

证券行业促进乡村振兴公益行动

2022 年县域经济调研报告

报告名称：贵州省锦屏县坝区农业产业振兴规划调研报告

调研县域：贵州省锦屏县

牵头调研单位：第一创业证券股份有限公司

联合调研单位：农业农村部农村经济研究中心

调研组负责人：钱龙海

调研组成员：李怀军 焦健 黄志艺 刘笑瑜 兰瑾 孙晶

张照新 谭智心 曹慧 李文婧 朱立志

中国证券业协会

2022 年 8 月

贵州省锦屏县坝区农业产业振兴规划调研报告

摘要

本报告根据对贵州省锦屏县坝区的实地调研情况，全面深入地分析了锦屏县所具有的四大优势和四大劣势，以及发展坝区现代农业所面临的三大发展机遇和三大挑战，提出了将坝区打造成南方山区优质特色粮油示范园区、贵州省高标准农田建设样板区、黔东南州特色优势农产品集聚区的三大战略定位，并构建“一带一核三区多组团”的农业产业功能布局，并提出了锦屏在脱贫后进一步实现农业农村现代化的四大发展建议。

关键词

锦屏县坝区 农业产业振兴

目 录

前言

正文

一、 调研背景

二、 调研方案

（一）调研方法

（二）调研范围

（三）调研目标

三、 调研分析

（一） STWO 分析

（二） 战略定位分析

（三） 产业功能布局

四、 发展建议

（一）推动高标准农田建设，稳步提升粮油产业，夯实现代农业发展基础

（二）以市场为主导，加大政策引导和支持力度，做大做强特色优势农产品

（三）培育新型经营主体，强化科技支撑，健全面向农户的社会化服务体系

（四）推进农产品品牌建设，推动农业绿色转型，形成“有机锦屏”新业态

参考文献

前言¹

通过几年的脱贫攻坚帮扶行动，第一创业证券深刻认识到，为了巩固脱贫攻坚成果，实现乡村振兴的战略目标，产业发展规划对推动区域产业高质量发展具有十分重要的引领作用。2021年，第一创业证券捐资30万元，为结对帮扶县——广西隆林各族自治县聘请专家团队，结合县域需求和实际情况，完成了《隆林各族自治县石漠化蚕桑产业示范区建设规划》，依据该规划建成的项目获评广西壮族自治区五星级产业示范园项目。

在此成功案例的基础上，2022年，公司与农业农村部直属的政策咨询机构、国家首批农业智库单位——农业农村部农村经济研究中心（以下简称农研中心）签订合作促进乡村振兴框架协议，形成优势互补，结合第一创业证券结对帮扶县的实际情况和需求，提供包括专家咨询和诊断、政策解读和培训、提供县域经济研究和咨询、支持帮扶县召开专题论坛等服务。

合作协议签订后，公司党委书记亲自挂帅督导，乡村振兴工作负责人与农研中心专家、研究所相关人员多次赴公司结对帮扶的贵州省黔东南州锦屏县实地调研、考察，力求为锦屏县制订出可操作、可执行、可实现、可持续的规划方案，以科学规划助推县域经济高质量发展，同时为锦屏县农业产业融资提供依据。

一、调研背景

锦屏县位于贵州省黔东南州东部，是黔东南通往湘、粤、桂的重要门户。全县辖7镇8乡和1个省级经济开发区，有115个行政村（社区）。2021年末全县户籍人口23.93万人，有侗、苗等19个民族，少数民族占总人口的89.64%。是国家乡村振兴重点帮扶县、贵州省乡村振兴夯实基础县。锦屏县资源禀赋特点鲜明、历史文化底蕴厚重。

2021年锦屏实现生产总值60.12 亿元，其中第一二三产业分别实现增加值

¹ 作者简介：李怀军，中国人民大学经济学博士，第一创业证券研究所首席分析师

张照新，中国人民大学经济学博士，农业农村部农村经济研究中心三级研究员，全国农业产业化龙头企业协会副会长、中国合作经济管理学会常务理事

11.53 亿元、22.47 亿元、26.12 亿元。在脱贫攻坚取得全面胜利，全县112个贫困村全部出列、18696 户77887 名贫困人口稳定脱贫，成功退出贫困县序列，历史性地消除了绝对贫困的基础上，进入巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的新发展阶段。锦屏还入选了“全国电子商务进农村综合示范县”，知名度、影响力和群众幸福指数不断提升。

