

证券行业促进乡村振兴公益行动

2022 年县域经济调研报告

报告名称： 金融服务县域实体经济助力共同富裕

调研县域： 四川省剑阁县

牵头调研单位： 财通证券股份有限公司

联合调研单位：

调研组负责人： 胡国华

调研组成员： 吴佳伟、金贇、许涛、张云箫

中国证券业协会

2022 年 8 月

摘要：县域经济是我国经济的重要组成部分，在县域层面推进乡村振兴能为全体人民共同富裕目标实现打下坚实基础。我国县域经济发展呈现出各具特色的发展模式，本文以四川省剑阁县为例，从多个维度对剑阁县县域经济发展进行全面调研，并指出当前县域经济发展存在的问题及相关建议。

关键词：县域经济；乡村振兴；共同富裕；金融；剑阁县

目录

第一章、理论研究	1
第一节、县域经济发展理论	1
一、区域经济理论	1
二、我国县域经济发展情况	1
三、我国县域经济发展典型模式	3
第二节、共同富裕理论研究	5
一、县域经济发展推动共同富裕的理论逻辑	5
二、县域经济发展推动共同富裕的内在机理	7
第二章、剑阁县县域经济发展情况	9
第一节、剑阁县经济发展基本情况	9
第二节、剑阁县经济发展比较优势	11
一、地理位置优越	11
二、交通体系基本形成	11
三、劳动力充裕	11
四、旅游资源丰富	11
第三节、剑阁县现有发展问题	11
一、中小企业抗风险能力弱，家庭财富投资意愿低	11
二、产业链不完善，产品附加值低	12
三、人才储备匮乏，人口流失严重	12
第四节、剑阁县面临的发展机遇	12
一、融入成渝地区双城经济圈	12
二、区域协同发展等战略支持	12
三、绿色发展释放更多增长动能	13
第三章、产业集群与县域金融	13
第一节、剑阁县产业集群发展情况	13
一、优势产业发展情况	14
第二节、剑阁县县域金融发展情况	15
一、县域金融的发展服务于民	15
二、县域金融的发展服务于实体经济	16
第三节、剑阁县金融服务实体经济存在的问题	16

一、金融业发展遇到问题	16
二、服务实体企业的困难	16
第四章、金融助力县域实体经济的先进经验	17
第五章、对剑阁县金融支持县域实体经济发展的相关建议	18
参考文献.....	20

金融服务县域实体经济助力共同富裕¹

——以四川省广元市剑阁县为例

第一章、理论研究

第一节、县域经济发展理论

一、区域经济理论

目前学术界多用区域经济学理论体系指导我国县域经济发展。区域经济学理论体系源于西方，20 世纪 80 年代在中国兴起，结合中国本土情况在演进过程中不断发展与创新。区域经济理论是基于有限的区域资源，通过区域分工与合作的方式，以最大限度地发挥地区优势的产业结构从而获得最大产出的学说。区域经济理论起源于增长极理论，最早由法国经济学家佩鲁提出，主张区域发展是不平衡的，处于支配地位的地区（增长极）会通过技术、资本等不同渠道产生吸引和辐射作用推动地区整体经济的发展。我国东部地区优先发展、高新技术开发区的设立等便是增长极理论在中国的实践。随着区域发展不平衡的加剧，学术界也开始关注区域协同发展的路径。美国经济学家克鲁格曼在 1991 年提出新经济地理学，在区位选择中考虑了运输成本减少所引起的产业集聚、规模经济效益，将空间因素纳入主流经济学范畴。随后区域一体化发展理论伴随着世界区域一体化的推进也得到了长足的发展，国内学者对异质空间下经济增长与平衡问题进行相关探讨，衍生出了产业集聚的集聚效应、区域经济一体化、产业关联与路径依赖等研究。

二、我国县域经济发展情况

县域经济是我国经济的重要组成部分，也是中国经济高速发展的缩影。在多重区域发展战略与政策的共同引导下，我国县域经济发展在更大领域、更深层次

¹ 许涛，财通证券团建公益部经理；张云箫，财通证券战略发展部战略研究岗

上有着更高的要求，成为了“全面建成小康社会,实现第一个百年目标”的重点领域。当前我国县域经济发展具有以下特点：

（一）幅员辽阔，经济总量大。据统计，2020 年全国（不包括港澳台）除市辖区和林区、特区外，共有 1871 个县级行政区划，县域户籍人口数量占全国人口 63.1%，县域 GDP 占全国 GDP 比重保持在 38%以上。² 2021 年，全国千亿县数量达到 43 个，创造 GDP 超七万亿元；一般公共预算收入增至 23374.3 亿元，占全国一般公共预算收入的比重保持在 13%左右；规上工业企业数量达到 191322 个，占全国规上工业企业总数的 50%左右。³ 在经济新常态的背景下，县域经济在促进经济健康稳定发展，优化产业结构，提升居民消费需求和提高国际竞争力方面起到了重要支撑作用。

（二）特色显著，发展贡献大。县域经济不仅是我国国民经济发展的重要引擎，也是各省各地经济发展的亮点之处。全国范围内，县（市）生产总值比例占所在省 GDP 一半以上的省共有 19 个。安徽黄山的旌德县以灵芝健康小镇为抓手，将生物医药产业打造成为县域经济发展的新引擎；黑龙江东宁县积极发展菌菇种植业，开发全产业链发展模式，将“东宁黑木耳”打造成为带动当地经济发展的主要动力。各县市区都在重点打造特色产业，探索经济增长新动力。

（三）两极分化，发展不平衡。改革开放以来我国县域经济得到了较快发展，但是发展不平衡问题较为显著。一是地域分布不平衡，百强县主要集中分布在东南沿海地区。《2022 年赛迪县域经济百强研究》显示，2022 年百强县东部地区占 65 席，中部地区占 22 席、西部地区占 10 席，东北地区占 3 席。二是县域发展不平衡，随着发达县（市）的经济增长势头不断强劲，发达县（市）与欠发达县（市）之间的经济发展程度差距持续拉大。2021 年浙江省县市区 GDP 排名中，慈溪市 GDP 为 2379.17 亿元，而排名靠后的龙泉市 GDP 仅为 161.76 亿元。⁴

