字化茶园。目前国内部分地区已建成数字化茶叶生产基地，茶园信息可联网、可监控，有助于提升生产效率，有利于消费者追踪生产全过程。目前，外省有的万亩茶园示范基地，已建设完成溯源、声控、水肥一体喷管、病虫害检

测等系统，将物联网和水肥一体化设备有效集成。有的智慧茶园里，智能灌溉系统可根据茶山环境实现自动化灌溉、施肥一体化精准灌溉。通过 5G 网络，专家可远程诊断病虫害，更精准地指导生产。有的茶企打造了数字化茶园，从茶叶种植到产品加工、后期运输等环节都能做到监控，借助“一物一码”可实现全程可视化溯源，消费者可以随时查验。此类经验值得参考。

2. 加快做大中药材产业

平利县种植中药材历史悠久，素有“巴山药乡”之称。据《平利县志》援引《中国土特产综览》，平利县八仙镇产出的党参较为知名，自清嘉庆年间开始人工培育。另外，云木香、天麻、独活、杜仲等多种中药材也有较大优势。平利县科学规划用地，发展集中连片种植，采取林药间作，粮药套种的模式，中药材种植面积已超 10 万亩，已培育 1000 亩以上的专业大户 8 户、50 亩以上种植户 500 余户，建成 500 亩以上连片中药材种植示范基地 14 个。下一步，建议根据平利自然资源优势，明确重点发展品种，尽快做大做强，提高影响力，实现大批量生产和销售。

重点发展绞股蓝、党参、天麻、云木香等优势品种。小规模、分散化种植难以“成气候”，建议从平利具备比较优势的品种入手，形成产业集群，如此才能更好地满足市场的批量需求，也才有规模化带来的经济效益。

平利绞股蓝为中国国家地理标志产品，在世界上已发现的 16 种绞股蓝属植物中，平利县就占了 11 种，当地所产绞股蓝的皂甙含量高达 16%，指标位居榜首。同时，平利县还是中国开发最早、规模最大的绞股蓝人工栽培基地县、国家绞股蓝标准化示范区。神草园等当地绞股蓝企业已在品种改良方面取得显著成果，培育的甘味绞股蓝品种较传统苦味品种，更加符合消费者偏好。建议全面谋划好绞股蓝产业发展规划，引导企业优化品种、开发多样化产品、加大营销力度。产品方面，当地部分企业已研发出绞股蓝超微粉、绞股蓝方便粉丝、绞股蓝富硒面条，同时向药厂出售绞股蓝用于提取皂苷，多元化发展也有了积极探索。种植基地方面，绞股蓝一定年份后，需更换土地，使原有土地逐步恢复肥力。每年需对新品种及时嫁接，方可保障品性稳定。

除绞股蓝外，八仙党参现已获得农产品地理标志申请受理，具有一定知名度，亦可积极培育具有地域特色的本地品牌，进一步扩大国内国际影响力。八仙党参

生长在海拔 1300~2000 米高寒山地灌木丛的腐殖质土壤中，具有“狮子头，菊花芯”的独特地理形态，是健脾、滋胃、润肺、养血的重要药物。据《平利县志》，八仙党参在民国时期曾远销日本、东南亚地区，深受欢迎。此外，正阳镇等地云木香种植面积已超千亩，也可作为特色发展品种。平利县山地多、平地少，经济发展的同时还需兼顾环境保护。而进行中药材林下种植，有利于科学利用林下土地资源和林下空间优势，在提高林地综合经济效益的同时，合理维护生态环境。