锦屏地处云贵高原向湘西丘陵盆地过渡地带，境内分布着山脉、峡谷、河流、丘陵等多样化的地貌，而在群山、丘陵等之间则点缀着大小面积不一的平地或河流冲积平原，俗称坝区。基于土地和水源等优势，坝区历来是锦屏人民群众生活的主要聚集区，也是锦屏农业生产的重点聚集区，在锦屏的经济社会发展中占有极其重要的地位。锦屏县委县政府高度重视坝区产业发展，《锦屏县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，大力推进坝区产业革命。围绕“一坝一策”，深入推进全县16个200亩以上坝区农业产业结构调整，加快高标准农田改造。以优质稻为主导产业，稳定粮食生产，配套发展收益高见效快的经济作物，提高坝区产业综合效益。抓好7个500亩以上坝区秋冬季农作物种植。着力建立农业发展长效机制，加快土地流转，促进坝区土地集中连片开发，完善坝区农田水利、生产便道、机耕道、排灌设施等基础设施建设。

在此背景下，第一创业证券联合农业农村部农村经济研究中心对锦屏坝区的现代农业发展进行了深入调研，并提出了相关的发展建议，对于锦屏县全面推进乡村振兴战略，实现农业农村现代化，具有重要意义。

二、 调研方案

（一） 调研方法

本报告采取了文献调研、实地调研、专家论证和典型案例等多种方式相结合的调研方法。注重调研成果的科学性和实用性，突出问题导向，基于科学可靠的调研分析，为锦屏坝区的发展提出了切实可靠的发展建议，为贵州贫困地区脱贫后的进一步发展提供思考借鉴。

（二） 调研范围

锦屏境内地势西北高东南低，西部及西南部为中低山区，中部及东北部为低山峡谷区，东南部为低山丘陵盆地。不同区域因山脉、峡谷、河流、丘陵等分布的不同，形成了大小不等的多个坝区。据统计，锦屏全县共有坝区近50个，其中耕地面积200亩以上的坝区有16个，分布在县域范围内的钟灵乡、隆里乡、敦寨镇、新化乡、铜鼓镇、偶里乡、茅坪镇、三江镇、平略镇、固本乡10个乡镇。本规划将以锦屏全县为依托，重点对上述16个坝区的现代农业发展做出规划。

（三）调研目标

1、强化土地资源要素的集约化经营

农业农村部近期出台的《推进贵州现代山地特色高效农业发展实施方案》提出，贵州要加强耕地保护与质量建设，到2030年建成高标准农田2800万亩以上，主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。坝区是锦屏粮食等主要农产品的主产区，也将是高标准农田建设的主基地。通过此次调研，对坝区现代农业发展进行合理规划，有利于为高标准农田建设等农业重点工程提供空间布局优化、重大工程设计等方面的指引。

2、引领锦屏农业产业结构的转型升级

现代农业是绿色农业、高质高效农业。通过此次调研，提出坝区产业结构调整和生产经营方式转变的路径和方案，有利于发挥坝区在锦屏农业产业结构调整中的主战场、主阵地、主平台作用，推动坝区农业提质增效；有利于纵深推进锦屏农村产业革命，推动一二三产业融合发展；有利于促进坝区以至锦屏全域改变农业传统粗放经营方式，实现向绿色、有机、生态转型。

3、引领锦屏乡村在脱贫后实现全面振兴

产业振兴是乡村振兴的核心和基础。通过对坝区农业发展情况的调研，为坝区的乡村产业振兴提供战略、思路、政策、保障等全方位设计，有利于巩固脱贫攻坚成果，为以坝区为重点，推进锦屏乡村人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴提供方向和抓手，从而为锦屏乡村全面振兴提供有力支撑。

4、为锦屏提供高标准农田建设融资提供支持

第一创业证券与农研中心合作的锦屏县坝区现代农业发展规划(2022-2026)，

为中国农业发展银行对锦屏县提供高标准农田建设贷款提供依据，进而为锦屏县高标准农田建设融资提供支撑。

三、 调研分析

（一） SWOT 分析

1、 优势分析

优势一：地理气候和土壤条件适合农作物生长。锦屏县地势西北高东南低，16个200 亩以上坝区主要位于东南部和中部，平均海拔约300—600米。坝区内地形起伏不大，坡度较小。锦屏属亚热带季风湿润气候区，气候温和，冬无严寒，夏无酷暑，年平均气温16.6℃，无霜期320天，年平均降雨量超1300毫米，年均日照时数1091小时，适宜农作物种植和生长。