（四）层次偏低，结构不合理。目前我国多数县域产业仍集中在较为低端、劳动密集型的传统产业上，第一产业和第二产业比重偏大。这类县域企业数量多，规模小，产业升级缓慢，科技含量低。部分地区存在某一产业独大、过度依赖单一产业的现象，容易导致经济发展抗风险能力差。产业结构层次偏低，产业结构

² 数据来源：《2022 年赛迪县域经济百强研究》

³ 数据来源：《2022 年赛迪县域经济百强研究》

⁴ 数据来源：浙江省统计信息调查服务行业协会官网

不合理，制约了我国县域经济发展。

三、我国县域经济发展典型模式

依托不同的区位优势、资源禀赋、文化背景，我国县域经济发展呈现出各具特色的发展模式。

（一）民营经济主导——以义乌为例。作为全球最大的小商品基地，浙江省义乌市从走街串巷的“鸡毛换糖”做起，依靠着超前的洞察力，率先提出“兴商建县”的战略，拥抱跨境电商，走上了发展的快车道。义乌自然资源贫乏、工业基础薄弱、区位条件不突出，但是通过贸易先导发展战略，义乌不断迸发出民营经济的强大生命力。改革开放发展初期，义乌咬定“振兴商业”的方向，及时整合各方资源，逐步将马路市场提升改造成为国际商贸城，吸引境内外供应商 21 万家，商品辐射 219 个国家和地区。进入互联网经济的新时期，义乌提出“电商换市”的理念，对接第三方电商平台，实施培养电商人才的“230”计划，同时培育“淘宝村”，搭建电子商务园区并设立电商产业引导基金。乘着“一带一路”的东风，义乌积极发展跨境贸易，开通中欧班列，每年吸引近 50 万境外客商前来采购，为义乌进入全国百强县前列奠定了基础，也成功打造了专属义乌的民营经济主导的县域经济发展模式。

（二）外商投资驱动——以昆山为例。毗邻上海，江苏省昆山市位于长三角核心地区。昆山充分利用上海的溢出效应，以吸引外商投资为切入口，逐步将落后的农业县发展成为 GDP 超 4000 亿元的百强县首位。1985 年，借着沿海城市首批 14 个国家级开发区批准设立的契机，昆山决定由传统农业县向工业化转型，自费建立开发区，并尝试与外资合作办厂。成功升级为国际级开发区后，昆山积极承接全球产业，以台资尤甚。台企贡献了昆山 40% 的 GDP，占据了 60% 的外商投资。针对庞大的台商群体，昆山出台针对性的支持政策，搭建两岸跨境贸易小镇、合作试验区。同时，以电子产业为支柱产业的昆山善于发挥产业集聚作用，以龙头企业带动产业链上下游企业投资设厂，逐步形成电子产业垂直生态体系。昆山还积极推动产业附加值的提高，启动祖冲之自主可控产业技术攻关计划，解决技术对接障碍，推动科技成果成功转换。昆山县域经济发展的成功之处在于坚持实施“外向带动战略”，广泛吸纳国际资本和技术，形成了以外向型经济为特

色、以现代制造业为主体的区域经济发展格局。

（三）乡村振兴发展——以寿光为例。山东省寿光市以蔬菜种植起步，以第一产业起家，带动工业、服务业共同发展，形成三产融合的现代化产业体系；以乡村振兴助力产业起航，成为山东省首个居民存款突破千亿元的县级市。寿光的县域经济发展始终离不开蔬菜产业化，以冬暖式蔬菜大棚的反季节栽培技术革命为起点，寿光一跃成为远近闻名的蔬菜之乡。面对日趋激烈的行业竞争，寿光不停歇提高产品附加值的脚步，从 90 年代开始着眼于高品质的无公害蔬菜种植，到如今联合中国农业大学创办寿光蔬菜研究所推出繁多的新品种，寿光在求变中进步。寿光还充分运用科技为农业助力，第七代温室大棚基于物联网技术，农户可以利用手机指挥劳作，全流程记录种植过程。同时寿光积极拓展外埠市场，以国际蔬菜博览会为纽带，建立了 36 个外向型农业示范园区，开辟国内外多地的直供直销渠道。更重要的是，寿光以农业带动工业、服务业协同发展，全国 500 强企业山东联盟化工集团和国内商业百强企业山东全福元商业集团都在寿光得到了快速发展。

（四）侨乡资源带动——以晋江为例。福建省晋江市是著名的侨乡，台湾同胞主要祖籍地之一，华侨史可追溯至在宋元时期。依托侨乡的客户资源，安踏、盼盼、七匹狼、心相印等大品牌从这片土地走出来，习近平总书记将晋江的发展思路总结为“晋江经验”。晋江地理位置优越，自古商通四海，“十户人家九户侨”是晋江最大的特色之一。晋江海外华侨、华人和港澳台同胞多达 300 多万人，分布在世界 60 多个国家和地区，为家乡发展贡献了积极力量，不仅捐款捐物支持建设，还带来了丰富的商业贸易资源。晋江从初期“三来一补”的业务起步，在 1995 年和 1998 年先后提出“质量立市”和“品牌立市”的理念，逐步诞生了一批行业龙头。以龙头企业引导，以产业集聚为抓手，晋江形成了制鞋、纺织服装两个千亿产业集群，食品饮料、装备制造等五个百亿产业集群。“一村一品、一镇一业”，资源贫瘠的晋江坚持走差异化发展道路，形成了“中国鞋都”陈埭镇、“中国织造名镇”龙湖镇等各具特色的产业聚集地。近年来晋江积极开拓国际市场，接连承办大型国际赛事，建立一站式国际商贸采购平台国际鞋纺城，扩大国际影响力。晋江经济发展起步于传统行业，通过不断提升产业集聚能力，构建优良的县域生产系统，形成了侨乡特色的县域经济发展模式。