大力培育潜力巨大的艾草产业。艾灸养生在沿海发达地区已经较为流行，市场空间很大。我国著名的艾草产地湖北蕲春县位于北纬 29° 59′ -30° 40′，东经 115° 12′ -115° 56′；而陕西平利县位于北纬 31° 37′ -32° 39′，东经 109° -109° 33′，所处地理环境适宜于艾草生长，品质很好。目前，中皇艾业等公司在平利从事野生艾草深加工，生产艾条、艾柱、艾灸贴、艾草精油、艾绒颈椎枕等系列产品，已初具规模。中皇艾业是全国少数拥有第一类医疗器械类生产备案号的艾产品生产企业，目前主要通过阳光采购平台、各类展会等渠道进行销售。近年来，我国中医文化逐步复兴，艾灸已成为流行的养生保健方式，艾灸养生馆遍布全国。据中央广电总台国际在线，湖北蕲春县积极推动蕲艾产业一二三产融合发展，2021 年湖北蕲春县蕲艾产值已超 80 亿元。上市公司中，倍轻松、奥佳华等按摩器具厂商，近年来也开始研发艾灸盒等产品，积极看好艾灸赛道。平利县全境均适宜连片或分散种植艾草，对土壤土质条件要求较低，资金投入量小，产业风险可控。但目前平利县成规模的艾草企业数量有限，尚未形成产业集群。建议将艾叶列入重点发展产业，尽快做大做强，形成优势，依托电子商务、展销推介等渠道，继续扩大销路，同时对标外界先进企业优化产品设计。

创新山林资源利用模式，引进大企业承包山头，开发中药材。平利县山林资源丰富，但开发资金有限，经营管理能力相对不足。建议引进外地龙头企业，创新山林利用保护模式，将“山头”通过土地流转方式承包给大企业（比如出让 70 年），规定其用于中药材林下种植和开发，规定其对山林保护的标准，在保持自然生态的前提下，引进先进经营管理理念，用现代化方法发展传统中药材产业。

全面提升中药材产业体系。建议与中药材科研机构建立联系，邀请专业技术人才进行指导，健全中药材质量标准体系，积极推进中药材有机认证，加强职业农民培训，努力建成全国优质中药材供应保障基地。建议积极推动平利县中药材

发展协会组织交流活动，支持龙头企业发挥带头作用，传授经营经验。加大招商引资力度，引入发达地区技术与资本，在平利设立规模化中药材加工厂。通过协会交流、网络营销等多渠道宣传，为平利中药材种植企业拓宽销路，争取与相关企业、销售网点建立长期合作关系。同时，保护好野生中药材资源，强化自然资源保护意识。加强对野生中药材资源修复保护区的巡查与管理，以防存在野生中药材过度采挖的情况。

3. 培育发展碧根果、富硒粮油等特色产业

试点发展碧根果等高价值产品。碧根果又名“薄壳山核桃”，为世界著名的高档干果，种植效益较好。碧根果一般长到三四年的时候就会少量结果，量产时的亩产量可达到约 200 公斤，市场价每公斤数十元，收益十分可观。目前，碧根果在我国已成功引进并示范推广，其中江苏、浙江、安徽等省发展规模较大，种植面积逾 50 余万亩。碧根果喜温耐湿，可适应秦巴山区低海拔深土层自然条件。安康市岚皋、汉滨等县区引种的碧根果生长发育良好，部分 7 年树龄的果树已开花结果，商洛市镇安县也已引进。建议积极利用苏陕协作渠道，通过引进外地大企业租赁土地规模化种植、当地种植大户带头发展等方式，发挥示范、引导作用，动员群众把握机遇，探索发展本地碧根果产业。

推动富硒产业加快发展。据《安康市“十四五”富硒产业发展规划》，安康市已制（修）订《富硒含硒食品与其相关产品硒含量标准》、《富硒茶》、《富硒腊肉》等各类标准 52 项。要求按照“一产奠基、二产支撑、三产引领”的策略，大力实施“硒+X”战略，逐步形成富硒农产品-富硒食品-富硒日化产品-富硒康养的系列“产业链条”。平利在富硒产业发展上已经取得一定成效，已制定《富硒茶产业链长制工作方案》，未来需监督链长积极发挥资源协调作用，努力建成国家级现代化农业园区。建议继续在提升产业规模、产品质量、市场深度上做文章，进一步做大富硒产业。在富硒茶、魔芋等农产品方面，升级保鲜、清洗、分级、包装等商品化处理设施，实现减损增效；在富硒粮油方面，发展烘干、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值；充分利用富硒产品加工过程中的副产品和废弃物，应用生物发酵等现代化技术，开发富硒有机肥料、饲料。在富硒食品加工领域，可延伸的方向较多，如以魔芋为原料的魔芋精粉、新型膳食纤维食品，以大米、杂粮为原料的富硒米糠油、富硒米糊，其他多种类的速冻食品、压缩食