根据锦屏县2021年统计公报，截止2021年末，锦屏县耕地总面积约19.3万亩，其中基本农田16.98万亩。其中，16个200亩以上的坝区耕地面积4.64748 万亩，占全县耕地面积的约24.01%，是锦屏土地资源的重要集聚区。从土壤条件看，锦屏主要坝区内土壤中性，土层较深厚，质地疏松，土壤较肥沃，耕地集中连片，水热条件好，适宜粮、油、果等作物的生产和机耕作业。从16个坝区的分布看，其中面积较大的主要是分布在县域东南部的钟灵、敦寨、隆里、新化和铜鼓五个乡镇内的钟隆、高寨、敦新、山洞、花桥、岔路6 个坝区，其耕地面积合计占16个坝区耕地总面积的86%，是最适宜规模化耕种的区域。

优势二：林业、水利和文旅资源丰富。首先，作为国家重点生态功能区、贵州省重点林业县，锦屏县拥有林地面积182.6万亩，森林面积170.7万亩，被列为全国集体林业综合改革试验区。其次，锦屏拥有山塘水库85座，其中具规模水库29座，蓄水总量达421190.36万立方米，有效灌溉面积达8180公顷。最后，锦屏拥有三江国家水利风景区、43平方公里的水天堂——三板溪湖区、5 万亩天然草场——青山界、10 万亩省级森林公园——春雷林场、全国森林康养示范基地——龙池多彩田园、百年环保第一村——文斗苗寨、国家生态示范村——雷屯村、具有600年历史的隆里古镇等优势文旅资源。

特别是锦屏丰富的林业资源，不仅对包括农林牧副渔在内的大农业产业发展

形成有力支撑，而且有利于以此为基础，进一步实现一二三产业的融合发展。县域森林覆盖率达72.18%，空气负氧离子每立方厘米高达2.6 万个以上，空气质量优良天数占全年的99%以上，是“天然大空调”“天然大氧吧”，“杉木之乡、有机锦屏”已逐渐成为锦屏的一张名片，为锦屏发展以现代农业为基础发展文旅、休闲、康养等产业提供了有利条件。

优势三：已形成一定特色产业基础。锦屏县以市场为导向，按照优势突出、特色鲜明的原则，确立以中药材、油茶、果蔬、畜禽、水产五大产业为主导，开展“万（亩）千（亩）百（亩）”基地行动，培育地方优势特色产业链。按照成片推进的思路，统筹规划，规模发展，集中建设了“茅坪—三江—大同一铜鼓—敦寨—新化—隆里—钟灵—大同一三江”农业产业经济示范带，开发以龙池多彩田园为重点、包括精品水果和中药材等的现代设施农业，发展“一种（石斛）一养（鹅）”“特中特”优势产业。

2021 年，全县中药材种植面积达 9.2 万亩，较“十二五”末增长 1.65 倍；全县果蔬种植面积 27.06 万亩，比“十二五”末增加 85.63%。草畜和特色养殖业快速发展，通过引进全球最大的羽毛球生产加工企业——南京亚狮龙体育用品有限公司，把鹅养殖产业作为锦屏“一县一业”重点发展，利用林业优势资源重点发展林间生态养鹅基地，初步形成了上游养鹅、中游羽毛球加工、下游羽毛球赛事等“农文旅一体”的三产融合产业链模式，2021 年出栏肉鹅 152 万羽，受益脱贫户 1200 余户，脱贫人口 4580 余人，带动人均增收 1180 元以上。“十三五”期间，锦屏水产产量增 197.50%。特色养殖的“稻+鱼、稻+鳖、稻+小龙虾、稻+螺”等综合种养模式初具规模。2021 年，全县实施稻渔综合种养 8.5 万亩，实施大水面生态养鱼 8 万亩，实现水产品总产量 6889 吨，渔业总产值 14920 万元，亩均增收 1500 元以上。2021 年，全县大水面养殖捕捞鳊鱼、鲢鱼 80 余万斤，实现销售收入 400 余万元，带动周边库区 10000 余人实现增收。

优势四：农业产业链融合发展初见成效。“十三五”以来，锦屏通过建立国家级点、省级点、州级点各 1 个土壤地力监测点，初步形成了完善的土壤监测网络，为耕地监测和施肥指导提供了有力支撑。在耕地质量提升的基础上，锦屏县