第二节、共同富裕理论研究

一、县域经济发展推动共同富裕的理论逻辑

县是中国历史上地方行政管理体系中最为稳定的一个层次,在推动国家治理方面发挥承上启下的功能。县对上要贯彻国家政策方针,落实中央和省市工作部署,对下要领导乡镇和社区,促进辖区社会经济发展,提高民生保障。作为连接城市与农村的界面,县域烙有城乡差距的深刻印迹,是推进城乡一体化发展,缩小城乡二元结构的主战场,也是整个国家经济社会发展各项战略协同推进的基础单位,因此只有以县域为基本单元扎实做足乡村振兴工作,高效统筹推进各项经济社会发展事务,才能为全体人民共同富裕目标实现打下坚实基础。

（一）县域是脱贫攻坚成果巩固拓展的基本单元。消除贫困是实现共同富裕的前提。党的十八大以来,在精准扶贫政策实施过程中,县域成为了扶贫资源聚集、分配和使用等环节的枢纽,县政府成为了扶贫政策执行、反馈和评估的核心单位,也是脱贫攻坚成果巩固和拓展的基本责任主体。以县域为基本单元巩固和拓展脱贫攻坚成果,能够提高已脱贫人口返贫监测识别和帮扶政策制定的精准性。县域层面可以将返贫监测识别单位下沉至村级或户级,提高对返贫人口监测识别的精确性,将返贫监测识别标准拓展到吃穿住行等方面,提高对返贫人口监测识别的多维性。县域层面对返贫人口多维致贫因素的精准识别为针对返贫人口帮扶政策的精确制定提供了条件,使具有针对性的帮扶政策落实到具体帮扶对象身上成为可能,能够加强帮扶政策到村、到户和到人的力度,提高帮扶政策的靶向性。将县域作为脱贫攻坚成果巩固的基本单元是精准扶贫政策实践的经验总结,也是推进乡村振兴实现共同富裕过程中的重要策略。

（二）县域是城乡融合发展的核心区。城市与乡村从对立走向融合是社会发展到一定阶段的必然趋势,也是推进乡村振兴战略和实现共同富裕目标道路上的重要环节。我国城乡经济社会发展正处于关键转型时期,城乡二元结构仍然是制约城乡关系发展的重要障碍,而破除城乡二元结构羁绊的关键途径是统筹城乡融合化发展。相较于我国城市发展而言,县域发展长期处于附从和配角地位,农村要素单向流向城市和城乡要素的不等价交换使城乡差距不断扩大,

城乡发展不平衡和农村发展不充分矛盾逐渐凸显，因此，县域将是新时期促进城乡融合发展的核心区域。县域作为城市与农村的过渡地带，处于城市末端和农村首端，是改进乡村发展面貌的前进基地。以县城为核心，小城镇为纽带，广大农村为腹地，加强基础设施建设和公共服务均等化供给有利于缩小城乡差距。以农业为基础、农产品加工业和乡镇企业为支撑，大力发展县域经济有利于农村劳动力就地就近就业。总体来说，以县域为核心区促进城乡融合发展，壮大农业和农村经济，优化生产力布局将是推进乡村振兴实现共同富裕过程中的重要内容。

（三）县域是经济转型升级的发力点。进入以技术进步、产业结构调整为主要特征的形态高级、分工复杂和结构合理的常态化状态是我国经济转型升级的基本走向。而县域经济作为国民经济的基本组成部分，长期以来存在行业层次低、规模小、布局分散、资源节约集约利用程度较低等问题，因此在经济发展进入新常态宏观背景下，县域经济转型升级不仅迫在眉睫，而且也是我国经济转型升级的主要发力点。延伸县域主导产业链条，加强县、乡、村低端工业园区整治，推动劳动力、资金、技术等生产要素合理流动，破除县域产业发展行政壁垒、加大科技创新投入，促进县域经济新旧动能顺畅接续转换将是推进乡村振兴实现共同富裕过程中的重要内容。

（四）县域是经济内循环的动力源。加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局是我国应对国内国际局势新变化而制定的“国之大计”，是未来一段时间内我国经济发展必须要遵循的战略战术部署。在“双循环”新发展格局构建过程中，县域无论是在要素供给还是产品消费和公共服务需求方面，都为国内大循环的形成提供了动力源。破除要素流动体制机制障碍，实现县域内要素高效率配置，完善县域内城镇和农村市场物流体系，引导县域内城镇和农村消费结构升级不仅是经济内循环的动力源，也是推进乡村振兴实现共同富裕过程中做大做强县域经济体量的重要策略。

（五）县域是高质量发展的落脚点。进入新时代，我国经济已由高速增长转向高质量发展，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，转变经济发展方式、优化结构和转变增长动能尤为迫切，而县域作为支撑经济社会发展的基本单元，在经济、社会、文化和生态方面全面贯彻高质量发展理念，既是

我国经济增长方式和路径的转变，又是体制改革和机制转换的必要过程。县域的高质量发展也直接关系到脱贫攻坚成果的巩固拓展、城乡融合发展的进程、经济转型升级的走向和国内大循环的畅通。所以面对进入新发展阶段的新背景、新理念和新要求，制定完善的县域高质量发展政策，加快弥补县域经济社会发展短板弱项，夯实县域高质量发展基础，促进县域高质量发展是推进乡村振兴实现共同富裕的基本要求。

二、县域经济发展推动共同富裕的内在机理

共同富裕的目标是实现全体人民物质和精神生活都富裕，乡村振兴的目标是实现农业农村现代化，只有在实现农业农村现代化的基础上才能实现全体农民的共同富裕。县域层面推进乡村振兴事关我国城乡均衡发展、社会结构优化、资源配置效率提升、农民生活质量改善和制度优势彰显。应该从外部发展环境和内部发展环境两个方面来理解县域层面推进乡村振兴实现共同富裕的驱动机制，从县域发展的外部环境来看，推进乡村振兴实现共同富裕是社会主义制度正义性的体现，是促进城乡一体化发展的要求，也是扩大中等收入群体规模的需要；从县域发展的内部环境来看，推进乡村振兴实现共同富裕是释放农业资源配置势能的途径，也是激发农民改善自身生活质量动力的举措。