品等。

产研融合，不断提升富硒产业科技含量。安康市对富硒产业科研创新非常重视，已成立中国（安康）富硒产业研究院、富硒食品开发国家地方联合工程实验室、农业农村部富硒产品开发与质量控制重点实验室、国家级富硒产品科技创新孵化器 4 个“国字号”科研机构，建立 4 个省级科研平台、3 个院士工作站、26 个专家工作站，组建 17 个富硒科研创新团队，成立了全省首个富硒产业科技创新联盟。建议平利当地经营主体深度融入安康富硒科研体系，建立常态化的协同机制，推动富硒产业关键技术项目攻关。建议积极对接国家功能农业科技创新联盟、江苏省硒生物技术工程研究中心、中国食品工业协会等单位，加强富硒食品加工产业链的研究，做好富硒产品的储备、策划和包装。建立有层次的品牌培育梯队，鼓励龙头企业灵活营销、扩大影响力，创建一批集富硒农业研发、推广示范、科普体验于一体的富硒产业园区，进而带动当地产业集群发展。

（二）完善发展钡盐等新材料工业，培育园区增长极，办好社区工厂

合理利用矿产资源，助力龙头企业实现高效清洁生产。中国钡盐重晶石矿储量全球第一，平利县位于重要重晶石矿脉上，钡盐资源丰富；另外，石煤、萤石、板岩、水泥用灰岩等资源蕴藏量大。产能方面，平利县现有重晶石矿产能约 64 万吨/年，石煤矿产能约 72 万吨/年，石灰岩矿及水泥配料产能约 175 万吨/年。根据平利县 2021 年财政预算执行报告，该县税收主要来源于水泥、重晶石两大行业，此类企业对区域经济发展具有重要意义。但这两大行业极易受国家政策及市场环境变动的影 响，市场需求和价格波动较大，且若管理不当易对当地生态造成不利影响。为了在发挥资源效益的同时兼顾环境保护，建议促进新材料领域的企业资源整合，减少分散加工的小规模产能，发挥安得利新材料等龙头企业的示范效应，重点提升、发展钡盐等新材料产业，形成集约化、规模化生产优势，不断提高深加工水平和产业附加值。一方面，加强环评监管；另一方面，引导资金助力企业进行技术改造，提效减排，更好地拓展市场。

加快培育园区增长极。平利县工业集中区目前已经升级为省级经济技术开发区，主要为陈家坝绿色产业园、长安茶饮产业园和老县新材料产业园 3 大板块，近三年来该开发区招商引资到位资金 55 亿元，现有企业 275 户，其中规模以上

企业 43 户。三大板块定位各有不同。陈家坝绿色产业园以绿色轻工产业为主，主要引进轻工纺织、电子线束、毛绒玩具等企业集群，致力于打造产城融合示范区。长安茶饮产业园主要为富硒产品加工产业园，全产业链开发茶叶、绞股蓝、魔芋、山野菜、小杂粮等富硒食品加工业，未来争创省级三产融合发展示范园。老县新材料产业园计划以钡盐新材料深度开发为重点，在当地重晶石矿脉的基础上，拟建成超细硫酸钡、九水硫化钠等生产项目，争取引进承接阀门、汽车零部件、机械制造等东部产业转移。在产业园区基础设施专项债券的支持下，陈家坝等地标准化厂房建设仍在推进中。未来，园区管委会需充分发挥主动性，继续谋划工业区二期、三期建设，完善路、水、电、讯、环保等基础设施，为企业做好配套服务，加强工业建设用地储备，提高土地资源供给质量和效率。

不断提升社区工厂运营水平。社区工厂一般建于搬迁社区之中，可以有效解决搬迁人群的就业和收入问题，是平利“搬迁扶贫”的一大特色。目前平利县已发展各类社区工厂 115 家，形成毛绒玩具、电子线束、服装手套鞋袜、手工艺品 4 个产业集群。针对易地搬迁群众聚集区的特点，社区工厂非常适合发展轻工业。建议将承接东部、南部发达地区劳动密集型产业作为主要方向，由领导带头招商，为长三角、粤港澳大湾区等地企业提供补贴，吸引其在平利设立社区工厂，或建立长期商业合作。同时，建议加大宣传力度，支持返乡创业，助力乡村振兴，并且不断提升社区工厂技术含量和产品档次。此外，在继续加大社区工厂建设培育力度的同时，还应严把进驻关，防止圈地、占房现象发生，确保社区工厂项目持续、健康运行。