因地制宜，积极推动坝区产业提质增效，根据市场需求选择适合当地产业，发展“稻渔+菌”等多种产业接茬种植、错峰种植，获得了显著的经济效益。

各乡镇结合实际开展“一乡一品、多品共生”的发展战略。铜鼓镇在充分利用坝区发展粮食生产的同时，利用大面积林区发展林下中药材种植和林间生态养殖，实现“林、农”共荣；敦寨镇充分利用坝区低山丘陵优势，打造“多彩田园”精品水果之乡，并植入集体休闲观光、采摘体验、康养保健等“农文旅”有机结合的现代农业理念，实现“山坡变果园、果园变花园、花园变景区”的产业转型升级。新化乡作为果蔬之乡，通过建设蔬菜标准化种植和百香果基地化种植设施，实现了特色产业提质升档。

2、劣势分析

劣势一：投入不足导致基础设施仍然落后。部分坝区基础设施建设滞后，农业生产条件依然薄弱。例如，敦寨等坝区排灌工程设施不够，排灌能力薄弱，导致下雨时坝区一片汪洋、长晴时又出现干旱。如新化等乡镇机耕道仍未实现硬化完善，或老化开裂，导致强降雨时水沟遭到破坏，或涨水损毁农田。基础设施建设离不开资金投入。目前，锦屏农业建设资金仍存在较大缺口，需要在对坝区进行全面系统规划的基础上，加大资金统筹力度，精准实施排洪、灌溉水利设施建设项目，切实补齐机耕道、防洪堤、水渠等农村产业基础设施短板，为创办高标准产业示范点打牢基础。

劣势二：布局不合理制约着产业提质增效。部分乡镇产业定位与基础资源不匹配，导致生产成本高企，效益偏低；部分产业之间协同不够，如铜鼓、敦寨、新化、隆里等乡镇发展养殖产业，造成水体严重污染，下游村寨经济作物和水产养殖等产业受到较大影响。部分坝区田块处于低洼区域，排渍、排涝困难，长期存在渍害、积水问题，区域内的蔬菜产业和“稻谷+蔬菜”种植模式也亟待优化调整。

劣势三：管理粗放影响产品质量和品牌提升。一是部分产品质量和品牌处于较低水平，导致效益不佳。如注册的“锦屏油茶”地理标志保护产品至今没有得到广泛应用，没有形成品牌优势和市场价值；二是经营管理仍较粗放，部分产业

没有实现产销对接，中药材、果蔬、渔业等主要农产品多以原材料形式进行出售，订单农业比例低，市场稳定性较差，抵御市场风险能力不强；三是科技创新能力弱，农产品深加工能力还处于初级水平，产品附加值较低，资源优势没有充分转化成产业优势和经济优势；四是缺少具有一定规模和带动效应的当地龙头农业企业，产业链条较短，缺乏市场竞争力。

劣势四：联结松散致使发展可持续性不强。锦屏县在粮食、蔬菜等农业生产中积极探索土地流转和规模化生产组织模式，取得了一定的成效，但也有部分模式缺乏长期可持续性，造成非良性循环。如“县级平台公司+村级合作社+农户”的蔬菜生产组织模式，因权责划分不明，没有形成有效的“企业+基地+农户”利益联结机制，形成风险共担的利益共同体，在现实生产中出现县级平台公司和村级合作社管理和技术服务跟不上、导致中期管理和后期销售方面出现不同程度的问题。此外，有的农、旅融合项目在土地流转后，核心企业出现运营困难，造成农、旅双输的局面。据锦屏县农业工作组 2020 年的调研，在核心坝区 5 个乡镇成立的 208 个合作社中，运行效益好的仅有 100 个，需要扶持带动的有 45 个，需要清理整顿的达 108 个。

3、发展机遇

机遇一：政策支撑更加有力。党的“十九大”提出乡村振兴战略，强农惠农政策进一步强化，农业农村部还专门出台了《推进贵州现代山地特色高效农业发展实施方案》。《贵州省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲》，提出要把大力发展现代山地特色农业，作为促进农业发展和农村经济结构调整的重要举措，做大做强十二个特色农业产业，大力发展林下产业和林下经济，在政策和资金方面给予倾斜和支持。《黔东南州国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，全面巩固脱贫攻坚成果，深入推进农村产业革命，切实深化农业结构调整，优化农业产业布局，持续推动优势特色农业产业规模效益提升，保障粮食安全，推动农村产业融合，全力打造现代山地特色高效农业产业体系。国家及省、州制定的一系列政策和文件，提出了支持现代农业发展的明确方向，

可以预期未来强农惠农富农政策力度将不断增强，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面，锦屏也将持续受益。