（一）中国特色社会主义制度优势驱动。推进乡村振兴实现共同富裕不仅是一个经济和社会发展问题，更是一个重要的制度公平正义性问题。集中精力发展社会生产力和推进社会的公平正义始终是社会主义制度发展进程中的两大任务，让公平正义成为社会制度的首要价值是社会主义由不成熟到成熟、不完善到完善的重要标志。由于早期国情特殊性和支持工业、城市优先发展的需要，工农分割和城乡分治的二元制度安排并没有很好彰显社会主义制度公平性，造成了城乡发展差距扩大，农业、农村和农民成为我国社会发展和现代化建设进程中的瓶颈问题。因此，加快以县域为基本单元推进乡村振兴战略，补齐农业农村发展短板，践行社会主义制度公平性原则是实现共同富裕目标进程中中国特色社会主义制度正义性的要求。

（二）城乡一体化发展目标驱动。城乡融合发展的终极目标是城乡一体化。城市发展除了具备一般的城市功能外，还有一个特殊的功能便是协调城乡关系，

消除城乡二元对立，最终实现城市与乡村在经济、社会、人文生态等方面的同步发展。在城市化起步和快速发展阶段，城市对乡村人口有很强的吸引力和集聚作用，乡村人口迅速大规模的向城市集中，城市的发展与繁荣是以乡村的相对凋敝为代价的。虽然在一系列政策引导下，城市市场资源开始向乡村流动，社会公共资源向乡村倾斜，城市公共设施向乡村延伸，城市公共服务向乡村覆盖，城市与乡村之间的发展差距在逐渐缩小，城乡相互依托的发展态势越来越明显。但这与理想的城乡一体化发展状态还存在差距，城市与乡村之间在经济、社会、人文生态等方面还没有完全实现真正的协调发展。因此，以县域为基本单元推进乡村振兴战略，达到人口与产业在城市和乡村之间的均衡，城市与乡村居民收入水平和生活质量接近的状态，是共同富裕道路上城乡一体化发展目标推力的体现。

（三）社会结构优化目标驱动。中等收入群体规模事关社会稳定发展，是世界上每个国家都普遍关心的问题。中等收入群体比例越大，社会的稳定性就越强。收入分配的公平性也越高，社会产生矛盾的概率也越小。我国在改革开放后，伴随经济快速增长民生事业得到了很大发展，特别是脱贫攻坚的胜利与全面小康社会的建成，绝对贫困问题被彻底解决，但城乡收入差距过大引起的相对贫困问题依然存在，中等收入群体规模较小，社会结构呈现下大上小的“金字塔”型，这种社会结构意味着经济增长的红利只是被少数高收入群体享受而没有惠及大众，容易使国家陷入中等收入陷阱，不利于整个国家经济持续健康发展和社会矛盾化解。扩大中等收入群体规模，推动社会结构由“金字塔”型向“橄榄型”结构转变不仅有利于我国经济发展转型升级，而且也有利于社会稳定和经济可持续发展，缩小城乡收入差距。扩大中等收入群体关键要瞄准农村农民，加强农村社会保障制度建设，提升农民就业质量，让更多的农民进入中等收入群体是未来扩大中等收入群体规模的重要举措。因此，以县域为基本单元推进乡村振兴，促使社会结构不断优化是共同富裕道路上社会结构优化目标推力的体现。

（四）农村资源配置势能驱动。资源配置无论是对任何行业还是部门的可持续发展都是重要的，农业和农村长远发展对资源配置的要求尤其如此。改革开放以来，我国在农业农村资源配置方面有很大进步，农业绩效和农业生产率增长都取得了巨大的成就。但在资源约束趋紧、农业转型升级的现实发展要求面前，农业农村资源配置扭曲和农业综合生产效率提升问题依旧存在。面对资源约束趋紧

和发展转型升级的要求，进一步释放农业农村要素配置势能，提升农业综合生产效率，实现农业部门与非农部门的劳动生产率趋同，巩固农业在国民经济可持续发展中的基础地位显得更加迫切。这就要求要纠正过去城乡政策偏见，破除影响城乡之间要素自由流动的体制机制障碍，加快城市的资本、信息和技术与农村的劳动力、土地要素组合，使农业农村要素配置巨大势能释放成为以县域为基本单元推进乡村振兴战略，实现共同富裕道路上的重要内生促成力量。

（五）农民生活幸福渴望驱动。幸福是人类社会的永恒追求，对绝大多数社会成员而言，终其一生都在追求能够过上富足、满意和高质量的幸福生活。改革开放后随着我国经济高速增长，人民生活水平得到了普遍提高，农民的生活质量问题也逐渐得到了政府部门和社会广泛关注，社会主义新农村建设和精准扶贫政策的开展对农民生活质量提升有了很大改进。然而，农民幸福感的提升不仅需要惠农政策、改革红利和创新机制等外部力量，更需要激发农民自身对美好幸福生活追求的主动性。要在做好农村社会保障的基础上正向激发农民内生发展动力，加强农民精神贫瘠问题治理，消除农民“等、靠、要”惰性顽疾，积极鼓励农民自主创业、勤劳致富，努力学习各种技能以提升自身综合素质和创收能力，激发农民对未来高质量生活的盼头，让农民对幸福生活的渴望成为以县域为基本单元推进乡村振兴，实现共同富裕道路上的重要内生促成力量。

第二章、剑阁县县域经济发展情况

第一节、剑阁县经济发展基本情况

“十三五”时期是剑阁决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越取得全面胜利的五年，是全面践行新发展理念、推动治蜀兴川剑阁实践取得显著成效的五年，“十三五”规划确定的主要目标任务胜利完成，全县经济综合实力迈上新台阶。2020年，剑阁县实现地区生产总值（GDP）155.53亿元，按可比价格计算，比上年增长4.1%，增速比全国、全省平均水平分别高1.8、0.3个百分点。其中，第一产业增加值44.68亿元，增长5.8%；第二产业增加值51.92亿元，增长4.2%；第三产业增加值58.93亿元，增长2.8%。一、二、三产业对经济增长的贡献率分