（三）继续推进扶贫支持、苏陕协作，全方位打造开放型经济

经过多年努力，平利县脱贫攻坚取得了较好成绩，但总体来看自身造血功能还不强，还需要国家继续给予支持，需要对口协作地区加大帮扶力度，围绕优势产业，通过市场化办法，培育出平利的内生增长动力。

推动产业协作继续升级。建议立足平利优势产业和长远发展机遇，充分发挥市场机制作用，促进苏陕企业合作。农业方面，积极动员两地企业加大合作力度，通过“企业+农户+基地”的模式，打造一批生产专业化、发展产业化的种养加工示范基地。同时，建议加强两地农技交流，鼓励引导江苏农业科研院所与平利进行产学研对接，结合实际情况，适度尝试农作物品种优化，以实现增值提效。例

如，虽然安康市与常州市地理因素存在诸多区别，但纬度相当，可探索将常州种植碧根果等作物的成功经验进行试种推广。工业方面，建议发挥常州市在园区规划建设、运营管理、招商引资等方面的综合优势，积极探索园区共建模式和合作机制，按照“资源互享、互利双赢”原则，合力共建平利经济技术开发区协作园。同时，建议加强招商宣传力度，吸引东部企业将劳动密集型产业向西部转移，带动西部就业。对于潜力产业，可积极引导双方共投项目、共享成果，并从土地流转、税收等方面予以支持。建议发挥常州市在项目建设、运营管理及市场推广等方面的优势，引导江苏企业参与开发平利的茶业、中药材、钡盐新材料等项目；同时，帮助平利进行文旅策划宣传和市场开拓，提升平利旅游资源的竞争力和吸引力。

加强人员交流与劳务协作。平利县与常州市武进区、经开区已建立干部与专业技术人才的常态化交流机制。建议将开放的交流氛围持续下去，做好两地互派干部、双向挂职工作，为挂职干部提供良好的工作环境和必要的生活保障，促进对口帮扶取得新成效。针对平利人才需求，重点引进科技工作者、文创、教育、医疗从业人员、招商引资骨干、城市规划设计人员等江苏专业技术人员，到平利支援帮扶，通过“传帮带”提升平利干部服务经济发展的水平。同时，加大两地院校合作，通过交流学习、办班培训等方式不断加强干部人才队伍建设。劳务协作方面，建议维护好常态化的就业服务平台，线上线下招聘同时发力，助力有外出务工意愿的农民工实现转移就业，也引导有返乡意愿的人才助力家乡建设。同时，建议积极推动两地企业、培训机构、职业院校深度合作，通过对劳动群众开展入职培训、岗位培训、技能提升培训等“订单式”培训，帮助平利群众顺利融入江苏企业。

商业理念入陕，特色陕货入苏，开展新时代销售帮扶。回顾过往，苏陕两省通过农产品批发市场、商贸流通企业、“832”平台等渠道，发挥线上交易、直播带货作用，持续推动“陕货入苏”。2021年，江苏省采购和帮助销售陕西省农产品和特色手工艺产品27.7亿元，达到协议任务的693%。新时期对销售帮扶提出了新的要求，建议积极引导平利当地企业更新销售理念、增强自我造血能力，从产品设计、营销推广出发，由政策拉动短期销售向长期稳态自我销售转变。东部沿海电子商务产业发展较早，仓储物流联动机制强，新兴渠道销售经验丰富，

建议积极推动两地电商、物流人才开展合作交流，助力平利企业与开放市场接轨、与多元世界接轨。

深化结对帮扶，动员全民参与。2021年苏陕两省已建立学校结对389所、医院结对127家。县区层面，2021年常州市武进区、经开区已与平利县7所学校、4家医院及人社、工业园区结成帮扶对子。建议持续深化科技、文化等领域结对帮扶，推动两地更多部门、乡镇、企业、医院、学校建立结对帮扶关系。同时，建议广泛动员两地各级党政机关、社会组织、企事业单位、慈善机构及公民个人等社会各界，通过爱心捐助、志愿服务、助学助困、消费帮扶、医疗救助等形式助力平利实现乡村振兴。