机遇二：市场空间不断拓展。随着城乡居民收入水平的提高，对食品安全、生态环境、休闲娱乐、养生养老等的需求更加旺盛。虽然近两年农业农村文旅体验等受到疫情影响和冲击，但从长远看，休闲农业和乡村旅游仍是朝阳产业，未来的发展空间巨大。从城乡发展对比看，乡村多元功能价值逐步显现，全社会振兴乡村的意识已经唤醒，看好乡村、向往乡村的人越来越多，乡村正成为投资兴业的重要一极，这将为锦屏农业发展带来更多机会。

机遇三：新技术迅速普及运用。当前，新一代信息技术等科技创新活动空前活跃，与包括农业在内的各产业不断融合，催生出很多新技术、新产品、新模式，给锦屏农业发展带来了许多新的机遇。随着各类农业科技研发平台的建设，对锦屏农业的科技支撑作用将不断显现，为区域产业标准化、品牌化发展奠定坚实的基础。数字化、网络化给锦屏农业发展带来新机遇，农村创业的手段不断丰富，创业者的地域选择更加灵活，农产品购销有机会突破地域限制，将吸引更多人才返乡创业。作为国家电子商务进农村综合示范县，锦屏通过“电商+产业”的有效衔接，将为农业及相关产业发展带来更大机遇。

4、 面临挑战

挑战一：农业劳动力短缺矛盾进一步凸显。近年来，锦屏农民大量外出务工，农村“空心化”、农民“老龄化”等问题日益严重。统计数据显示，当地常住人口在 2016-2020 年间持续下降。另据锦屏农业农村局数据，锦屏农业从业人员的年龄普遍较高，大部分农村劳动力的年龄在 45 岁以上，青年人口从事农业的很少，劳动力短缺问题越来越明显暴露出来。

挑战二：小农户经营愈发难以适应激烈的市场竞争。锦屏属于山区，土地细碎化严重，导致土地流转比例低，小农户经营占主导地位。随着市场开放度的提高，小农户已经越来越难以应对日益激烈的竞争压力。如何才能实现小农户经营与现代市场的有效衔接，已经成为迫在眉睫的一项挑战。此外，随着人们对食品和其他农产品的需求从“吃得饱”到“吃得好”的转变，以及人们对休闲、康养、

旅游和其他农业新功能、新模式认识的提升，传统的农业生产模式面临及时应对和调整的压力。

挑战三：收益较低阻碍社会资本投资意愿。过于细碎的资源状况制约了土地流转和规模经营的发展。据统计，2020 年 16 个坝区土地流转面积 38700 亩，只占同期种植总面积的 34.9%。同时，作为经济欠发达县区，锦屏农业基础设施薄弱，农业综合生产能力不高，抵御自然灾害能力不强，投资风险较大。加之当地部分农业投资项目需一次性支付土地流转费用，社会资本投资成本压力大，回收周期长，风险高，投资意愿不强。

（二） 战略定位分析

坝区是锦屏土地中最优势的资源，是锦屏农业的主战场，是锦屏促进农业发展和农民增收的重要渠道和载体。“十三五”以来，锦屏县以 16 个 200 亩以上坝区为重点，在产业布局、种植结构、生产方式、生产体系上下功夫，坝区农业也实现了稳定增长。2020 年统计，16 个坝区种植总面积 11.08 万亩，实现总产值 52154 万元，平均亩产值 11282 元。作为我国南方典型的农业生产地区，锦屏农业凭借资源优势，经过长期发展形成了农林牧渔齐头并进的产业格局。但受自然条件影响，锦屏县各区域、各乡镇农业产业结构存在较大差异。农业产值占比较大的乡镇主要为东南部耕地资源条件较好的新化乡、敦寨镇、隆里乡、铜鼓镇和钟灵乡五个乡镇，即面积较大坝区所在区域；林业产值占比较大的乡镇主要为位于锦屏南北中轴线上的三江镇、偶里乡、钟灵乡和隆里乡等乡镇；牧业产值占比较大的乡镇主要为分布在锦屏西北部的茅坪乡、平略镇、彦洞乡、固本乡等乡镇；渔业产值占比较大的乡镇主要为分布在锦屏西部三板溪库区一带的河口乡、固本乡、平略镇。

未来五年是锦屏县坝区现代农业发展的重要战略机遇期。要全面贯彻落实乡村振兴战略，集聚优势资源和要素，持续改善基础设施，推动农业供给侧结构性改革，保障粮食生产安全，发展优势特色产业，将坝区打造成南方山区优质特色粮油示范园区、贵州省高标准农田建设样板区、黔东南州特色优势农产品集聚区。围绕上述的目标要求，以“因地制宜、突出重点、统筹规划、分类指导”为基本