别为 34.1%、42.5%和 23.4%，分别拉动经济增长 1.4、1.7、1.0 个百分点。三次产业结构由上年的 25.3:35.4:39.3 调整为 28.7:33.4:37.9。年末全县“四上”企业 130 个，比上年净增 12 个。其中，规模以上工业企业 64 个，比上年净增 2 个；资质建筑企业 21 个，比上年净增 6 个；房地产开发企业 11 个，与上年持平；限额以上批零住餐企业 24 个，比上年净增加 4 个；规模以上服务业企业 10 个，与上年持平。

居民收入、财政收入与日俱增。2020 全年全体居民人均可支配收入 21573 元，比上年增长 8.9%。全年地方一般公共预算收入完成 3.72 亿元，同比增长 5.8%。年末金融机构各项存款余额 225.84 亿元，比上年末增长 8.8%。其中，住户存款余额 188.19 亿元，增长 12.0%。金融机构各项贷款余额 113.15 亿元，增长 14.1%。其中，短期贷款余额 15.74 亿元，增长 24.2%；中长期贷款余额 92.59 亿元，增长 12.2%。全年保费收入 6.9 亿元，比上年增长 22.1%。其中，财险保费收入 1.8 亿元，增长 3.9%；寿险保费收入 5.1 亿元，增长 30.2%。

消费方面，全年社会消费品零售总额 56.51 亿元，比上年下降 1.8%。其中，限额以上单位零售额 6.29 亿元，增长 3.5%，占社会消费品零售总额的 11.1%。投资方面，全年全社会固定资产投资完成额比上年增长 15.0%。其中，固定资产投资增长 1.3%。在全社会固定资产投资中，建安工程投资（不含农户）增长 16.9%；设备工器具购置投资增长 22.2%；其他费用投资增长 111.4%。第一产业投资增长 233.5%；第二产业投资下降 15.4%，其中工业投资下降 15.4%；第三产业投资下降 2.1%。民间投资增长 25.3%。出口方面，全年进出口总额 280.24 万美元，增长 26.7%。其中，出口总额 280.24 万美元，增长 26.7%。

总体来看，“十三五”时期，剑阁县经济高质量发展取得显著成效，经济发展规模和速度位于全市前列，但一些短板和问题依然突出，例如县域经济发展不平衡、不充分；经济总量不大，产业结构不优，发展质量不高，经济综合实力薄弱，经济下行压力较大；全社会研发投入强度相对不足，科技创新支撑高质量发展的动能不强；产业基础高级化、产业链现代化水平有待提升，战略性新兴产业发展相对滞后等。依托成渝地区双城经济圈建设以及各方面战略支撑，剑阁县发展仍有巨大空间。

第二节、剑阁县经济发展比较优势

一、地理位置优越

剑阁县位于中国地图的几何中心，地处川陕甘渝三省一市结合部，县城下寺镇距京昆高速、兰海高速“大十字”交汇处仅 8 公里，距广元机场 21 公里，广元红岩港 58 公里，距西安 480 公里、成都 210 公里、重庆 320 公里、兰州 605 公里。是成渝经济区和天水经济区的辐射地之一，在川陕甘结合部旅游目的地建设、广元市经济文化生态和社会发展中占有重要的战略地位。

二、交通体系基本形成

国道 108 线、347 线纵穿剑阁县全境，正在建设的京昆高速（复线）和绵万高速横贯县域东西，宝成铁路、京昆高速（G5）穿城而过。剑阁境内交通网络纵横交错的交通网络极大的缩短了新老县城的空间距离，拉大和延伸了城市发展空间。同时，剑门关高铁站大幅提升了剑阁县与川陕甘渝等省市的联系。

三、劳动力充裕

剑阁县具有丰富的劳动力资源，其劳动力充裕度综合评分为 63 分，在全国县市中综合排名超过全国 71.4%的县市。⁵

四、旅游资源丰富

剑阁县有着数个国家级景区，曾荣获“中国旅游百强县”“中国文化百强县”“文旅融合示范县”“最美乡村旅游目的地”“中国最具诗意百强县”等称号。2020 年，剑阁县全年接待游客 802.68 万人次，旅游产业实现总收入 92.98 亿元。

第三节、剑阁县现有发展问题

一、中小企业抗风险能力弱，家庭财富投资意愿低

受疫情等因素影响，中小企业生存环境恶化，信贷风险突出，不良率升高。市场风险的提升使金融资源配置的“二元特征”更为明显，金融机构对风险较大的中小企业收缩信贷规模，中小企业融资难融资贵问题更为突出。另一方面，剑阁居民家庭资产配置结构单一，主要以存款、现金、房产的形式配置，高质投资

⁵ 数据来源：中投大数据官网《剑阁县投资环境分析报告》

渠道少，理财普及率低。家庭财富投资较少无法进一步促进家庭财富有效积累，也难以扩大储蓄规模，为投资增长提供“蓄水池”。

二、产业链不完善，产品附加值低

传统农业，传统畜牧业占剑阁县产业的比重较大。这些传统产业存在产品附加值低、技术含量小的问题。而诸如生猪养殖业，猕猴桃种植业的行业竞争激烈，饱和度高，也难以提高利润率。另外，这些传统产业本身生产周期较长，不易调整，而又受自然条件影响，其产出不稳定的。当前剑阁县的研发能力弱，产业链不完善，增长动力有限，亟待转型升级，探索经济发展新动能。

三、人才储备匮乏，人口流失严重

人才是产业兴旺的动力，受制于地理区位、福利待遇、配套资源等的欠缺，目前剑阁县高层次技术、管理人才储备较少，特别是对科技产业的人才引进更为困难，影响了剑阁县的数字化转型和科技发展能力。另外据统计，2021 年剑阁县户籍人口约 68 万，但常住人口只有约 42 万人，大量的人口流失使当地的经济展得不到保障。