努力降低交通物流成本。公路交通是平利县的唯一交通运输方式，目前平镇高速已如期通车，公路通车总里程突破2000公里。根据《平利县乡道网规划（2020-2035年）》，当地计划未来实现重点镇通干线、一般镇通县道、建制村通乡道，农村公路网络化程度进一步提升，共规划路线16条，总里程约307.8公里。建议继续完善交通网络体系，努力构建内接乡村、外连城市的大交通格局。同时，重点加大物流节点建设，改进物流体系，逐步完善交通信息服务、智慧数据平台应用、紧急事件管理等综合管理系统，做好基础设施保障工作，提高递送效率，降低平利产品向外输送的成本。

（四）提升金融服务水平

挖掘资本市场潜力，引领优势产业发展。引导上市公司通过资本运作，深度参与脱贫县优势产业发展，比如参与钡盐新材料开发，承包山头开发党参、天麻、艾叶等中药材，租赁土地从事碧根果种植开发等。鼓励上市公司与当地企业采用参股、收购兼并等多种合作方式，注入资金，引入现代管理理念、管理经验、管理方法，全面提升平利产业水平。鼓励当地企业，借上市公司平台，深度融入沿海发达地区，融入全球开放经济之中，争取实现跨越式发展。

推进保险创新产品试点。我国目前已经在上百个产粮大县推行完全成本保险和种植收入保险试点。虽然中央支持政策公布的试点名单中尚未覆盖陕西省县市，但其实部分地区已自行开展了此类保险的试行工作。例如，同属陕南的汉中银保监分局于今年6月推动辖内露地蔬菜完全成本保险正式落地。完全成本保险可覆盖农业生产的总成本，包括了农资等直接物化成本、土地和人工成本。而种植收

入保险则主要是覆盖农民收入因为价格产量波动而导致的损失。此类保险的试点对分担务农风险具有重要意义。平利县目前已有运用茶叶气象保险等特色金融产品，但保险覆盖范围有限。建议进一步研究推出重点产业保险品种，为平利优势产业发展保驾护航。此外，金融机构之间的合作创新，亦值得探索，如“银行+保险”、“保险+期货”等。

用好专项支持信贷政策。近两年，陕西省积极推动科技青年创新创业，鼓励省内金融机构为小微企业融资提供秦青优惠贷、秦创贷等专项支持。秦青优惠贷投向 45 岁以下青年在陕西创办的小微企业，重点支持各级青年创新创业大赛获奖选手、青年创办的“四新企业”等八类青创企业。目前秦青优惠贷线上办理平台已上线，平台自动将申请人信息分发到相关金融机构，效率较高，利率优惠。秦创原综合服务平台小程序目前已上线 11 家银行的 60 款秦创贷产品，支持对象包含小微企业、自然人等，贷款方式有抵押贷和纯信用贷。以长安银行秦创贷产品为例，年化利率甚至低于疫情期间利率，优惠力度较大。建议平利县积极鼓励当地创新企业加入相关平台，获得发展资金，享受优惠利率。

做好金融便民服务，加强政银合作。安康市已在全市范围内推行“四贷”（首贷、信用贷、续贷、随借随还贷）服务站，平利县也已设立县服务点。建议充分发挥服务站的对接作用，整合信息资源、推介信贷产品、宣传信贷政策、促进银企合作，为辖内小微、民营企业等提供一站式金融服务。建议相关产业链上的企业，积极对接，争取更好地获得信贷资金。建议深化税银合作，加强税银联合数据共享，在评估风险的基础上，对符合贷款条件的诚信纳税企业简化审批程序，精准发放贷款。

参考文献

- [1] 平利县地方志编纂委员会. 平利县志[M]. 西安:三秦出版社, 1995.
- [2] 安康市人民政府. 安康市“十四五”富硒产业发展规划[EB/OL]. (2021-09-30) [2022-08-30]. <https://www.ankang.gov.cn/Content-2339469.html>.
- [3] 安康市统计局, 国家统计局安康调查队. 2021年安康统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社, 2021.
- [4] 平利县统计局. 平利县第七次全国人口普查主要数据公报[EB/OL]. (2021-06-10) [2022-08-30]. <https://www.pingli.gov.cn/Content-2265646.html>.