原则，以稳定粮食生产为基础，进一步推进农业供给侧结构性改革，推动生产结构和区域布局优化，传统产业转型升级，一二三产业融合并进，形成了农业发展的新格局，为我国现代山地特色高效农业提供样本、做出贡献。

定位一：南方山区优质特色粮油示范园区。发挥坝区土地资源优势，提升土地集中度和机械化作业水平，推进粮油单产提升工程，巩固坝区水稻、马铃薯等粮食作物和油菜等油料作物的种植面积，增加优良品种，优化产品结构，提升单位面积产出效率和加工利用水平，将锦屏坝区打造为以优质特色粮油为主导产业的示范园区。

定位二：贵州高标准农田建设样板区。以 16 个 200 亩以上坝区为主战场、主阵地，落实基本农田保护制度，增强科技创新支撑，增加土地整理和修复投资，加大土地流转力度，改善农田基本环境和生产条件，提高农田作业机械化程度和作业效率，将坝区 46474.8 亩耕地打造为贵州省高标准农田建设样板区，成为锦屏农业现代化的样板田、科技田、效益田，推动全县农业产业规模化、组织化、专业化发展，带动更多农民群众增收，助推锦屏乡村振兴。

定位三：黔东南特色优势农产品集聚区。发挥坝区地理气候和土地资源优势，以市场需求为导向，以土地集聚为抓手，以种植园区为载体，以龙头企业、合作社和种植大户为主体，大力发展蔬菜、食用菌、中药材、精品水果等高效经济作物。推进重点经济作物绿色高质高效行动，加快辣椒等特色地方品种的提纯复壮和食用菌、石斛等中药材、香芋南瓜等果蔬类产品的新品种选育，提高特色农产品加工利用水平，叫响锦屏有机农产品品牌，推动特色经济作物提质增效，打造具有锦屏坝区特色的优势农产品集聚区，增加农民收入，促进乡村振兴。

（三） 农业产业功能布局

锦屏县坝区发展现代农业，需结合自身资源禀赋与发展定位，遵循工农城乡发展规律，明确战略导向，优化空间布局，加快发展壮大优势特色农业，推动农村一二三产业融合发展，构建适合坝区特点的乡村产业新体系。锦屏县坝区发展现代农业，应立足农业产业发展定位，以特色种养、产品加工、产业融合、科技引领、生态保护、休闲观光、健康养生为重点，划定不同区域功能布局，构建“一

带一核三区多组团”的农业产业功能布局（图 1 所示）。

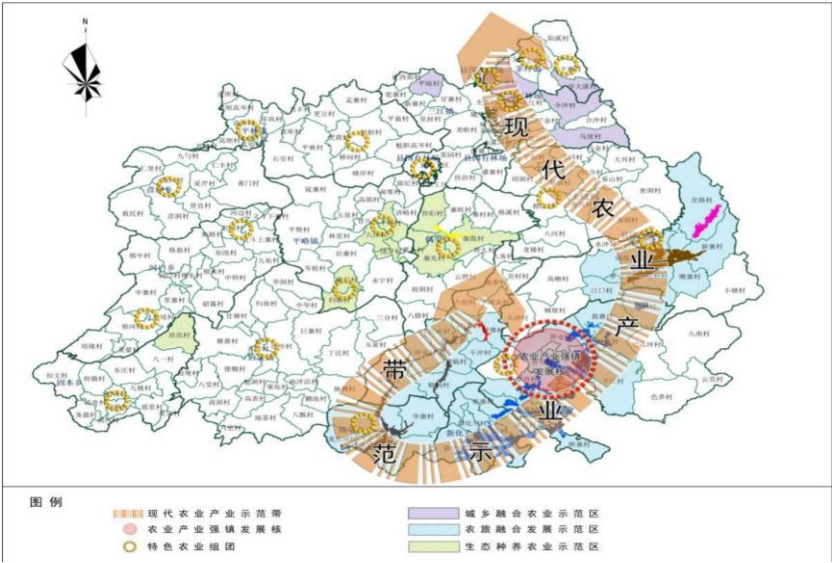


图 1 锦屏县坝区现代农业功能布局

“一带”：现代农业产业示范带。结合锦屏县坝区现有农业产业分布，以市场为导向，加强农业基础设施建设，按照优势突出、特色鲜明、集中连片的发展思路，以优质粮油、中药材、油茶、果蔬、畜禽、水产为重点，集中建设“茅坪—三江—大同一铜鼓—敦寨—新化—隆里—钟灵—大同一三江”现代农业产业示范带。