第四节、剑阁县面临的发展机遇

一、融入成渝地区双城经济圈

成渝地区双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处，是西部陆海新通道的起点，具有连接西南西北，沟通东亚与东南亚、南亚的独特优势。区域内生态禀赋优良、能源矿产丰富、城镇密布、风物多样，是我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域，在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。融入成渝地区双城经济圈将加快剑阁县综合性交通网络建设，推动剑阁向国际旅游目的地、优质绿色农产品供给地、产业转移承接配套基地等目标的发展。建立健全的与成渝双核互动机制，将强化剑阁与成渝地区重点县区和经济开发区联动发展，协同广元促进成渝地区双城经济圈北翼振兴。

二、区域协同发展等战略支持

为着力解决四川区域协调发展不足等问题，四川省提出构建“一干多支、五区协同”的区域发展新格局。剑阁县依托西成高铁、宝成铁路、G5 京昆高速和沿

线高速公路构成的综合交通网络和运输通道，将大幅提升区域协调发展水平。众多包括“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、西部陆海新通道建设、川陕革命老区振兴发展等重大战略政策将为剑阁县开放合作、区域产业协作、城乡融合发展，增强高质量发展动能提供保障，有效弥补市场机制的缺陷和不足，优化资源配置，破解省际结合部县城发展难题。

三、绿色发展释放更多增长动能

近年来，保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，已成为全社会共识。进入“十四五”期间，生态文明建设任重道远。在国家把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局的背景下，生态文明建设等重大政策机遇，将为剑阁筑牢生态安全屏障，加快发展生态特色农业、生态康养旅游等绿色产业，培育壮大生态环保、循环经济等支柱产业，充分实现生态产品价值，加快生态资源向生态资本转化，增强绿色发展新动能。

第三章、产业集群与县域金融

第一节、剑阁县产业集群发展情况

产业集群是指在一个特定区域的某个领域，集聚着一组相互关联的公司、供应商、关联产业和专门化的制度和协会，通过这种区域集聚形成有效的市场竞争，构建出专业化生产要素优化集聚洼地，使企业共享区域公共设施、市场环境和外部经济，形成区域集聚效应、规模效应和外部效应。产业集群是一个地区形成竞争优势的主要手段，大量企业聚集在同一区域从事生产经营活动，能够降低运输成本、交易成本，增强企业之间的协作能力。同时产业集群内劳动分工细化、专业化程度较高，可以提高劳动生产效率，加速信息、知识、技术的扩散与传播，有利于产品与技术的创新和升级，从而不断优化产业结构。此外，产业集群还能形成区域品牌效应，提升企业对外交往、开拓国内外市场以及区域招商引资的能力，降低单个企业生产经营过程中的风险。

一、优势产业发展情况

（一）生猪产业：近年来，剑阁县利用地域优势大力发展生猪产业，成绩斐然，连续数年获得全国生猪调出大县奖励资金。2020 年，为大力促进乡村产业振兴，农业农村部、财政部开展优势特色产业集群建设。作为全省五个川猪产业集群项目实施县之一，剑阁川猪产业集群项目在六月份正式启动，6000 万的项目资金为剑阁的生猪产业发展提供了新的助力。项目实施以来，已撬动社会资金 9150 万元，完成总投资 11200 万元，取得了及好的社会效益、经济效益和生态效益。

2020 年，剑阁出栏生猪 88.08 万头，比 2019 年增加 9.76 万头，增长 12.46%；生猪综合产值 37.81 亿元，比 2019 年增加 5.67 亿元，增长 17.64%。大型规模化养殖场装备配套率达 100%，粪污资源化利用率达到 90%以上，养殖规模化率 68%以上，PSY、饲料转化率、生猪养殖存活率、人均饲养量、人工智能等科技运用水平显著提升，形成“龙头企业+专合社+规模养殖场+小农户”发展格局，直接带动农户（贫困户）200 户以上，促进新增农民年人均可支配收入 3000 余元。

（二）旅游产业：剑阁县以全域旅游为引领、生态康养为核心、“大景区”为龙头、“大蜀道”为主线、“大县城”为支撑，构建“一极两带三区”文旅产业空间布局。成功签约并实施华侨城剑门关旅游区、五指山旅游度假区、温泉小镇等重大旅游项目，投资总额超 100 亿元。成功推出全国首个实景崖壁灯光秀《剑门长歌》，双旗美村文旅融合项目建成全省首批乡村文化振兴样板村。高质量承办九届剑门蜀道文化旅游节，成功举办大蜀道国际山地马拉松、《中国诗词大会》走进剑门关等活动，全方位多平台展示“天险蜀道·雄关剑门”品牌，剑阁旅游知名度和影响力大幅提升，荣获首批“天府旅游名县”殊荣。2021 年，剑门关集聚区服务业增加值占比 55%、税收占比 71.17%，有市场主体 1260 家（其中规上服务企业 20 家），吸纳就业 2.68 万人；规上文旅企业营业收入增速达 78.3%。

（三）柑橘产业：近年来，剑阁县充分利用生态禀赋优势，坚定不移践行“两山”理论，推进农业强县，大力发展有机特色产业，不断拓宽群众增收渠道。截止 2021 年底，全县共发展柑橘类小水果 2.98 万亩、猕猴桃 1 万亩、桃 6500 亩、李子 4500 亩、梨 4000 亩、葡萄 2000 亩。柑橘产业作为特色水果产业中的主力军，得到了大力推广。2021 年剑阁县以升钟湖库区为核心，选择元山镇、金仙

镇、公兴镇、演圣镇、东宝镇、开封镇等南部乡镇为重点，辐射带动全县其他适宜乡镇共同发展，以春见、不知火、爱媛 38、沃柑等晚熟宽皮柑橘为主要发展品种，搭配种植蜜柚、冰糖橘、砂糖橘、柠檬等柑橘品种。全县柑橘发展面积共 29810 亩，砂糖橘、柚、爱媛等栽植面积占 3483.93 亩，挂果面积 6200 亩，平均亩产可达 1500 公斤，可实现产量 9300 吨，总产值可达 2790 万元。

第二节、剑阁县县域金融发展情况

金融与经济是相互促进、共兴共荣的利益关系。一方面，区域经济水平决定着金融发展水平，区域经济水平的差异决定了区域金融活动的差异；另一方面，区域金融对区域经济的发展起着重要的推动作用，并且其主动性作用越来越明显。区域金融对区域经济增长的作用机制包括：（1）通过资本积累机制，促进区域经济增长。发育良好的金融市场以及畅通无阻的传导机制有利于区域储蓄的增加以及储蓄向投资的转化，进而推动区域资本积累、技术进步及经济增长。（2）通过资金优化配置机制，实现区域经济资源优化配置。金融体系将分散的资金市场融为一体，使资金在整个社会实现重置和分配，同时金融体系利用自身信息优势及监督优势将资金引导向那些发展潜力大、预期收益高的行业和企业，提高资金使用效率。（3）通过影响企业内部经营管理，促进区域经济的内涵式增长。宏观层面，促进资本的转移和集中，推动企业集团化、产业区域化发展，加速产业结构调整；微观层面，为企业提供内部控制手段，促进企业机制转换和组织形式演化，推动企业向集约化、内涵式方向发展。

一、县域金融的发展服务于民

剑阁县深入推进金融服务乡村振兴，高度重视过渡期脱贫人口小额信贷工作，确保脱贫人口小额信贷“贷得到，用得好，还得上”，2021 年累计发放贷款 989 户 4003 万元。同时剑阁县深入实施农村信用救助，探索农村新型农业经营主体信用救助措施，做好脱贫户信用救助逐步向新型农业经营主体等乡村振兴领域得信用救助有效衔接过渡，锁定救助户数 295 户、重新评级授信户数 295 户、授信金额 3187.23 万元，实际用信 180 户，用信金额 2905.23 万元；对 20 户家庭农场、9 户种养殖大户、3 户新型农业经营主体实施救助、评级，现用信 677.3 万元。

二、县域金融的发展服务于实体经济

为切实解决中小企业融资难的问题，满足实体经济日益增长的金融需求，剑阁县不断通过机制创新、产品创新、服务创新提升县域金融为实体经济服务的水平，帮助贷款即将到期的企业进行转贷续贷，解决企业过桥资金拆解难题。截至2021年12月末，全县支小，支农再贷款余额2.81亿元，累计支持超过1.8万户企业和农户。同时剑阁县持续增强对民营小微企业的信贷投入，认真落实延期还本付息和信用贷款政策，全县普惠小微企业贷款延期支持工具和信用贷款支持计划涉及金额2171.01万元，支持251户民营小微企业及个人；全县普惠小微企业贷款余额17.64亿元，比年初增加2.76亿元，同比增长20.63%。融资成本持续降低，全县各项贷款加权平均利率5.75%，比去年同期下降38个BP，其中普惠小微企业贷款加权平均利率6.2%，比去年同期下降35个BP。

第三节、剑阁县金融服务实体经济存在的问题

一、金融业发展遇到问题

一是金融意识普及率低。剑阁县居民金融意识淡薄，对股票、基金、信托等金融词汇不理解，县域内只有5家银行机构，没有证券等金融机构网点。绝大多数居民仅将现金余额存入信用社与银行，金融知识了解积极性不高，金融消费观念较为保守。二是有效需求不足。受疫情及国内外贸易争端等因素，剑阁县企业信贷需求不足不旺的现象明显，投资观望的情况较多。三是资产质量下降。新冠疫情以来，小微企业，包括个体工商户逾期率明显增加。四是同业竞争加剧。国有大行持续下沉，造成竞争加剧，也加大了信用风险。五是银行盈利能力减弱，上级管理精细化也为金融业发展带来难度。

二、服务实体企业的困难

一是县域农业或工业企业多为中小微企业。存在公司规模较小、财务制度不健全、市场竞争力不强、品牌知名度不高、盈利能力和可持续经营能力较弱等情况，影响融资达成。二是农业或工业企业多缺乏有效担保物。剑阁县域唯一政府背景担保公司剑阁中小企业担保公司又因存在应代偿而未代偿的信贷业务，无法继续为县域中小微企业提供保证担保，往往影响企业融资规模。三是受疫情影响酒店住宿行业等旅游企业收入影响较大。近两年来住宿等涉旅企业

融资需求不多，部分文旅合作协议受疫情影响无实质的合作进展。

第四章、金融助力县域实体经济的先进经验

玉门市是甘肃省 5 个县级市之一，2021 年全市 GDP 为 222.5 亿元，第七次人口普查人口数量为 13.7 万，人均 GDP 为 16.24 万元，是 5 个县级市和甘肃省所有区县人均 GDP 最高的市。近年来，玉门市充分发挥金融促进企业经营、产业壮大、经济发展的杠杆效应、乘数效应和带动效应，为玉门高质量跨越式发展提供了强有力的金融支持。

一是“牵线搭桥”，加强融资贷款协调服务。充分发挥企业与金融机构合作的“桥梁”作用，从“信息畅通、渠道畅通、机制畅通”入手，建立企业融资需求信息库和金融机构信贷投放信息库，打破信息“孤岛”，对称借贷供需。全面落实政银企三方沟通协调机制，“一月一洽谈、一季一走访”，每月组织金融机构，深入园区企业、生产一线，召开政银企对接洽谈会；每季度邀请企业赴银行走访对接，现场签订意向性担保、放款协议，进一步拓宽融资渠道，降低融资成本，提高融资成功率。2021 年，共组织召开政银企对接会 2 场次，协调各金融机构与 5 户企业签订意向性贷款协议 1.76 亿元，落实到位贷款资金 1.76 亿元，各金融机构累计为 164 户中小微企业投放信贷资金 13.61 亿元，有力支持了企业发展壮大。