“一核”：农业产业强镇发展核。立足敦寨镇现有区位优势、气候条件、旅游资源、文化底蕴、产业基础，重点发展鹅产业全产业链，引导和促进更多资本、技术、人才等要素支持鹅产业全产业链建设，延伸产业链、打通供应链、提升价值链，使项目实施后敦寨镇的农村产业融合发展总体水平明显提升。深化改革创新，强化经营主体培育，加快技术研发应用， 倡导绿色发展，创建区域品牌、产品品牌，辐射带动周边乡镇，完善联农带农机制，将敦寨镇建设成为多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素集聚、多模式创新的省级农业产业强镇。

“三区”：现代农业特色功能区。坚持规划引领、基础先行、重点突破的原则，以锦屏县城所在地三江镇为核心，辐射茅坪镇，依托小江坝区、乌坡坝区、令冲坝区、新建坝区、宰大溪坝区，重点布局优质粮油、设施蔬菜、中药材。立

足特色品质，适度规模发展现代设施农业，建设“城乡融合农业示范区”。以铜鼓镇、敦寨镇、新化乡、隆里乡、钟灵乡为核心，依托钟隆坝区、高寨坝区、敦新坝区、山洞坝区、花桥坝区、岔路坝区的农业产业优势和文化旅游资源，将现代农业要素与观光休闲旅游要素深度融合，打造现代农业产业园、田园综合体、优势特色产业集群，建设“农旅融合发展示范区”。以锦屏县中西部地区的平秋镇、彦洞乡、河口乡、固本乡、启蒙镇、平略镇、偶里乡为核心，依托寨霞坝区、八洋坝区、寨早坝区、培亮坝区、归朝坝区，结合清水江和三板溪水库生态保护要求，重点发展中药材、辣椒、食用菌、家禽、牛、羊等生态特色种植和养殖，建设“生态种养农业示范区”。

“多组团”：构建多种特色的高效、科技、绿色农业组团。结合锦屏县坝区资源禀赋和现有产业特点，以特色化、优质化、品牌化、绿色化和融合发展为目标，聚焦主导产业，分别围绕中药材、蔬菜、辣椒、食用菌、水果、畜牧和水产养殖，因地制宜发展适合各坝区特点的有机农业组团、林下经济组团、康养农业组团、休闲农业组团、循环农业组团、智慧农业组团等多种特色农业组团。

四、 发展建议

（一） 推动高标准农田建设，稳步提升粮油产业，夯实现代农业发展基础

按照统一集中管理，形成“一个任务清单、一个资金渠道、一套管理体系”的新模式推动高标准农田建设，实现全县坝区农田建设投资标准、技术路线、建设模式、项目实施、建设规范“五统一”，促进粮食生产稳产高产、节本增效。开展高标准农田建设专项清查，摸清高标准农田数量、质量、分布和管护利用状况。充分发挥农民主体作用，调动农民参与高标准农田建设积极性，引导新型农业经营主体采取“先建后补”方式开展高标准农田建设，规范有序推进农业适度规模经营。建立健全高标准农田建设投入稳定增长机制。

深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，完善扶持粮食生产政策举措，稳定水稻种植面积、适度扩大油菜种植面积，大力发展优质稻产业，鼓励发展稻菜、

稻菌、稻油等轮作模式，推动实施“稻+虾”“稻+鱼”“稻+鳖”等综合种养，构建以水稻产业为主导，以水稻提质增效和稻田综合开发为重点的粮油产业发展格局。到 2026 年，全县坝区粮食播种面积稳定在 4.6 万亩以上，其中优质稻面积 3 万亩，粮食总产稳定在 2.3 万吨。

（二） 以市场为主导，加大政策引导和支持力度，做大做强鹅和中药材两大特色产业

聚焦锦屏“一县一业”鹅产业，着力提升鹅产业全产业链聚集资源要素能力，推动产业集群集聚发展。立足锦屏县现有鹅产业全产业链发展基础，以“一产是基点，二产是重点，三产是亮点”为主线，以农民分享产业链增值收益为核心，通过育雏基地建设、饲料加工厂项目建设的实施，增强产业链产能的提升，使鹅产业全产业链得以强链补链，增强主导产业上、中、下游的产业链条，加强鹅产业养殖端、加工端及服务端等三产深度融合发展。打造敦寨镇成为贵州省级农业产业强镇，把敦寨镇建设成为黔东南州科技创新能力最强、产业健康有序发展、扶贫效果显著、最具影响力的肉鹅产业示范基地。