二是“政策领路”，汇聚金融共赢发展合力。大力倡导“缺钱找市场”的融资理念，鼓励广大干部主动学习金融知识，最大限度争取、运用金融支持政策。抢抓省政府大力推行特色产业发展贷款工程的政策机遇，紧盯省金控酒泉融资担保公司的平台优势，全力支持符合条件的企业申请特色产业发展贷款。2021 年以来，由省、市金控融资担保集团提供担保增信，为玉门市凯盛大明、忠诚三合、普罗生物等 7 家企业发放贷款 5.8 亿元，有力支持了该项目的生产建设。

三是“借力而行”，夯实金融产业发展基础。坚持“向优秀者学习，与强者合作”，成立玉门市金融产业链，持续开展招商引资和学习考察，与公航旅合作发起设立全省首支县域产业发展基金，协调中国银行、交通银行、浦发银行、兰州银行等驻酒金融机构加强对玉门的信贷支持，成功引进黄河财险落户玉门，对

接兰州财经大学西北金融研究中心在玉门设立产学研基地，强化金融产业发展研究，借助“外力”和“外智”，探索金融业赶超发展新路径，实现“借鸡下蛋、借船出海”的融资贷款目标。

四是“资本蓄水”，搭建金融综合服务平台。积极借鉴贵州、合肥等地投融资平台建设先进经验，以构建“多条渠道进水，一个池子蓄水，一只龙头放水”的投融资模式为重点，将现有的国有平台公司整合重组为集团公司，下设一产、二产、三产、城建、交通、金融等六个一级子公司，再由一级子公司根据现有的国有独资、控股、参股企业情况，分别管理若干家二级子公司。目前，公司组建的整体框架已初步成型，计划通过 2-3 年的运营，使集团公司资产规模扩大到 30 亿元以上，营业收入达到 1 亿元左右，净利润达到 1500 万元，初步达到 AA 级主体信用评级条件。然后以承接银行贷款、发行企业债券、设立子母基金等方式，将集团公司打造成平台建设规模化、资源管理一体化、融资渠道多元化、资产运作市场化的主阵地，为全市经济社会发展提供强有力的金融保障。

第五章、对剑阁县金融支持县域实体经济发展的相关建议

提升县域经济统筹层级，加强顶层设计。振兴县域经济首先要加强县域经济发展的战略规划与顶层设计。一是要通过战略规划引领县域经济跳出县域行政边界，打破时空局限，将剑阁县域经济发展放到广元市、四川省和全国的发展战略大局中去衡量定位，寻找发展机遇，明确县域经济发展的总体方案与行动计划。二是要基于区域产业体系角度，加大资源整合力度，加强乡镇经济之间分工合作，打造区域特色产业发展集群，构建县域经济之间以及县域经济与中心城市之间的协同联动机制，引入优质资源，实现县域经济在更大范围、更高层次的舞台上发展。

强化基础设施配套，完善现代产业体系。剑阁县应坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推动数字经济和实体经济深度融合，稳健推进“文旅强县、工业强县、农业强县”战略，引导资源要素向优势产业集中集聚，推进产业高端化、智能化、服务化、绿色化，促进产业延链集群、提质增效，努力推动产业发展迈向中高端水平。同时加快建设立体化交通网络体系，加强水利、能源、信息化等

基础设施建设，提高全县基础设施网络化和现代化水平，建立覆盖城乡、高效便捷的基础设施体系，为经济社会发展提供有力支撑。

找准自身优势，坚持特色化发展。发展县域经济的关键是要发挥比较优势，克服比较劣势，依托本地优势生产要素参与市场交换和市场竞争。针对区域内部现有的优势产业，注重产业链条的延伸，逐步形成区域内外、省内外、甚至是国内外知名的产业品牌。针对潜在的优势产业，要抢抓机遇，及时发现，按照统筹规划、扬长避短、突出特色的原则大胆引导和扶持。通过优势产业的大规模发展来实现规模经济效益，增强区域的整体竞争力。

普及金融知识，构建县域居民宣传教育机制。金融知识普及教育是一项持续性、系统性的工程。剑阁县应制定有效的工作计划，持续向居民传递基础必要的金融知识，将宣传教育作为一项促进县域金融发展的基础性工作开展，提高学习的主动性与自觉性。还应建立全面的易于接受的宣传途径和方式，不能仅靠条幅标语与宣传册的表面宣传，应结合实际，搭建具有县域特色的宣传平台，将金融教育真正落实到每一户。如联合金融机构设立县级投资者教育基地，从路边标语到知识讲座，力求全方位多形式系统宣传，做到金融知识普及之路不落一人。

因地制宜，提供共富金融产品。剑阁县应联合金融机构推出适合当地居民的金融服务，创新推出共富金融产品，通过分析当地具体情况，着力解决县域居民金融需求的问题。一方面，增加共富金融产品的种类，做到服务对象有针对性，注重共富产品的质量，强调风险防控意识，产品的线上化发展要以线下的金融服务和县域的经济发展水平、金融机构的信息技术水平为基础，使更多居民关注到金融产品，提高金融产品的普及与使用率。另一方面，可围绕剑阁县特色产业发展产业链金融产品，并通过当地金融机构获取资金支持，形成县域金融创新热点。

科学统筹安全发展，营造安全稳定环境。剑阁县应坚持推进治理体系和治理能力现代化，综合施策，建立健全协同高效的乡镇、村工作运行机制，提高治理和服务效能。还应加强城乡基层制度创新和法治建设，营造更安全稳定的发展环境和投资环境。实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

参考文献

- [1]党国荣. 对我国县域共同富裕的理论辨析与现状考察[J]. 国家治理, 2022, 5 月下: 20-27.
- [2]高帆. 县域发展的战略意义、基本特征及政策建议[J]. 国家治理, 2022, 5 月下: 13-19.
- [3]董雪兵. 县域共同富裕的难点审视与路径选择[J]. 国家治理, 2022, 5 月下: 28-32.
- [4]王博, 王亚华. 县域乡村振兴与共同富裕: 内在逻辑、驱动机制和路径[J]. 农业经济问题, 2022, 第 6 期: 1-9.