以市场为主导，加大政策支持力度，以保护钩藤、铁皮石斛、黄精、百部、魔芋等当地药材品种为重点，加强种子种苗选育、田间管理和病虫害防治。深耕中药材产业，使中药材品种结构不断优化，药材产业实现多元化发展。在中药材种植重点乡镇铜鼓镇、三江镇、河口乡、固本乡新建千亩标准化示范基地 5 个，示范带动全县中药材产业发展。

（三） 培育新型经营主体，强化科技支撑，健全面向农户的社会化服务体系

抓好种植大户、农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等经营主体发展，到 2026 年全县农业龙头企业达到 60 家，农民专业合作社示范社达到 150 家以上，家庭农场达到 500 家。培育多元化农业服务主体，探索建立农技指导、信用评价、保险推广、产品营销于一体的公益性、综合性农业公共服务组织，大力发展农机作业、统防统治、集中育秧、加工储存等生产性社会化服务组织。加大新型职业农民培育力度，构建完善的教育培训、规范管理、政策扶持、跟踪服务“四

位一体”培育制度，每年培育新型职业农民 10 人。开展高素质农业经营管理人才、多技能实用新型人才和高标准新型职业农民培训。选树一批有学历、有技术、爱农业、爱农村、愿意带动村民共同发展的青年农民，列入培养计划，打造生产技术型、职业服务型、产品营销型等多类别的农业精英人才。

加强坝区农业科技创新，坚持走以科技为支撑的内涵式现代农业发展道路。结合锦屏县坝区农业产业发展实际，围绕中药材、油茶、果蔬、畜禽、水产“五大”产业对科技的需求，把增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调作为基本要求，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化，切实提升锦屏县坝区发展科技农业的惠农力度和支农水平。建立坝区农业科技创新平台，发展有效支撑坝区经济的农业科技创新体系。在龙池多彩田园建设集研发中心、培训中心、信息服务中心、生产加工中心于一体的农业科技成果综合孵化平台。聚集各类人才到园区创办、领办企业，引导科研人员、大学生、返乡农民工等到园区创新创业。建立园区科技信息服务平台，实现线上交易、线下服务、信息交流。

（四）推进农产品品牌建设，推动农业绿色转型，形成“有机锦屏”新业态

按照“跨区域推进、高标准建设、全产业链谋划”的要求，培育和创建一批具有较高知名度的农产品品牌，加强“有机锦屏”农产品区域公用品牌商标注册、培育与保护，积极发展启蒙酸菜、裕和腌鱼、锦屏野桂花蜜、茅坪香桔、黔东花猪、锦屏油茶、黔凤皇土鸡等重点农业产业品牌，加快建立具有差异化竞争优势的品牌战略实施机制，构建特色鲜明、互为补充的锦屏农业品牌体系。与此同时，加快建立锦屏县农产品质量追溯体系、食品质量安全监管体系，强化农产品质量安全风险预警，加强执法力度，提高农产品质量安全监测能力，切实提升产品质量安全水平。以绿色生态为导向，支持锦屏县坝区发展资源节约、环境保护、生态友好型农业。坚定不移走绿色低碳循环发展之路，加快构建绿色循环低碳发展农业产业体系。

注重农村文化资源挖掘，强化休闲农业经营场所的创意设计，推进农业与文化、科技、生态、旅游融合。推动科技、人文等元素融入农业，鼓励发展农业生产租赁、众筹合作等多种形式的互助共享经济，探索体验农业、创意农业、农产品个性化定制服务、会展农业、共享农庄等新兴业态。推进乡村旅游创客创业行动，打造一批高水准文化艺术旅游创业就业乡村。大力发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、大姐工坊、乡村车间，推进乡村经济多元化。鼓励返乡人员发挥自身资本、技术、信息等优势，创办休闲农业、乡村旅游、农村电商、文化创意、养生养老等新产业新业态。

第一创业证券股份有限公司

二〇二二年八月二十二日

参考文献

- 1、农业农村部《推进贵州现代山地特色高效农业发展实施方案》。
- 2、贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要。
- 3、贵州省“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划。
- 4、黔东南州“十四五”推进农业农村现代化规划（修订稿）。
- 5、锦屏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要。
- 6、锦屏县农业农村“十三五”总结及“十四五”规划纲要（2021—2025 年）。